

Na osnovu člana 13. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Parlamentarnoj komisiji Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja,

INFORMACIJU O IZVRŠENIM REVIZIJAMA PRIVATIZACIJE DRŽAVNOG KAPITALA PRIVREDNIH DRUŠTAVA I BANAKA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD JANUAR – JUNI 2019. GODINE

UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na osnovu člana 13. Zakona, Agencija je dužna svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11, Ilidža.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu FBiH, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

PLAN RADA ZA 2019. GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 169/2019 od 27.02.2019. godine, usvojen je Plan rada za 2019. godinu, kojim je planirano 7 (sedam) privrednih društava i 4 (četiri) banke, koje treba revidirati.

RAD NA REVIZIJI PRIVATIZACIJE

Odgovornost revizora je sačiniti Izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva i banke na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja. Postupci revizije započinju donošenjem Rješenja o otpočinjanju revizije, te slanje svim relevantnim stranama dopisa za prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije.

Najveći dio podataka i dokumenata prikuplja se od Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, kod privrednih društava i banaka kod kojih će se obaviti revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije. Revizija privatizacije je vršena u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), i Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 22/06). Postupak revizije proveden je u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora.

Djelujući u tom smjeru, sprovodile su se sljedeće aktivnosti:

- odlazak i održavanje sastanaka sa predstavnicima pomenutih Agencija, ministarstvima (premijerima i ministrima);
- saradnja sa Komisijom za vrijednosne papire, Financijskom policijom te kantonalnim tužilaštvima i sudovima;

- održavanje sastanaka sa predstavnicima privatiziranih preduzeća;
- svakodnevno udovoljavanje i održavanje sastanaka sa zainteresiranim licima povodom privatizacije odnosnih preduzeća (načelnici općina, općinska vijeća, sindikati, radnici);
- pružanje informacija medijima, povodom pokrenutih revizija i informisanje o istim.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled pokrenutih revizija u prvoj polovini 2019. godine:

1. „Energopetrol“ d.d. Sarajevo.

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-96/19 dana 28.02.2019. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo.

Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-96-1/19 od 28.02.2019. godine, kao ovlašteni revizori, imenovane su Advija Alihodžić i Emira Avdagić.

Naknadno je imenovana Mineta Hrvat, revizor za reviziju privatizacije privrednih društava.

Prikupljena je dokumentaciona osnova za izradu izvještaja, te je ista zbog obimnosti zahtjevala duži vremenski period za obradu i izradu izvještaja.

Sačinjen je Nacrt izvještaja koji je obuhvatio reviziju postupka privatizacije i poslovanje Društva poslije privatizacije i postupka dokapitalizacije.

Na osnovu odredbe člana 4. stav 1. i 3. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH“, broj 1/98), a u vezi sa članom 5. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl.novine FBiH“, broj 27/97) i člana 200. Zakona o upravnom postupku („Sl.novine FBiH“, broj 2/98), izvršena je revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije kod dioničkog društva Energopetrol Sarajevo.

Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije je izvršena u skladu s Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije ("Sl. Novine Federacije BiH", br. 1/98, 16/99).

Nadalje, vršena je revizija procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstvenih finansijskih izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju Energopetrol d.d. su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

U postupku revizije privatizacije privrednog društva "Energopetrol" d.d. Sarajevo poslano je blizu stotinjak zahtjeva a radi prikupljanja dokumentacije potrebne za sačinjavanje Nacrta izvještaja, obzirom da se provodi revizija cjelokupnog postupka privatizacije, ali se prikazuje i poslovanje Društva nakon postupka privatizacije, o čemu se ne donosi ocjena.

2. „Polihem“ d.d. Tuzla

Dana 26.03.2018. godine doneseno je Rješenje o pokretanju postupka revizije Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-71/19 od 07.02.2019 godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „POLIHEM“ d.d. Tuzla, Miloša Popovića Đurina bb, 75000 Tuzla.

Odlukom o imenovanju revizora imenovani su Selma Hodžić kao ovlaštenu revizor i Nijaz Ibrić kao ovlaštenu revizor.

Nakon pokretanja postupka revizije ovlaštenu revizori su uputili zahtjeve za prikupljanjem relevantne dokumentacije od Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, koja je bila nadležna za provođenje postupka privatizacije navedenog društva, kao i od samog privatizovanog društva. Poslani su zahtjevi za dostavu dokumentacije prema Agenciji za privatizaciju FBiH, Privrednom društvu „POLIHEM“ d.d. Tuzla, Arhivu Tuzlanskog Kantona, Općini Neum Služba za imovinsko-pravne, geodetske poslove i katastar nekretnina, Općinski sud Mostar, Općinski sud Čapljina, Registru vrijednosnih papira FBiH, Općinski sud Tuzla, Pravobranilaštvu FBiH. Zbog obimnosti predmeta i postojanja sporova dostava dokumentacije je trajala duži period, a bili smo u situaciji da smo slali i urgencije za dostavu dokumentacije nekim od pomenutih institucija. Takođe smo u toku prikupljanja dokumentacije odlazili u nekoliko navrata do Agencije za privatizaciju FBiH da izvršimo uvid u određenu dokumentaciju. Organizovani su sastanci sa stečajnim upravnikom Privrednog društva „POLIHEM“ d.d. Tuzla G-din Dževad Bečić koji je iz Arhiva TK izuzeo određenu dokumentaciju.

Budući da se društvo nalazi u stečaju, nakon održanog sastanka sa stečajnim upravnikom, dobili smo informaciju da je sva dokumentacija privrednog društva arhivirana u JU Arhivu TK Tuzla. Arhivu smo uputili zahtjev za dostavljanjem dokumentacije nakon čega su nam dostavili spisak arhivske građe koju je privredno društvo predalo na čuvanje. Zamolili smo stečajnog upravnika da posjeti Arhiv i izvrši uvid u dokumentaciju, kako bi iz cjelokupne dokumentacije izdvojio onu koja je u vezi sa postupkom privatizacije. Stečajni upravnik nam je dostavio dokumentaciju potrebnu za postupak revizije privatizacije privrednog društva.

Osim navedenim, zahtjeve za dostavljanje dokumentacije i informacija uputili smo i nadležnim ministarstvima, Vladi Federacije, kao i uredu OHR-a u Sarajevu.

U toku je rad na izvještaju o reviziji privatizacije privrednog društva „Polihem“ d.d. Tuzla, te se kompletiranje izvještaja može očekivati u drugoj polovini godine.

3. „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-165/19 od 08.05.2019 godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce, Trg Jajačkih branitelja bb, 70101 Jajce.

Odlukom o imenovanju revizora imenovani su Selma Hodžić kao ovlaštenu revizor i Nijaz Ibrica kao ovlaštenu revizor. Poslali smo zahtjeve za dostavu dokumentacije Agenciji za privatizaciju SBK Travnik, Privrednom društvu „Rudnici boksita“ d.d. Jajce, Općinsko pravobranilaštvo Jajce, Kantonalno tužilaštvo Travnik, Registar vrijednosnih papira FBiH, Ministarstvu privrede SBK, Kantonalnom pravobranilaštvu SBK. Odmah na početku revizije privatizacije u prostorijama Agencije organizovan je sastanak sa Direktorom Agencije za privatizaciju SBK Travnik koji je izvjestio prisutne o problemu u radu Agencije zbog nedostatka radne snage i materijalnih sredstava. Kod dostave dokumentacije od strane Agencije zbog pomenutih problema revizori su išli na teren u Kantonalnu Agenciju u Travnik da se izvrši uvid koju dokumentaciju treba kopirati i dostaviti nama. U toku je prikupljanje dokumentacije i izrada Nacrta izvještaja. U rad na reviziji privatizacije tj. u izradu Nacrta izvještaja uključen je i ovlaštenu revizor ekonomske struke.

REVIZIJA BANAKA

1. „Gospodarska banka“ d.d. Mostar

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-364/18 dana 12.12.2018. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije „Gospodarske banke“ d.d. Mostar.

Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-364-1/18 od 12.12.2018. godine, kao ovlaštenu revizori, imenovane su Advija Alihodžić i Emira Avdagić.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su pokrenuli izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2018. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

U skladu sa članom 11. stav 1. Zakona o privatizaciji banaka i članom 2. Uredbe o formiranju Jedinice za privatizaciju banaka („Službene novine Federacije BiH“, broj 22/98), postupak privatizacije banaka provodi Jedinica za privatizaciju banaka i u tom smislu donosi odluke o privatizaciji banaka, zaključuje ugovore o privatizaciji banaka, zaključuje ugovore o prodaji dionica banaka u postupku privatizacije i donosi odluke o likvidaciji banaka koje se ne privatiziraju, u skladu sa čl. 11., 15., 17. i 19. Zakona o privatizaciji banaka.

Slijedom gore navedenog utvrđeno je da nedostaje slijedeća dokumentacija:

1. Početni bilans stanja na dan 31.12.1997. godine, u skladu sa Zakonom o privatizaciji banka i Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka sa svim pratećim prilogima;
2. Program privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar usvojen od Ministarstva finansija/financija Federacije BiH odnosno Jedinice za privatizaciju banaka;
3. Ugovor o prodaji dionica, te nalog kojim je izvršena uplata;
4. Odluke Jedinice za privatizaciju banka, uz komisijski zapisnik o izboru najpovoljnije ponude;
5. Ugovor o kupovini dionica sklopljenog između Federalnog ministarstva finansija/financija – Jedinice za privatizaciju banaka i investitora;

Gospodarska banka d.d. Mostar, u likvidaciji, je odgovorila na zahtjev Agencije broj:0 03-19-2-365-7/18 od 18.12.2018. godine, aktom broj: 005-LU/19 od 14.01.2019. godine u kojem se navodi da je na prijedlog Federalnog ministarstva finansija broj: 04-49-7320/04 otvoren postupak likvidacije Gospodarske banke dd Mostar i da je isti povjeren Agenciji za bankarstvo Federacije BiH, te da je rješenjem Agencije broj: 04-1-1424-8/04 otvoren postupak likvidacije u skladu sa Zakonom o bankama. U aktu likvidacijskog upravnika Gospodarske banke d.d. Mostar je dalje navedeno da se dokumentacija nalazi u Minstarstvu finansija odnosno Jedinici za privatizaciju banaka koja je vodila cjelokupan postupak.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je zahtjevom broj: 03-19-2-365-20/18 od 23.01.2019. godine, nakon informacije dostavljene od strane likvidacijskog upravnika Gospodarske banke d.d. Mostar, ponovo od Federalnog ministarstva finansija tražila da još jednom provjere da li u arhivi posjeduju dokumentaciju vezanu za privatizaciju banke, koju do dana sačinjavanja službene zabilješke Agencija nije primila.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu da se radi o dokumentaciji koja je neophodna za izradu Izvještaja, usljed nedostatka iste, revizori nisu u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar niti sačiniti konačan izvještaj o istom.

Prikupljanje dokumentacije i revizija privatizacije navedene Banke trajalo je do 11.03.2019. godine, kada je sačinjena službena zabilješka broj: 03-19-2-365-22/18 obzirom da Agenciji za reviziju privatizacije Federacije BiH nije dostavljena ključna dokumentacija potrebna za provođenje postupka revizije.

Dana 17.04.2019. godine privremeno je prekinut postupak u predmetu revizije privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar zaključkom broj: 01-02-1-364-2/18. Navedeni zaključak je dostavljen nadležnim institucijama.

U ostavljenom roku od 15 dana Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH nije bilo izjavljenih žalbi na zaključak kojim je privremeno prekinut postupak revizije privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar.

FAKTORI USJEHA RADA I RIZICI

Napominjemo da se Agencija svakodnevno susreće sa poteškoćama u smislu sprovedbe Zakona o reviziji privatizacije. U najvećem dijelu to se ogleda u prikupljanju dokumentacije, jer u takvim slučajevima Agencija nema mehanizam da pokrene procedure kaznenih odredbi, a koje su kao takve navedene u Zakonu. S tim u vezi Agencija može tek da obavijesti nadležno tužilaštvo, što Agencija trenutno i radi. U postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pojedine odredbe zakona su prevaziđene, a neke je opet nemoguće primjeniti, zbog toga je neophodno da se pristupi izmjenama i dopunama zakona.

S obzirom da je broj privrednih društava i banaka koje Agencija treba da revidira, a koje su privatizirane u prošlom periodu, znatno veliki, a isto tako i onih narednih privatizacija koje tek trebaju da se izvrše, za uspješno obavljanje revizija, neophodno je u budućem periodu raditi na povećanju budžeta kako bi se povećao broj revizora, a samim tim bi se povećao i broj revizija i po tom osnovu Agencija mogla u većem obimu mogla uzimati predmete u rad.

ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspekta evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Broj: 01-05-1-328/19

Sarajevo, 15.10.2019. godine

DIREKTOR

Vedad Duraković, dipl.oec.