

Na osnovu člana 13. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Parlamentarnoj komisiji Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja,

INFORMACIJU O IZVRŠENIM REVIZIJAMA PRIVATIZACIJE DRŽAVNOG KAPITALA PRIVREDNIH DRUŠTAVA I BANAKA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD JANUAR– JUNI 2017. GODINE

UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na osnovu člana 13. Zakona, Agencija je dužna svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11, Ilidža.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu FBiH, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

PLAN RADA ZA 2017. GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 101/2017 od 27.01.2017. godine, usvojen je Plan rada za 2017. godinu, kojim je planirano 14 (četrnaest) privrednih društava i 4 (četiri) banke, koje treba revidirati, a rađen je u skladu sa trenutno zaposlenim revizorskim osobljem (6 revizora), i bazirao se na pretpostavci da je za jednu reviziju potrebno od 2,5 do 3 mjeseca aktivnog rada. Međutim, u konačnici pokazalo se da je do sada za jednu reviziju bilo neophodno oko 4 do 5 mjeseci efektivnog rada zbog raznih faktora koji su uticali na rad revizije, a najvećim dijelom zbog složenosti samih predmeta koje smo revidirali i nedostavljanja dokumentacije u predviđenim rokovima.

RAD NA REVIZIJI PRIVATIZACIJE

Odgovornost revizora je sačiniti Izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva i banke na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja. Postupci revizije započinju donošenjem Rješenja o otpočinjanju revizije, te slanje svim relevantnim stranama dopisa za prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije.

Najveći dio podataka i dokumenata prikuplja se od Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, kod privrednih društava i banaka kod kojih će se obaviti revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije. Revizija privatizacije je vršena u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), i Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 22/06). Postupak revizije proveden je u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne

organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora.

Djelujući u tom smjeru, sprovodile su se sljedeće aktivnosti:

- odlazak i održavanje sastanaka sa predstavnicima pomenutih Agencija, ministarstvima (premijerima i ministrima);
- saradnja sa Komisijom za vrijednosne papire, Financijskom policijom te kantonalnim tužilaštvima i sudovima;
- održavanje sastanaka sa predstavnicima privatiziranih preduzeća;
- svakodnevno udovoljavanje i održavanje sastanaka sa zainteresiranim licima povodom privatizacije odnosnih preduzeća (načelnici općina, općinska vijeća, sindikati, radnici);
- pružanje informacija medijima, povodom pokrenutih revizija i informisanje o istim.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled pokrenutih revizija u prvoj polovini 2017. godini:

1. Privredno društvo „Šipad komerc“ d.d. Sarajevo

Revizija „Šipad komerc“ d.d. Sarajevo – dana, 05.12.2016. godine doneseno Rješenje i pokrenut postupak revizije privatizacije „Šipad komerc“ d.d. Sarajevo. Podneseni su zahtjevi za prikupljanje dokumentacije neophodne za izradu revizorskog izvještaja. Prilikom rada na predmetu utvrđeno je da na osnovu iste revizori ne mogu dati mišljenje o izvršenoj privatizaciji iz razloga što Izvještaj i Rješenje o izvršenoj prethodnoj vlasničkoj transformaciji, koja je sastavni dio Početnog bilansa, shodno članu 6. Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u FBiH, je urađen na način da je rekonstrukcijom utvrđena knjigovodstvena vrijednost i vlasnička struktura kapitala „Šipad komerc“ Sarajevo po stanju na dan 31.12.1991. godine i 31.12.1997. godine. Privredno društvo Šipad komerc d.d. Sarajevo dopisom broj 020/17 od 20.01.2017. godine navodi da nisu u mogućnosti dostaviti tražene podatke, jer je radi poplave u njihovoj arhivi trajno izgubljena arhivirana dokumentacija.

APF nam je, na zahtjev dostavila spisak nekretnina iz Centralnog registra pasivnog podbilansa, sa ukupno 54 nekretnine na teritoriji Srbije i Kosova.

U dokumentaciji, koja nam je dostavila KAP Sarajevo, a vezano za sporne nekretnine, između ostalog smo pronašli i ugovor o poslovnoj saradnji i zajedničkom ulaganju u cilju zaštite imovine u Srbiji, koji su dana 27.04.2000. godine sklopili Šipad komerc d.d. Sarajevo, zastupan po generalnom direktoru i Schmitz Bernd, iz Njemačke, zastupan po advokatu iz Sarajeva. U ugovoru se navodi da je predmet istog zajedničko ulaganje na nepokretnoj imovini koje se nalaze na teritoriji Srbije, Kosova i Vojvodine.

Poređenjem spiska koji nam je dostavila APF i navedenog spiska, razlike na teritoriji Srbije su u 27 prodavnica, 11 stovarišta i 9 skladišta, koji se ne nalaze na spisku dostavljenom od strane APF, a navedeni su na spisku koji je sastavni dio gore navedenog Ugovora. Zbog svega navedenog, a i ostale dokumentacije koja nije prezentirana revizorima te s obzirom na višemilionsku vrijednost istih revizori nisu bili u mogućnosti dati mišljenje, a to se posebno odnosi na član 15. tačka b i c. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.

16.02.2017. godine donesen Zaključak kojim se u ovom predmetu privremeno obustavlja postupak revizije zbog nedostatka dokumentacije neophodne za izradu revizorskog izvještaja. U sklopu aktivnosti rada na ovom predmetu upoznato je i nadležno tužilaštvo i dostavljen Zaključak o privremenoj obustavi uz službenu zabilješku revizora koji su vodili predmet.

2. Privredno društvo „Automehanika“ d.d. Sarajevo

Dana, 16.02.2017. godine doneseno je Rješenje o pokretanju postupka revizije privatizacije „Automehanika“ d.d. Sarajevo, a na osnovu Urgencije iz kabineta Premijera Vlade Federacije BiH. Podneseni su zahtjevi za prikupljanje dokumentacije za izradu revizorskog izvještaja. Zbog nedostatka neophodne dokumentacije dana 16.05.2017. godine u ovom predmetu je sačinjena Službena zabilješka u kojoj je precizno navedeno koja pravno relevantna dokumentacija nedostaje, kao i da je ista neophodna pri izradi revizorskog mišljenja. Nakon mnogobrojnih dopisa i pokušaja pronalaska dokumentacije koja je potrebna (elaborat o procijeni vrijednosti nekretnine), odlučeno je da se privremeno obustavi predmet i upozna tužilaštvo sa predmetnom problematikom.

3. Privredno društvo „Granit“ d.d. Jablanica

Revizija „Granit“ d.d. Jablanica – Dana, 16.05.2017. godine doneseno je Rješenje br. 01-02-1-186/17 i pokrenut postupak revizije privatizacije „Granit“ d.d. Jablanica. Podneseni zahtjevi za prikupljanje dokumentacije neophodne za izradu revizorskog izvještaja, te je u toku analiza prikupljene dokumentacije i izrada revizorskog izvještaja, čiji konačan izvještaj će se naći u informaciji za drugu polovinu tekuće godine.

4. Privredno društvo TP „Poljopromet“ d.d. Zenica

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-422/2016 od 05.12.2016. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva TP

„POLJOPROMET“ d.d. Zenica, a na osnovu Urgencije Gradskog pravobranilaštva Zenica.

Nacrt Izvještaja o reviziji privatizacije dostavljen je privrednom društvu na komentar/očitovanje 14.04.2017. godine. TP „Poljopromet“ d.d. Zenica je 03.05.2017. godine „Poljopromet“ d.d. Zenica je dostavio komentar/Izjašnjenje na Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije.

Konačan izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije TP „Poljopromet“ d.d. Zenica br. 02-19-423-23/16 okončan je 19.05.2017. godine, te je u skladu s tim izdato Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije br. 01-02-1-422-2/16 od 30.05.2017. godine. U postupku revizije privatizacije, uočena su odstupanja od zakonskih normi kod privatizacije te je shodno tome obaviješteno Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona.

5. Privredno društvo HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-75/17 od 16.02.2017. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva HUTP „KLADUŠNICA“ d.d. Velika Kladuša.

Nacrt Izvještaja o reviziji privatizacije poslat je privrednom društvu na komentar/očitovanje 11.08.2017. godine. 25.08.2017. godine pošiljka sa nacrtom je vraćena u Agenciju kao neuručena. Konačan izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša br. 02-19-1-80-74/17 okončan je 25.08.2017. godine, te je u skladu s tim izdato Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije br. 01-02-1-75-2/17 od 25.08.2017. godine. U postupku revizije privatizacije, uočene su nezakonitosti kod privatizacije i obaviještene relevantne institucije.

6. Privredno društvo „Borac export-import“ d.d Travnik

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-202/17 od 25.05.2017. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „BORAC EXPORT-IMPORT“ d.d. Travnik.

REVIZIJA BANAKA

U skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka („Službene novine FBiH“, broj 55/12; u daljem tekstu: Zakon), Agencija ima obavezu dostavljati Informaciju o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u skladu sa članom 13. Zakona.

1. INVESTICIONO-KOMERCIJALNA BANKA D.D. ZENICA

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-412/16 od 02.12.2016. godine započet je postupak revizije privatizacije „Investiciono-komercijalne banke“ d.d. Zenica. Prikupljanje i obrada dokumentacije odnosno revizija privatizacije navedene banke okončana je 28.02.2017. godine.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja sačinjen je Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije i pretvorbe „Investiciono-komercijalne banke,, d.d. Zenica i dostavljen Upravi banke na očitovanje.

Na Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije i pretvorbe „Investiciono-komercijalne banke,, d.d. Zenica Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH nije primila očitovanje.

Slijedom navedenog sačinjen je Izvještaj o obavljenoj reviziji privatizacije i pretvorbe „Investiciono-komercijalne banke „d.d. Zenica broj 03-19-2-413-20/16, te Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Investiciono-komercijalne banke,, d.d. Zenica broj 01-02-1-412-3/16 22.03.2017. godine.

Navedeni akti su dostavljeni nadležnim institucijama na očitovanje.

Obzirom da na Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije Investiciono-komercijalne banke,, d.d. Zenica broj 01-02-1-412-3/16 od 22.03.2017. godine nije bilo uloženi žalbi, nakon pravosnažnosti rješenja, revizija privatizacije ove Banke je uspješno okončana.

2. HRVATSKA-POŠTANSKA BANKA D.D. MOSTAR

Rješenjem broj 01-02-1-90/17 od 24.02.2017. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije “Hrvatske poštanske banke“ d.d. Mostar.

Prikupljanje dokumentacije i revizija privatizacije navedene Banke trajalo je do 22.05.2017. godine, na osnovu čega je sačinjen Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije i pretrvorbe “Hrvatske poštanske banke“ d.d. Mostar.

Nacrt je dostavljen pravnom sljedniku “Hrvatske poštanske banke“ d.d. Mostar i to Raiffeisen Banci d.d. Bosna i Hercegovina na očitovanje.

Kako u ostavljenom roku od 15 dana Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH nije primila očitovanje pravnog sljednika, dana 08.06.2017. godine sačinjen je Izvještaj o obavljenoj reviziji privatizacije i pretrvorbe“Hrvatske poštanske banke“ d.d. Mostar,

broj 03-19-2-91-35/17 i Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije "Hrvatske poštanske banke" d.d. Mostar broj 01-02-1-90-2/17 09.06.2017. godine.

Navedeni akti su dostavljeni nadležnim institucijama na očitovanje.

Obzirom da na Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije "Hrvatske poštanske banke" d.d. Mostar broj 01-02-1-90-2/17 od 09.06.2017. godine nije bilo uloženi žalbi, nakon pravosnažnosti rješenja, revizija privatizacije ove Banke je uspješno okončana.

3. PRIVREDNA BANKA SARAJEVO D.D. SARAJEVO

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-190/17 od 18.05.2017.godine započet je postupak revizije privatizacije „Privredne banke Sarajevo, d.d. Sarajevo.

FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Napominjemo da se Agencija svakodnevno susreće sa poteškoćama u smislu sprovedbe Zakona o reviziji privatizacije. U najvećem dijelu to se ogleda u prikupljanju dokumentacije, jer u takvim slučajevima Agencija nema mehanizam da pokrene procedure kaznenih odredbi, a koje su kao takve navedene u Zakonu. S tim u vezi Agencija može tek da obavijesti nadležno tužilaštvo. U postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pojedine odredbe zakona su prevaziđene, a neke je opet nemoguće primjeniti, zbog toga je neophodno da se pristupi izmjenama i dopunama zakona, a za koje je u konačnici i Parlament Federacije BiH naložio Vladi FBiH izmjene i dopune, i to Predstavnički dom Parlamenta FBiH, svojim Zaključkom br. 01-19-1731/15 od 03.02.2016. godine i Dom naroda Parlamenta FBiH, svojim Zaključkom br. 02-02-1731/15 od 12.05.2016. godine. Agencija je po pitanju izmjena i dopuna zakona obavijestila relevantne institucije i ukazala na obavezu koja proizilazi iz navedenih zaključaka Parlamenta FBiH.

S obzirom da je broj privrednih društava i banaka koje Agencija treba da revidira, a koje su privatizirane u prošlom periodu, znatno veliki, a isto tako i onih narednih privatizacija koje tek trebaju da se izvrše, za uspješno obavljanje revizija, neophodno je u budućem periodu povećati broj revizora kako bi se obim rada povećao te kako bi Agencija mogla u većem obimu uzimati predmete u rad.

ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Kada se uzme u obzir obimnost poslova revizije pretvorbe i privatizacije i njena multidisciplinarnost, može se konstatovati da je u izvještajnom periodu urađeno pet veoma zahtjevnih revizija privatizacije privrednih društava, te pokrenuta šesta revizija, a isto tako okončana je revizija za dvije banke i pokrenuta treća, što znači da se na jednoj reviziji radilo dva i pol mjeseca u prosjeku, što je više nego zadovoljavajuća dinamika rada, kada se uzme u obzir u kakvim sve uslovima i sa kakvim poteškoćama Agencija trenutno vrši reviziju privatizacije.

Broj: 01-05-1-369/17

Sarajevo, 03.11.2017. godine

DIREKTOR

Vedad Duraković, dipl.oec.