

Na osnovu člana 13. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Parlamentarnoj komisiji Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja,

INFORMACIJU O IZVRŠENIM REVIZIJAMA PRIVATIZACIJE DRŽAVNOG KAPITALA PRIVREDNIH DRUŠTAVA I BANAKA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD JULI– DECEMBAR 2017. GODINE

UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na osnovu člana 13. Zakona, Agencija je dužna svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11, Ilidža.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu FBiH, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

PLAN RADA ZA 2017. GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 101/2017 od 27.01.2017. godine, usvojen je Plan rada za 2017. godinu, kojim je planirano 14 (četrnaest) privrednih društava i 4 (četiri) banke, koje treba revidirati, a rađen je u skladu sa trenutno zaposlenim revizorskim osobljem (5 revizora), jer je u avgustu mjesecu ugovor o radu otkazao jedan revizor ekonomske struke. Od planiranih 14 privrednih društava planom rada za 2017. godinu, otvorena je revizija u 10 (deset) privrednih društava kao i jedno privredno društvo koje nije bilo obuhvaćeno planom rada, a po urgenciji iz ureda Premijera FBiH, Agencija je otvorila i tu reviziju privatizacije.

Kada se radi o revizijama privatizacije banaka, možemo konstatovati da je Plan rada za 2017. godinu u potpunosti realiziran, jer su uspješno okončane 4 (četiri) planirane revizije privatizacije banaka.

S obzirom na okolnosti i sve poteškoće s kojima se u toku rada Agencija susreće, Plan rada za 2017. godinu u procentima iskazano realiziran je 80% s tim da je za dva privredna društva privremeno obustavljena revizija zbog neustupanja tj., nedostavljanja dokumentacije potrebne kako bi se kompletirao revizorski izvještaj i na bazi njega donijelo adekvatno rješenje. Agencija je po ovom pitanju informirala Vladu Federacije Bosne i Hercegovine, a isto tako prosljedila cjelokupnu korespondenciju nadležnim tužilaštvima na daljnje postupanje.

RAD NA REVIZIJI PRIVATIZACIJE

Odgovornost revizora je sačiniti Izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva i banke na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja. Postupci revizije započinju donošenjem Rješenja o otpočinjanju revizije, te slanje svim relevantnim stranama dopisa za prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije.

Najveći dio podataka i dokumenata prikuplja se od Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, kod privrednih društava i banaka kod kojih će se obaviti revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije. Revizija privatizacije je vršena u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), i Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 22/06). Postupak revizije proveden je u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora.

Djelujući u tom smjeru, sprovodile su se sljedeće aktivnosti:

- odlazak i održavanje sastanaka sa predstavnicima pomenutih Agencija, ministarstvima (premijerima i ministrima);
- saradnja sa Komisijom za vrijednosne papire, Financijskom policijom te kantonalnim tužilaštvima i sudovima;
- održavanje sastanaka sa predstavnicima privatiziranih preduzeća;
- svakodnevno udovoljavanje i održavanje sastanaka sa zainteresiranim licima povodom privatizacije odnosnih preduzeća (načelnici općina, općinska vijeća, sindikati, radnici);
- pružanje informacija medijima, povodom pokrenutih revizija i informisanje o istim.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled pokrenutih revizija u drugoj polovini 2017. godini:

Privredno društvo „Granit“ d.d. Jablanica

Navodi iz dispozitiva ovog Rješenja zasnivaju se na činjeničnom stanju utvrđenom u postupku revizije i konstatovanog Izvještajem o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije državnog kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica, br. 02-19-1-189-26/17 od 27.09.2017. godine., i to:

U postupku revizije, pribavljen je Program privatizacije „Granit“ d.d. Jablanica usvojen Odlukom UO br. 01-18-A/00 od 27.02.2000. godine na osnovu kojeg je utvrđeno da „Granit“ d.d. Jablanica nije provodio postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90).

Revizijom postupka privatizacije državnog kapitala „Granit“ d.d. Jablanica, utvrđeno je da postupak privatizacije državnog kapitala „Granit“ d.d. Jablanica nije obavljen u potpunosti u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća u F BiH.

Postupak privatizacije „Granit“ d.d. Jablanica nije proveden u cijelosti u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim Ugovorom o kupoprodaji 67% kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica br. 12-21-334/04 od 31.05.2004. godine.

Revizijom postupka privatizacije „Granit“ d.d. Jablanica, utvrđeno je da Ortačka grupa kao kupac, u prvoj investicijskoj godini nije ispunila sve svoje ugovorom preuzete obaveze.

Pored činjenice da Ortačka grupa kao kupac „Granit“ d.d. Jablanica nije izmirila svoje ugovorom preuzete obaveze, s druge strane, ni Agencija za privatizaciju HNK, kao prodavac državnog kapitala, nije u cjelosti postupila u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima i odredbama Ugovora o kupoprodaji 67% kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica br. 12-21-334/04 od 31.05.2004. godine. Revizijom privatizacije „Granit“ d.d. Jablanica utvrđeno je da Agencija za privatizaciju nije iskoristila sve Zakonom o obligacionim odnosima F BiH i Ugovorom o kupoprodaji 67% kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica br. 12-21-334/04 od 31.05.2004. godine, dopuštene instrumente pravne zaštite državnog kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica. Prednje iz razloga što je Agencija, suprotno Zakonu i Ugovoru, a za slučaj neispunjenja ugovornih obaveza od strane kupca, propustila blagovremeno zahtijevati i izvršiti naplatu ugovorenih penala. Za slučaj neispunjenja obaveza investiranja, Agenciji je shodno odredbama Ugovora pripadalo pravo naplate penala u iznosu jednakom od 120 % od iznosa koji je kupac propustio investirati, a prema odredbama koje se tiču obaveze investiranja. Penali su prispijevali na naplatu na kraju svake godine investicionog roka u toku koje obaveza investiranja nije ispunjena. Penal je mogao biti oduzet i od iznosa Garancije za investicije. Ukoliko je kupac ispunio obavezu investiranja ali sa zakašnjenjem, prema odredbama predmetnog ugovora, prodavac je imao pravo zahtijevati penale u iznosu jednakom 10% od iznosa koji je kupac propustio investirati na vrijeme, a na ime zakašnjenja ispunjenja obaveze. Plaćanje penala nije podrazumijevalo oslobađanje kupca njegove obaveze da izvrši ugovorene investicije.

Nadalje, Agenciji kao prodavcu je po Ugovoru pripadalo pravo na ugovorne penale i za slučaj da kupac ne ispunji obaveze zapošljavanja u cjelosti ili djelimično. Kupac je bio dužan za svakog manje zaposlenog radnika prema Planu zapošljavanja platiti prodavcu penale prema utvrđenoj formuli:

Broj radnika X Broj mjeseci X Prosječna mjesečna bruto plaća radnika u F BiH u kalendarskoj godini koja prethodi godini u kojoj je nastupilo zakašnjenje, odnosno u kojoj nije ispoštovan broj zaposlenih radnika. Plaćanje penala nije oslobađalo kupca obaveze za prijemom novih radnika.

Obzirom da je za obaveze investiranja kupac bio obavezan prodavcu osigurati neopozive i bezuvjetne bankovne garancije poslovne banke prihvatljive za prodavca, da će poslovna banka, ukoliko kupac ne izvrši obavezu investiranja platiti prodavcu po godinama obaveze investiranja, nesporno je kupac za prvu godinu obezbijedio i dostavio Agenciji bankarsku garanciju na iznos od 3.000.000,00 KM. Međutim Agencija za privatizaciju HNK propustila je realizirati, odnosno izvršiti naplatu dijela neizmirenih obaveza putem bezuvjetne bankarske garancije, a isto pravo joj je pripadalo shodno odredbama Ugovora o kupoprodaji 67% kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica br. 12-21-334/04 od 31.05.2004. godine. Upravo zbog navedenog propusta, u sudskom postupku za raskid predmetnog ugovora koji je kasnije uslijedio, odbijen je dio tužbenog zahtjeva Agencije za privatizaciju HNK kojim je Agencija od

kupca, na ime naknade štete za neizvršeno investiranje, potraživala iznos od 6.177.055,35 KM.

Slijedom navedenog u postupku revizije privatizacije „Granič“ d.d. Jablanica, utvrđeno je da su štetne posljedice Ugovora o kupoprodaji 67% kapitala preduzeća „Granič“ d.d. Jablanica br. 12-21-334/04 od 31.05.2004. godine, mogle biti manje srazmjerno ugovorenim, a nenaplaćenim penalima, te srazmjerno iznosu bezuvjetne bankarske garancije za prvu investicijsku godinu, da je Agencija za privatizaciju HNK blagovremeno preduzela sva zakonom i ugovorom dopuštena sredstva pravne zaštite državnog kapitala, a isto je propustila učiniti.

Na doneseno Rješenje Agencije za reviziju privatizacije, izjavljena je žalba od strane Agencije za privatizaciju HNK.

Privredno društvo „Borac export-import“ d.d Travnik

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/2012), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije privatizacije „Borac“ export-import d.d. Travnik, br. 01-02-1-202/17 od 25.05.2017. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Borac“ export-import d.d. Travnik. Postupak revizije pretvorbe i privatizacije izvršili su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u F BiH, INTOSAI standardima, te usvojenim Planom rada za 2017. godinu.

Postupak revizije proveden je u periodu od 25.05.2017. godine do 30.10.2017. godine. Revizija je obuhvatila period počev od 1991. godine, radi utvrđivanja da li je društvo vršilo vlasničku transformaciju, period privatizacije „Borac“ export-import d.d. Travnik, te poslovanje društva nakon privatizacije.

Temeljem provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Borac“ export-import d.d. Travnik, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Borac“ export-import d.d. Travnik br. 02-19-1-203-26/117 od 30.10.2017. godine, koji je dana 31.10.2017. godine Agencija za reviziju privatizacije Upravi „Borac“ EXPORT-IMPORT d.o.o. Travnik uputila na komentar/očitovanje u Zakonom ostavljenom roku od 15 dana računajući od dana prijema Nacrta izvještaja. Uprava društva „Borac“ EXPORT-IMPORT d.o.o. Travnik predmetni Nacrt Izvještaja je zaprimila dana 01.11.2017. godine. Obzirom da Uprava Društva nije u zakonom ostavljenom roku ovoj Agenciji dostavila Komentar/Očitovanje na Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Borac“ EXPORT-IMPORT d.o.o. Travnik, zaključeno je da Uprava Društva nema primjedbi na prethodno dostavljeni Nacrt izvještaja. Primjenom člana 16., stav (3) Zakona o reviziji privatizacije u privrednim društvima i bankama u F BiH, sačinjen je konačan Izvještaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Borac“ EXPORT-IMPORT d.o.o. Travnik, a koji čini sastavni dio ovog Rješenja.

Uvidom u Rješenje o odobravanju programa privatizacije i početne bilance za poduzeće „Borac“ export-import d.o.o. Travnik br. 04-193257/00 od 31.08.2000. godine i Rješenje o odobrenju upisa izvršene privatizacije u sudski registar br. 01-19-768/01 od 03.07.2001. godine utvrđeno je da je predmet privatizacije kod privrednog društva „Borac“ export-import d.o.o. Travnik bio 100% državni kapital. Posebnu dokumentaciju kojom se potvrđuje da nije bilo revizije predhodno izvršene vlasničke transformacije Agencija za privatizaciju SBK ne posjeduje u svojoj evidenciji, shodno Dopisu Agencije za privatizaciju Travnik br. 01-19-142-1/17 od 02.08.2017. godine. Na osnovu naprijed navedenog utvrđeno je da privredno društvo „Borac“ export-import d.o.o. Travnik nije provodilo postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90).

Postupak privatizacije privrednog društva „Borac“ export-import d.d. Travnik obavljen je u skladu sa članom 2. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl. Novine Federacije BiH“, br. 27/97, 8/99 i 32/2000) i članom 79., stav 1. i 2. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća („Sl. Novine Federacije BiH“, br. 19/98, 15/99, 32/99, 36/99, 48/99, 3/2000, 5/2000, 7/2000, 17/2000, 18/2000 i 38/2000).

Privredno društvo HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša

Radi utvrđivanja zakonitosti u procesu privatizacije državnog kapitala, zaštite javnog interesa, zaštite stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava, te spriječavanja nezakonitog sticanja imovine/imovinske koristi u postupku privatizacije i oduzimanja nezakonito stečene imovine/imovinske koristi u postupku privatizacije državnog kapitala kako je predviđeno članom 4. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, a na osnovu činjenica navedenih u Izvještaju u toku izrade revizorskog mišljenja o postupku privatizacije HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša utvrđene su slijedeće nepravilnosti i povrede propisa:

Kao predhodno pitanje postoji pitanje revizije predhodno izvršene vlasničke transformacije i okončanje postupka revizije u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji preduzeća i Uredbe o reviziji predhodno izvršene vlasničke transformacije, budući da je Rješenjem Federalnog ministarstva finansija br. 03-19-123/05 veza od 14.04.2005. godine poništeno rješenje o rezultatima revizije vlasničke transformacije i predmet vraćen na ponovni postupak, a koji do danas nije okončan.

Agencija za privatizaciju Unsko-sanskog kantona je u skladu sa nalogom Federalnog ministarstva finansija iz Rješenja br. 03-19-123/05 veza od 14.04.2005. godine provela postupak arbitraže radi utvrđivanja vlasničke strukture u društvu, koji postupak je okončan Odlukom Upravnog odbora Agencije za privatizaciju br. O-36-OU/07 od 25.10.2007. godine, ali na način da nije utvrđena vlasnička struktura kapitala društva, što je bio cilj arbitraže.

U skladu sa Obavijesti Federalnog ministarstva finansija br. 03-19-123/05-veza od 19.11.2007. godine u kojoj je navedeno da donošenjem Odluke Agencije za privatizaciju Unsko-sanskog kantona o usvajanju Izvještaja o postupku arbitraže u predmetu HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša nije okončan postupak revizije predhodno izvršene vlasničke transformacije, istaknuta je nužnost sprovođenja ponovnog postupka revizije.

Prema dopisu Agencije za privatizaciju br. 01-866-2186-04/07 od 06.11.2007. godine Nadzorni odbor HUTP „Kladušnica“ d.d. nije prihvatio da se u društvu vrši revizija vlasničke strukture, čime su postupili u suprotnosti sa rješenjem Federalnog ministarstva finansija, i u suprotnosti sa odredbama člana 4. Uredbe o reviziji predhodno izvršene vlasničke transformacije.

HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša je u 1998. godini izvršila umanjenje vrijednosti građevinskih objekata za iznos od 5.019.026,00 KM u odnosu na vrijednost iste iskazane po obračunu 31.12.1997. godine. Paralelno sa ovim umanjenjem izvršeno je uvećanje – uknjižavanje vrijednosti zemljišta u iznosu od 300.435,00 KM. Ovo je za posljedicu imalo značajno smanjenje kapitala preduzeća koji je 31.12.1997. godine iznosio 9.229.560,00 KM, a u 1998. godini spao na iznos od 5.136.970,00 KM. Ova knjiženja su rađena bez valjane dokumentacije i bez saglasnosti Upravnog odbora društva. Postupanje društva je detaljno opisano u dijelu Izvještaja 3.8. Podaci o finansijskom poslovanju, strana 16-21. Procjena imovine društva HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša je izvršena u suprotnosti sa Međunarodnim Računovodstvenim Standardima 13, 16 i 40. U procjeni je izvršeno utvrđivanje građevinske cijene koštanja, umjesto utvrđivanja fer vrijednosti koju propisuju navedeni MRS.

Navedeno umanjenje vrijednosti imovine dovodi do sumnje da se sistematski radilo na obezvrijeđenju imovine društva, što je u suprotnosti sa odredbama članova 4. i 5. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka.

Nakon smanjenja osnovnog kapitala društva društvo je imalo obavezu da izvrši upis promjena visine kapitala u Registru privrednih društava, što nije izvršeno budući da je HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša prema podacima iz Historijskog izvoda iz sudskog registra privrednih društava prvu narednu registraciju promjene kapitala izvršila nakon izdavanja Rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije državnog kapitala u sudski registar br. 01-166/02 od 28.06.2002. godine.

Društvo je u periodu prije postupka privatizacije izdavalo objekte u zakup, po uslovima koji su imali negativne efekte po samo društvo. Osim toga u skladu sa Upozorenjem Vlade Unsko-sanskog kantona za izdavanje nekretnina u zakup bilo je potrebno pribaviti saglasnost resornog ministarstva, koju društvo nije imalo. Vlada Unsko-sanskog kantona je dopisom br. 20-19-6532-4/17 od 05.07.2017. godine ovoj Agenciji dostavila kopiju Odluke br. 03-017-364/97 i Odgovor ministarstva privrede br. 06-19-6532-3/17 od 30.06.2017. godine u kojem se navodi da nisu pronašli akt o izdavanju saglasnosti na ugovore o zakupu koje je „Kladušnica“ zaključivala te da se ne mogu očitovati da li su saglasnosti uopće izdate od tadašnjeg resornog ministarstva.

HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša nije Agenciji za privatizaciju dostavilo pravosnažno i konačno rješenje o reviziji predhodno izvršene vlasničke transformacije izvršene otkupom internih dionica, kako je propisano tačkom 5. člana 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju, jer je navedeno rješenje poništeno rješenjem Federalnog ministarstva finansija. Pored toga društvo Agenciji nije uz program privatizacije dostavilo dokaze o vlasništvu na nekretninama prijavljenim u programu privatizacije, odnosno zemljišnoknjižne izvratke, a

što je bilo obavezno prema odredbama tačke 7. člana 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju.

Registar vrijednosnih papira u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema njihovoj obavijesti, do danas nije izvršio registraciju HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša u sistemu registracije kod ovog Registra, pa proizilazi da dioničari koji su izvršili upis dionica po Javnom pozivu Agencije za privatizaciju Federacije BiH nikada nisu stekli upravljačka i vlasnička prava iz dionica. Shodno tome nije moguće utvrditi da li su isti raspolagali imovinom HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša u skladu sa zakonom, budući da revizijom predhodno izvršene vlasničke strukture nije utvrđena vlasnička struktura pa samim tim nije potvrđen legalitet i legitimitet organa upravljanja.

S obzirom da je postupkom revizije utvrđeno da HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša nije okončala postupak revizije predhodno izvršene vlasničke transformacije zbog čega je vlasnička struktura društva ostala neutvrđena i zbog čega društvo nije registrovano u sistemu registracije kod Registra vrijednosnih papira, da društvo danas nema otvoren transakcijski račun ni kod jedne banke, da je značajno smanjen broj zaposlenika i podnesen prijedlog za pokretanje stečajnog postupka mišljenja smo da postupak privatizacije društva HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša nije proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Privredno društvo Bazna Hemija d.d. Vitkovići Goražde

Rješenjem direktora Agencije za reviziju privatizacije broj: 01-02-1-351/17 od 16.10.2017. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva „Bazna hemija“ d.d. Vitkovići-Goražde. Zbog obimnosti predmeta i usporenog dostavljanja dookumentacije kao i nedostatka pojedine dokumentacije koja je potrebna za sačinjavanja izvještaja, postupak je još uvijek u toku. Također zbog nedostatka revizora ekonomske struke predmet nije bilo moguće raditi u tom segmentu. Tek nakon imenovanja revizora ekonomske struke iz agencijske kvote, okončanje predmeta je moguće očekivati početkom 2018. godine.

Privredno društvo „Željezara“ Ilijaš d.d.

Revizija „Željezara Ilijaš“ d.d. Ilijaš – dana, 16.10.2017. godine doneseno je Rješenje i pokrenut postupak revizije privatizacije „Željezara Ilijaš“ d.d. Ilijaš. U periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanje postupka revizije, revizori su se konstantno susretali sa poteškoćama u prikupljanju dokumentacije neophodne za provođenje procesa revizije i izradu Nacrta izvještaja, posebno radi činjenice da je dokumentacija koja se nalazila u privrednom društvu izgorjela, jer je Društvo u toku ratnih dešavanja bilo pod agresorskom okupacijom.

Nakon što su revizori uputili dopise svim relevantnim institucijama, te zatražili dokumentacionu osnovu za izradu revizijskog izvještaja, nisu mogli doći u posjed sljedeće dokumentacije:

Zapisnik o ratnim štetama, koji je sačinjen 1996. godine, od strane privrednog Društva, u iznosu od 31.088.693,00 KM. Obzirom da je isknjižene istih računovodstveno

tretirano iste godine, ratne štete su u pasivnom podbilansu samo prikazane, a za iste je vrijednost kapitala ranije umanjena.

Revizori su se, osim društvu obraćali sljedećim institucijama u pokušaju da pronađu navedeni zapisnik, obzirom da se radi o materijalno značajnom iznosu i to:

Federalnom pravobranilaštvu, dopisom broj 02-19-1-362-15/17 od 13.12.2017.godine Dana 20.12.2017.godine Federalno pravobranilaštvo nas je dopisom broj R-401/17-XII obavijestilo da ne posjeduje dokumentaciju za navedeno pravno lice, niti zapisnik o procjeni ratne štete.

Općini Ilijaš, dopisom broj 02-19-1-362-21/17 od 22.12.2017.godine. Dana 27.12.2017. godine dobili smo dopis broj: 04/1-S1/17 u kojem su nas obavijestili da općina nije vršila procjenu ratne štete za navedeno pravno lice.

Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo, dopisom broj 02-19-1-362-14/17 od 13.12.2017. godine. U dopisu broj Pk-155/17 od 28.12.2017. godine su naveli da ne posjeduju traženu dokumentaciju.

Obzirom na gore navedeno revizori nisu u mogućnosti dati mišljenje na iznos državnog kapitala koji je bio predmetom privatizacije, te je slijedom toga održan sastanak u kantonalnom Pravobranilaštvu i Tužilaštvu.

Takođe, Analitiku dijela stambenih jedinica (stan u Zenici, Visokom i u Splitu). Za iste nismo dobili podatke o eventualnom otkupu, niti prodaji. Dana 11.12.2017. godine uputili smo dopis broj 02-19-1-362-13/17 Agenciji za privatizaciju u FBiH, sa zahtjevom da nam daju podatak da li eventualno posjeduju podatke u svom Centralnom registru pasivnog podbilansa za navedeno pravno lice. U dopisu APFBiH broj 03-19-2379-1/17 od 13.12.2017.godine obavijestili su nas da za navedeno društvo u Centralnom registru nema iskazane imovine.

Obzirom na navedeno revizori nisu u mogućnosti dati mišljenje ni za dio neutralnog podbilansa, a vezano za gore navedene stambene jedinice.

Dokaza o ispunjenju obaveza po osnovu ugovora za imovinu prodatu u maloj privatizaciji (investiranje i zadržavanje radnika Željezare) , i to za ugovore;

1. 21-04/7-19-2171-7 od 08.10.1999. godine,
2. 21-04/7-19-2184-7T/144 od 05.01.2000. godine,
3. 21-04/7-19-2182-7 od 03.11.1999. godine,
4. 21-04/7-19-2180-7T/143 od 05.01.2000. godine,
5. 21-04/7-19-2178-7 od 19.10.1999. godine,
6. 21-04/7-19-2177-7-T/142 od 24.12.1999. godine,
7. 21-04/7-19-2172-7-T/147 od 13.01.2000. godine,
8. 21-04/7-19-2170-7-T/141 od 13.01.2000. godine,
9. 21-04/7-19-2169-7-T/206 od 15.02.2000. godine,
10. 21-04/7-19-2168-7-T/146 od 05.01.2000. godine,
11. 21-04/7-19-2169-7-T/205 od 10.02.2000. godine,
12. 21-04/7-19-2176-7-T/145 od 20.12.1999. godine,

Za gore pobrojane ugovore, je osim kupoprodajne cijene, uslov bio i upošljavanje radnika Željezare, te investicije u kupljene objekte i zemljište, shodno članovima 3.- 6. navedenih Ugovora.

Dopisom broj 02-19-1-362-20/17 od 22.12.2017. godine, traženo je od privrednog društva dokaz o ispunjavanju ugovorenih obaveza iz gore pobrojanih ugovora. Dana 03.01.2018.godini zaprimili smo dopis broj 02-0231/17- OPK , u kojem društvo navodi da ne posjeduju pisane ili dokaze bilo koje vrste o ispunjenju obaveza za zapošljavanje radnika, niti oko investicionih ulaganja.

Slijedom naprijed navedenog, a nakon iscrpne ekspertize revizije privrednog društva, obavljene su konsultacije sa relaevantnim institucijama i ukoliko ne bude pobrojana dokumentacija pribavljena i data na uvid revizorima, s tim u vezi donijet će se i odgovarajuća odluka za nastavak procesa.

Privredno društvo „D.I. JANJ TGS“ d.d. Donji Vakuf

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, 20.12.2017. godine, pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva “D.I. JANJ TGS“ d.d. Donji Vakuf, a Izvještaj o provedenoj reviziji će se naći u Informaciji za 2018. godinu.

Privredno društvo „Finvest Drvar“ d.d. Drvar

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, 25.12.2017. godine, pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Finvest Drvar“ d.d. Drvar, a Izvještaj o provedenoj reviziji će se naći u Informaciji za 2018. godinu.

REVIZIJA BANAKA

U skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka („Službene novine FBiH“, broj 55/12; u daljem tekstu: Zakon), Agencija ima obavezu dostavljati Informaciju o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u skladu sa članom 13. Zakona.

PRIVREDNA BANKA SARAJEVO D.D. SARAJEVO

Revizija Privredne banke Sarajevo d.d. Sarajevo je pokrenuta Rješenjem broj 01-02-1-190/17 dana 18.05.2017. godine i obavljena je u periodu od 18. maja 2017. do 14. septembra 2017. godine. Za vrijeme obavljanja ove revizije u svrhu prikupljanja potrebne dokumentacije je sačinjeno 69 dopisa i upućeno relevantnim institucijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, a radi nepoštovanja rokova za dostavu iste ili zbog dostavljanja nepotpune dokumentacije, nekim institucijama se obraćalo nekoliko puta. Nacrt izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj 03-19-2-196-65/17 je završen 15.09.2017. godine i dostavljen Banci aktom 03-19-2-196-67/17 dana

18.09.2017. godine, na koji se Banka očitovala aktom 1-7088/17 dana 04.10.2017. godine i dostavila dodatna objašnjenja i dokumentaciju koja je uključena u konačan Izvještaj o reviziji pretvorbe i privatizacije Privredne banke Sarajevo d.d. Sarajevo. Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije Privredne banke broj 01-02-1-190-2/17 i konačan Izvještaj broj 03-19-2-196-72 /17 kao sastavni dio Rješenja je sačinjen dana 12.10.2017. godine i dostavljen Privrednoj banci, Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine i Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine. Na isto se nije niko žalio, te je postalo pravosnažno 28.10.2017. godine o čemu smo obavijestili Banku dana 06.11.2017. godine aktom broj 01-02-1-19-7/17, obzirom da je to Banka tražila aktom broj 03-02-1-8209/17 dana 02.11.2017. godine.

TUZLANSKA BANKA D.D. TUZLA

Revizija Tuzlanske banke d.d. Tuzla je pokrenuta Rješenjem broj 01-02-1-316/17 dana 15.09.2017. godine i obavljena je u period od 15. septembra do 21. decembra 2017. godine. U toku obavljanja ove revizije u svrhu prikupljanja potrebne dokumentacije je sačinjeno 65 dopisa i upućeno relevantnim institucijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, a radi nepoštovanja rokova za dostavu iste ili zbog dostavljanja nepotpune dokumentacije, nekim institucijama se obraćalo dopisima nekoliko puta. Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj 03-19-2-320-61/17 je završen 25.12.2017. godine i dostavljen Banci aktom 03-19-2-320-62/17 dana 25.12.2017. godine, na koji se Banka očitovala aktom 01-9592/17 dana 28.12.2017. godine koje je uključeno u konačan Izvještaj o reviziji pretvorbe i privatizacije Tuzlanske banke d.d. Tuzla. Konačan izvještaj broj 03-19-2-320-65/17 je sačinjen 08.01.2018. godine uz prateće Rješenje i dopise što će bit predmet izvještaja za 2018. godinu.

FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Napominjemo da se Agencija svakodnevno susreće sa poteškoćama u smislu sprovedbe Zakona o reviziji privatizacije. U najvećem dijelu to se ogleda u prikupljanju dokumentacije, jer u takvim slučajevima Agencija nema mehanizam da pokrene procedure kaznenih odredbi, a koje su kao takve navedene u Zakonu. S tim u vezi Agencija može tek da obavijesti nadležno tužilaštvo. U postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pojedine odredbe zakona su prevaziđene, a neke je opet nemoguće primjeniti, zbog toga je neophodno da se pristupi izmjenama i dopunama zakona, a za koje je u konačnici i Parlament Federacije BiH naložio Vladi FBiH izmjene i dopune i to Predstavnički dom Parlamenta FBiH, svojim Zaključkom br. 01-19-1731/15 od 03.02.2016. godine i Dom naroda Parlamenta FBiH, svojim Zaključkom br. 02-02-1731/15 od 12.05.2016. godine. Agencija je po pitanju izmjena i dopuna zakona obavijestila relevantne institucije i ukazala na obavezu koja proizilazi iz navedenih zaključaka Parlamenta FBiH.

S obzirom da je broj privrednih društava i banaka koje Agencija treba da revidira, a koje su privatizirane u prošlom periodu, znatno veliki, a isto tako i onih narednih privatizacija koje tek trebaju da se izvrše, za uspješno obavljanje revizija, neophodno je u budućem periodu povećati broj revizora kako bi se obim rada povećao te kako bi Agencija mogla u većem obimu uzimati predmete u rad.

ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspekta evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Kada se uzme u obzir obimnost poslova revizije pretvorbe i privatizacije i njena multidisciplinarnost, može se konstatovati da je u izvještajnom periodu urađeno šest veoma zahtjevnih revizija privatizacije privrednih društava, te pokrenuta sedma revizija, a isto tako okončana je revizija za dvije banke, što znači da se na jednoj reviziji radilo dva i pol mjeseca u prosjeku, što je više nego zadovoljavajuća dinamika rada, kada se uzme u obzir u kakvim sve uslovima i sa kakvim poteškoćama Agencija trenutno vrši reviziju privatizacije.

Broj: 01-05-1-369-3/17

Sarajevo, 06.02.2018. godine

DIREKTOR

Vedad Duraković, dipl.oec.