

BOSNA I HERCEGOVINA

Federacija Bosne i Hercegovine

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine

PLAN RADA

**Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine
za 2016. godinu**

Sarajevo, februar/veljača 2016. godine

SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
2. NADLEŽNOSTI AGENCIJE.....	4
3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE ZA REVIZIJU PIVATIZACIJE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE	5
3.1 Rukovođenje.....	5
3.2 Organizacija	5
3.2.1 Kabinet Direktora	5
3.2.2 Sektor za reviziju privrednih društava	5
3.2.3 Sektor za reviziju banaka	6
3.2.4 Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko-računovodstvene poslove i ljudske resurse	6
4. STRATEŠKI CILJEVI.....	7
5. ZADACI I OSTVARENJE ZADATAKA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE	8
5.1 Zadaci Agencije za reviziju privatizacije	8
5.2 Ostvarenje zadataka.....	8
5.3 Kriteriji za ocjenu postupaka privatizacije.....	9
5.4 Realizacija plana rada za 2015. godinu	9
5.5 Faze i planirani tok revizije	12
5.6 Rezultati i izvještavanje	14
6. TRANSPARENTNOST RADA I POSLOVI INFORMATIKE AGENCIJE.....	15
7. ZAKLJUČAK	15

Na osnovu člana 6. stav (3) tačka b. Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine F BiH“, br. 16/14, 58 /14, 75/14), te na osnovu člana 11. i 13. Statuta Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine F BiH“, br. 76/14 i 91/14), direktor Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, donosi:

PLAN RADA
Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine
za 2016. godinu

1. UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) nezavisno je i samostalno tijelo čije se zadaće odnose na reviziju privatizacije u skladu sa odredbama Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“ broj 55/12) i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br 22/06). Agencija za reviziju privatizacije u okviru svoje nadležnosti ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99). U tom smislu, jasno je određena vizija, misija i ciljevi djelovanja Agencije.

Vizija Agencije je djelotvorno izvršiti reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine na efikasan i efektivan način te doprinjeti povećanju opšteg i zajedničkog dobra provjerom zakonitosti u procesu privatizacije državne svojine.

Misija Agencije je osigurati da se na profesionalan i učinkovit način te u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije i najboljim praksama u EU provede revizija privatizacije kako bi se utvrdio naknadi proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine. Agencija će pomoći tržištu da funkcioniše bolje, i to učinkovitom provedbom revizije privatizacije. Povećanje razine vladavine prava na području revidiranih procesa i sagledavanja cjelokupnog procesa privatizacije bit će posljedica našeg djelovanja.

Cilj Agencije je osigurati da se na učinkovit način ispita i ocjeni da li je proces privatizacije izvršen na odgovarajući način i u skladu sa zakonskim procedurama te da li je nakon izvršene privatizacije u privrednim društvima i bankama došlo do povrede ugovorenih prava i obaveza.

Uloga Agencije je omogućiti javnosti da na transparentan način prezentira cjelokupan presjek izvršene privatizacije u cjelokupnom obimu te da da doprinos razvoju BiH društva kroz uspostavu provjere procesa privatizacije i utvrdi nepravilnosti prilikom istih, a isto tako prezentira i one privatizacije koje su uspješno provedene.

Pouzdanost, učinkovitost i kredibilitet revizije privatizacije bit će vrijednosti Agencije.

2. NADLEŽNOSTI AGENCIJE

Prema Zakonu o reviziji privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, (u daljem tekstu: Zakon), koji je donesen u aprilu 2012. godine, a stupio na snagu u junu 2012. godine, Agencija je dužna obaviti reviziju u svim privrednim društvima i bankama u razdoblju od pet godina od dana usvajanja Zakona.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama provodi se sa ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa.

Revizija privatizacije tretirat će i stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava (privatiziranih i ne privatiziranih) koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama uključivat će i raspolaganje novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava i banaka.

Revizija privatizacije, prema Zakonu, provodi se u privrednim društvima i bankama čiji je državni kapital privatiziran ili se privatizuje u skladu sa odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko – pravnim odnosima („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/98 i 29/03).

Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća.

Postupci revizije privatizacije određeni su INTOSAI - revizijskim standardima te Kodeksom profesionalne etike revizora i drugim propisima koji uređuju pravila i metodologiju rada Agencije.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE ZA REVIZIJU PIVATIZACIJE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se, Uredbom Vlade Federacije BiH, Statutom i drugim općim aktima u skladu sa Zakonom.

Ovlasti direktora, poslovi stručnih službi i ostala pitanja vezana uz organizaciju, upravljanje i rukovođenje radom Agencije, detaljno su razrađeni pravilnicima i drugim aktima kao što je unutrašnja organizacija, sistematizacija radnih mjesta i druga pitanja koja se odnose na radne odnose i funkcionisanje Agencije. Svi akti predviđeni Uredbom donijeti su u 2014. godini, a nakon dobijene saglasnosti Vlade Federacije BiH.

3.1 Rukovođenje

Direktor Agencije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije i odgovoran je za njen rad.

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ustanička br. 11.

Agencija ima pečat i štambilj.

3.2 Organizacija

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, obrazuju se osnovne organizacione jedinice:

- Kabinet Direktora
- Sektor za reviziju privrednih društava
- Sektor za reviziju banaka
- Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse.

3.2.1 Kabinet Direktora

U Kabinetu direktora vrše se stručni savjetodavni poslovi iz nadležnosti revizije privatizacije; poslovi sigurnosti poslovnih procesa u Agenciji, stručno – operativni poslovi iz nadležnosti ove organizacione jedinice; protokolarni i operativni poslovi tehničkog sekretara značajni za rad direktora Agencije.

3.2.2 Sektor za reviziju privatizacije privrednih društava

U Sektoru za reviziju privrednih društava obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Federalnog ministarstva finansija, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i

Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije privrednih društava, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene iskaze/finansijske izvještaje; finansijske i računovodstvene transakcije koje se odnose na privatizaciju privrednih društava; način raspolaganja novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza; identifikaciju stvari, prava, potraživanja i obaveza iz pasivnog podbilansa i način raspolaganja sa njom (stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava, privatiziranih i neprivatiziranih koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze nastale do 31.03.1992. godine prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije); promjenu obavljanja djelatnosti privrednih društava suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada privrednog društva suprotno ugovoru o privatizaciji.

3.2.3 Sektor za reviziju privatizacije banaka

U Sektoru za reviziju banaka obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije banaka koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, Federalnog ministarstva finansija, Jedinice za privatizaciju banaka, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije banaka, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene iskaze/finansijske izvještaje; finansijske i računovodstvene transakcije koje se odnose na privatizaciju banaka; način raspolaganja novčanim sredstvima ostvarenim prodajom banaka; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza; identifikaciju stvari, prava, potraživanja i obaveza iz pasivnog podbilansa i način raspolaganja sa njom (stvari i prava sa pripadajućim kapitalom banaka, privatiziranih i neprivatiziranih koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze nastale do 31.03.1992. godine prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije); promjenu obavljanja djelatnosti banaka suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada banke suprotno ugovoru o privatizaciji.

3.2.4 Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko-računovodstvene poslove i ljudske resurse

Praćenje primjene zakona, podzakonskih akata i drugih propisa i općih akata koji se odnose na finansijsko, računovodstveno, kancelarijsko i arhivsko poslovanje Agencije. Vođenje finansijsko – računovodstvenih poslova i u tom pogledu: izrada finansijskih planova i izvještaja; prikupljanje, sastavljanje, obrada evidencija i kontrola

knjigovodstvenih isprava; vođenje poslovnih knjiga; popis imovine i obaveza; poslovi planiranja i izvještavanja kroz pripremu periodičnih i godišnjeg obračuna; poslovi nabavke roba, vršenja usluga i ustupanja radova i blagajnički poslovi; poslovi godišnjeg popisa sredstava, obračuna plaća i drugih naknada zaposlenika; vođenje stručno-administrativnih, tehničkih i drugih pomoćnih poslova iz nadležnosti Agencije; usklađivanja normativnih i drugih pravnih i administrativnih akata Agencije sa zakonskim propisima; učešća u pripremi općih i pojedinačnih akata vezanih za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova i radnih zadataka. Usklađivanje unutrašnje organizacije Agencije sa zakonskim propisima i Odlukama i zaključcima Vlade FBiH, sa posebnom pažnjom na izmjene Statuta i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova Aktivnosti na unapređivanju organizacije rada i racionalizacije poslova kroz: predlaganje optimalnijih rješenja za izvršavanje povjerenih zadataka, posebno u segmentu koji se odnosi na grupe poslova; analizu iskorištenosti zaposlenika i radnog vremena; preraspodjelu poslova i radnih zadataka; kadrovsko osposobljavanje, daljnja konsolidacija i prijem novih uposlenika; angažovanje spoljnih saradnika; plan prijema volontera - pripravnika. Aktivnosti na obrazovanju i stručnom usavršavanju zaposlenika kroz planiranje raznih oblika i vidova edukacije (seminari, savjetovanja, kursevi, tematski okrugli stolovi, specijalizacije i doškolovanje).

4. STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je, u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza učinkovitog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila je tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
1	2	3
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu FBiH, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

5. ZADACI I OSTVARENJE ZADATAKA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE

5.1 Zadaci Agencije za reviziju privatizacije

Zadaci Agencije za reviziju koji proizlaze iz Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine su:

- provesti reviziju privatizacije u subjektima koji su određeni članom 5. Zakona o reviziji privatizacije;
- utvrditi da li je u postupku pretvorbe i privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji, Zakona o državnom kapitalu ili posebnih zakona;
- Agencija za reviziju dužna je najmanje jedanput godišnje Vladi Federacije podnijeti izvještaj o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja (član 9. stav 3. Zakona);
- Agencija za reviziju dužna je svakih šest mjeseci, putem Vlade Federacije, informisati Parlamentarnu komisiju Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine. (član 13. Zakona);
- Izvještaj o izvršenju programa rada za prethodnu godinu Agencija je dužna dostaviti Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine najkasnije do 30. marta tekuće godine (član 14. stav 2. Zakona);
- dati mišljenje kojim će se potvrditi ispravnost provedbe pretvorbe i privatizacije u slučajevima kada se revizijom utvrdi da su postupci pretvorbe i privatizacije provedeni u skladu sa zakonom i drugim propisima (član. 17. stav 1. Zakona);
- pokretati upravne postupke, upravne i parnične sporove radi izmjene, poništenja ili ukidanja rješenja i zaključenih ugovora o privatizaciji državnog kapitala privrednih društava i banaka, privremenom osiguranju nezakonito stečene imovine/imovinske koristi i povratu, odnosno oduzimanju nezakonito stečene imovine/imovinske koristi (član. 18. Zakona);
- podnijeti prijave nadležnom federalnom tužilaštvu ili drugom nadležnom tijelu, u slučajevima kada je revizijom utvrđeno postojanje radnji koje imaju obilježja kažnjivih djela (član. 19. Zakona).

5.2 Ostvarenje zadataka

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u FBiH i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4.

Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

5.3 Kriteriji za ocjenu postupaka privatizacije

Kriteriji za ocjenu postupaka privatizacije određeni su Zakonom o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH,“ br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), te drugim zakonskim propisima.

Pri utvrđivanju kriterija za ocjenu postupaka privatizacije koristit će se dokumentacija koju su privredna društva i banke bila obvezna dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH i kantonalnim agencijama.

To su sljedeći dokumenti:

- odluka o pretvorbi privrednog društva ili banke;
- elaborat o procjeni vrijednosti privrednog društva ili banke;
- kupoprodajni ugovor;
- razvojni program,
- osnovni podaci o privrednom društvu ili banci,
- dokazi o pravu vlasništva ili pravu korištenja nekretnina,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa;
- izvještaj o realnosti podataka iskazanih u financijskim izvještajima za godinu koja prethodi godini u kojoj se obavlja procjena vrijednosti poduzeća,
- druga dokumentacija koja se odnosi na privatizaciju pojedinog privrednog društva ili banke.

Uz spomenutu dokumentaciju, važan akt, kod utvrđivanja kriterija za ocjenu postupaka pretvorbe i privatizacije je i potvrda ili rješenje Agencija za privatizaciju, kojom se privrednom društvu daje suglasnost na namjeravanu privatizaciju. Pri donošenju ocjene korišteni su i drugi propisi koje je donijela Agencija ili neka druga državna institucija, a odnose se na proces privatizacije.

Procjene Agencije su da je za jedan revizorski izvještaj sa svim kompletnim zakonskim procedurama potrebno u prosjeku od dva i pol do tri mjeseca da se izvrši revizija u privrednom društvu ili banci s tim da će se revizija vršiti u planiranoj dinamici paralelno u više privrednih društava i u skladu sa brojem revizora odnosno uposlenika Agencije. Bitno je naglasiti da će dinamika i tempo revizije privrednih društava i banaka najviše zavisiti od prijema uposlenika i od toga kada će Agencija profunkcionisati u kapacitetu koji joj omogućava da izvrši planirani program rada, a isto tako na osnovu planiranih finansijskih sredstava iz budžeta za svaku godinu.

5.4 Realizacija plana rada za 2015. godinu

U skladu sa odobrenim brojem zaposlenika od strane Vlade Federacije BiH, kao i u skladu sa odobrenim budžetskim finansijskim sredstvima, Agencija je planom rada

za 2015. godinu, planirala izvršiti 20 revizija privatizacije u privrednim subjektima i bankama i to prema Zaključku Vlade Federacije, zahtjevima općinskih načelnika i zahtjevima radnika. Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 1815/2014 od 08.10.2014. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 84/14) dobivena je saglasnost na Odluku Agencije za raspisivanje konkursa/oglasa broj: 01-34-53-7/14. Konkurs je raspisan za 10 zaposlenika od toga su:

- 3 Revizora za privredna društva;
- 3 Revizora za banke;
- 2 Pomoćnika (1 za privredna društva i 1 za banke) i
- 2 Stručna saradnika za opšte i pravne poslove i finansijsko računovodstvene poslove

Na osnovu dobijene saglasnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, prvi konkurs je raspisan u novembru 2014. godine, na osnovu kojeg je primljeno u radni odnos 4 (četiri) zaposlenika, od toga 2 (dva) Revizora i 2 (dva) Stručna saradnika. Realizaciji plana rada pristupilo se početkom marta, pokretanjem prve revizije privrednog društva "Dita" d.d. Tuzla. Početkom marta 2015. godine, raspisan je drugi konkurs za popunu neupražnjenih radnih mjesta nakon prve konkursne procedure za revizorsko osoblje. Konkursna procedura se odvijala redovnim tokom, komisija je nakon zatvaranja konkursa izvršila uvid u primljenu dokumentaciju kandidata, a naredni planirani korak je bio intervju sa kandidatima koji nije održan zbog prvobitnog Zaključka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 424/2015 od 02.04.2015. godine, o moratoriju na zapošljavanje u entitetskim institucijama, koji nam je u međuvremenu stigao. Agencija je odmah postupila po navedenom Zaključku, obavijestila kandidate koji su aplicirali na konkurs o obustavi daljne procedure. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na svojoj 7. sjednici, održanoj 27.05.2015. godine izmijenila Zaključak V. broj: 424/2015 donešen 02.04.2015. godine koji se odnosi na obustavu svih konkursnih procedura. U drugom donešenom Zaključku V. broj: 624/2015, navedeno je da budžetskim korisnicima koji imaju potrebu za prijem službenika, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine daje saglasnost uz prethodno pribavljeno mišljenje Federalnog ministarstva finansija.

Poslije drugog Zaključka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, dana 28.05.2015. godine zatražili smo mišljenje od Federalnog ministarstva finansija o započetoj konkursnoj proceduri, kako je navedeno u Zaključku. Odgovor, tj. pozitivno mišljenje, od Federalnog ministarstva finansija smo zaprimili 10.07.2015. godine., koje smo predali Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na uvrštavanje na prvi dnevni red naredne sjednice, kako bi dobili saglasnost za prijem zaposlenika. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nije dala saglasnost za prijem 5 (pet) zaposlenika revizorskog osoblja Zaključkom V.broj: 977/2015 od 23.07.2015. godine, iako je Ukazom o proglašenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2015 godinu br. 01-02-307-02/15 od 31.03.2015. godine usvojen i Budžet Agencije za 2015. godinu kojim su planirana sredstva za 10 (deset) zaposlenika za koliko je Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i dobivena saglasnost.

Trenutno, Agencija radi sa 2 (dva) revizora za privredna društva. Moramo naglasiti da nemamo revizore za banke, a po Zakonu smo nadležni da vršimo i reviziju banaka. Sa dva revizora, nije bilo realno moguće realizovati usvojeni Plan rada za 2015. godinu. Naime, od planiranih 20 privrednih subjekata revidirana su tri i to: "Dita" d.d Tuzla, "Feroelektro" d.d. Sarajevo, a treća revizija privrednog društva hotela "Holiday Inn", je u fazi završetka.

5.5 Plan rada za 2016. godinu

Planom rada za 2016. godinu, nije moguće planirati veći broj revizija privrednih društava i banaka. Jedini i osnovni razlog, je nedovoljan broj zaposlenog revizorskog osoblja kako bi Agencija mogla da uzima u rad više predmeta i samim tim realizuje i ispunjava sve obaveze koje proizilaze njenim osnivanjem. Plan rada, baziran je na stvarnom i realnom stanju, i to sa dva revizora, koliko trenutno Agencija ima zaposlenih revizora. Planom rada, obuhvaćena su samo privredna društva, iako je Agencija obavezna po Zakonu o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), vršiti reviziju i u privatizovanih banaka, što nije moguće realizirati, jer u Agenciji nema zaposlenih revizora za banke. Ukoliko Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u narednom periodu, a po okončanju moratorija na zapošljavnje, da saglasnost za prijem potrebnog revizorskog osoblja, Agencija će izvršiti dopunu ovog Plana rada za 2016. godinu, tako što će Plan biti dopunjen sa većim brojem privrednih društava te banaka koje treba revidirati. Realno posmatrajući situaciju, trenutno, sa zaposlenim revizorima nije moguće izvršiti više od 5 (pet) revizija. Poučeni dosadašnjim iskustvom, za svaku reviziju potrebno je između 2 (dva) i 4 (četiri) mjeseca aktivnog rada u zavisnosti od složenosti predmeta.

U slijedećoj tabeli daje se prikaz subjekata revizije i rokovi izvršenja, plana rada za 2016. godinu.

Redni broj	Subjekti revizije privatizacije	Početak revizije	Završetak revizije	Opis
1	„Vranica“ d.d. Sarajevo	01.01.2016.	30.03.2016.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
2	Centrotrans-DC doo Sarajevo	15.03.2016.	15.06.2016.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu Direktora društva i sindikata

3	Rudnik mangana d.d. Bužim	01.06.2016.	15.08.2016.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
4	Hotel „Dalmacija“ doo Kiseljak	01.08.2016.	15.10.2016.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu Općinskog načelnika Kiseljak
5	BNT „Kovačnica“ Novi Travnik	01.10.2016.	31.12.2016.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu Općinskog načelnika Novi Travnik
Ukupno	2016. godina			5 (pet) privrednih subjekata

5.5 Faze i planirani tok revizije

Postupci revizije privatizacije započinju prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije. Kako su u postupcima privatizacije, osim privrednih društava i banaka koja su bila predmet privatizacije, izravno ili neizravno sudjelovale i brojne pravne i fizičke osobe te tijela državne uprave, kao i osobe s javnim ovlastima, tako će se i dokumentacija za provedbu revizije prikupljati kod svih navedenih subjekata. Najveći dio podataka i dokumenata pribavit će se od Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, zatim kod privrednih društava i banaka kod kojih će se obaviti revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.

Najvažniji podaci i dokumenti u privrednim društvima i bankama kao i u organima i institucijama za privatizaciju na osnovu kojih će se obaviti revizija bit će:

- knjigovodstvena vrijednost državnog kapitala prema početnom bilansu stanja privrednih društava i banaka,
- promjene koje su nastale na kapitalu kao i druge materijalno značajne promjene na imovini i obavezama, od dana utvrđivanja početnog bilansa stanja do dana privatizacije i od dana privatizacije do dana završetka revizije,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa od strane privrednog društva i drugih subjekata,
- ispunjavanje ugovornih obaveza od strane kupca definiranih ugovorom o prodaji državnog kapitala,

- da li su od dana pokretanja do okončanja procesa privatizacije aktivnosti nadležnih nositelja procesa privatizacije i kupca bile u skladu sa važećim propisima.

Također će se u procesu revizije privatizacije pored navedenih dokumenata tražiti i sljedeća dokumentacija:

- dokumentacija o pretvorbi vlasništva u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća;
- odluka organa upravljanja o pretvorbi sa svim obaveznim priložima;
- rješenja ili suglasnosti Agencija (Agencija za privatizaciju),
- zapisnik s osnivačke skupštine,
- statut (sa svim izmjenama i dopunama, s datumima primjene izmjena i dopuna),
- rješenja suda o upisu u sudski registar,
- podaci o dionicama (broj, nominalna vrijednost, serija, vrsta, rod) ili udjelima,
- ugovori o kupnji dionica, odnosno udjela na osnovu kojih je izvršen upis u knjigu dionica ili u knjigu udjela,
- podaci o sticanju vlastitih dionica (odluke skupštine, ugovori ili drugi dokumenti na osnovu kojih su stečene vlastite dionice),
- ugovori o prijenosu dionica, odnosno udjela na temelju kojih su evidentirane
- promjene u knjizi dionica ili knjizi udjela,
- dokumentacija o dokapitalizaciji (ugovori, odluke skupštine, virmanski nalozi o uplatama gotovine, procjena vrijednosti imovine koja se unosi),
- dokumentacija o pretvaranju potraživanja u udjel (odluka, pravno utemeljenje potraživanja, ugovor o pretvaranju potraživanja u ulog i mišljenje komercijalne revizije),
- knjiga dionica ili knjiga udjela sa svim promjenama,
- popis članova uprave, upravnih i nadzornih odbora, s datumima imenovanja i razrješenjima,
- ugovori o prodaji nekretnina, zajedno s odlukama nadležnih tijela,
- podaci o zahtjevima prijašnjih vlasnika za povrat imovine koja se nalazi u imovini društva,
- izvještaji revizorskih kuća i interne revizije,
- analitička evidencija dugotrajne imovine za sve godine od pretvorbe, uključujući podatke o smanjenju vrijednosti i amortizaciji,
- analitička evidencija kupaca i dobavljača za sve godine od pretvorbe,
- popis privrednih društava u kojima je društvo nastalo pretvorbom ili većinski vlasnik ima vlasnički ili suvlasnički udjel, te dokumenti, evidencije i finansijski izvještaji potrebni za provedbu revizije osnivanja i revizije poslovanja za sva navedena privredna društva i banke.

5.6 Rezultati i izvještavanje

Na osnovu prikupljenih podataka, izvršenih analiza i procjene revizije po fazama njenoga provođenja, utvrđuju se sve značajne činjenice vezane za reviziju privatizacije subjekata (privrednih društava i banaka) nakon čega se donosi rješenje o provedenoj reviziji privatizacije.

Po donošenju Rješenja pristupa se izradi izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije. Metodološki, svi izvještaji biti će sastavljeni na istovjetan način i u pravilu će se sastojati od šest dijelova.

U prvom dijelu je navedena zakonska regulativa na osnovu koje je privredno društvo ili banka trebalo obaviti pretvorbu i privatizaciju.

U drugom dijelu navode se osnovni podaci o poslovanju privrednog društva u vrijeme pretvorbe, podaci o statusnim promjenama koje su nastale u razdoblju od pretvorbe privrednog društva do dana obavljanja revizije, te podaci o vlasnički povezanim društvima.

U trećem dijelu opisan se postupak pretvorbe sa svim nepravilnostima koje su revizijom utvrđene.

Četvrti dio izvještaja se odnosi na reviziju postupaka privatizacije, a obuhvata sve promjene vlasničke strukture nastale nakon pretvorbe privrednog društva, dokapitalizaciju, sanaciju i stečaj društva.

U petom dijelu izvještaja prezentirati će se podaci o poslovanju društva i vlasničkoj strukturi u vrijeme obavljanja revizije.

U šestom dijelu izvještaja, a nakon provedenog postupka i na temelju utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza u procesu revizije privatizacije, a prije završetka konačnog revizorskog izvještaja, Agencija priprema nacrt izvještaja o reviziji kojeg dostavlja upravi privrednog društva ili banke na komentar.

Nakon razmotrenih komentara uprave privrednog društva, banke ili rukovodioca organa, organizacije i institucije, odnosno prije pripreme konačnog izvještaja i u slučajevima neslaganja, u konačan izvještaj, Agencija će uključiti njihove relevantne komentare i dati revizorsko mišljenje o provedenoj reviziji privatizacije privrednih društava i banaka.

Pojedinačni izvještaji bit će sastavljeni u skladu s odredbama Zakona o reviziji privatizacije i pravilima revizorske struke, sadržavat će sve značajne podatke na osnovu kojih su ocijenjeni postupci pretvorbe i privatizacije. Također, izvještaji će sadržavati podatke o osobama koje su bile odgovorne za provedbu privatizacije, nazive pravnih osoba ili imena fizičkih osoba koje su obavile procjenu vrijednosti preduzeća, imena osoba odgovornih za utvrđene nepravilnosti, te vlasničku strukturu u vrijeme privatizacije i u vrijeme obavljanja revizije. U izvještaju će biti navedena i vlasnički povezana društva, kao i zakonski zastupnici u tim društvima.

6. TRANSPARENTNOST RADA I POSLOVI INFORMATIKE AGENCIJE

Preduvjet efikasnosti odluka Agencije je transparentnost njezina rada. Publikovanje informacija o aktivnostima vezanim uz provedbu zakona iz njezine nadležnosti ključno je jer omogućuje javnosti uvid u učinkovitost Agencije u ispunjavanju strateških ciljeva zbog koje je i osnovana. S tim u vezi aktivnosti će biti usmjerene i na: održavanje računarskih stanica, instalaciju aplikativnih modula, zatim održavanje hardvera i softvera, administriranje bazama podataka, održavanje lokalne računarske mreže u Agenciji i podrška korisnicima, evidencija računarske opreme, i održavanje web stranice www.arpfbih.gov.ba i redovni update sistemskog i antivirusnog softvera.

7. ZAKLJUČAK

Početak rada Agencije kao i njena uloga od strane Vlade Federacije BiH ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Zbog toga je osim nastojanja Agencije da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, neophodna podrška sveukupne javnosti koja će Agenciju osnažiti u provođenju postupaka njenog rada.

Proces revizije privatizacije izuzetno je složen, multidiscipliniran i zahtjeva ogromnu koncentraciju u radu. Jedino snažnim zalaganjem, a baziranim na činjenicama, te transparentnošću postupka, može se doprinjeti razumjevanju ovog procesa.

Bitno je naglasiti da će rezultati rada Agencije ovisiti i od pravnog okruženja i provođenja aktivnosti nadležnih institucija po izvještajima o provedenoj reviziji privatizacije.

Agencija je transparentna u svom radu, otvorena za sve institucije i stručnu javnost, te se očekuje da će se uspješan rad Agencije za reviziju privatizacije i strateški ciljevi i prioriteta nastaviti i u nastupajućem razdoblju.

Broj: 01-05-1-14-9/16
Sarajevo, 08.02.2016. godine

DIREKTOR

Vedad Duraković, dipl.ecc.