

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
AGENCIJA ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FBiH**

**IZVJEŠTAJ
O RADU AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD 01.01. – 31.12.2017. GODINE**

Sarajevo, mart 2018. godine.

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. NADLEŽNOST AGENCIJE	4
3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE	5
4. STRATEŠKI CILJEVI	7
5. KADROVSKO POPUNJAVANJE	8
6. SREDSTVA ZA RAD I FINANSIJE	8
7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE	13
8. RAD NA REVIZIJI	14
Faze i planirani tok revizije	14
9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI	26
10. ZAKLJUČAK	28

Na osnovu člana 6. tačka d.) Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 16/14; 58/14; 75/14 i 20/15), direktor Agencije za reviziju privatizacije Vladi Federacija Bosne i Hercegovine podnosi,

IZVJEŠTAJ O RADU Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2017. godinu

1. UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na osnovu Zakona, Agencija je dužna najmanje jedanput godišnje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnijeti izvještaj o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja i svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo FBiH, Parlament FBiH o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u FBiH.

Na osnovu Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije direktor ima dužnost Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnositi izvještaj o radu Agencije najmanje svakih šest mjeseci.

Na osnovu Zakona, Agencija će provoditi reviziju u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.22/06).

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

U okviru svoje nadležnosti Agencija ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99). Osnove organizacije i način poslovanja Agencije uređuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podzakonskim aktima.

Na osnovu naprijed navedenog, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela je Uredbu o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije.

Na osnovu Uredbe, direktor, zaposlenici i zastupnici Agencije ne smiju primati nikakve novčane ili druge darove, ako bi to moglo uticati na njihovu objektivnost u obavljanju poslova za Agenciju.

Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH ne odnosi se na zaposlene u Agenciji. Ako prava i obaveze zaposlenih iz radnih odnosa nisu regulisani Zakonom i Uredbom, primjenjuje se Zakon o radu Federacije BiH.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

U tom smislu, jasno je određena vizija, misija i ciljevi djelovanja Agencije.

Vizija Agencije je djelotvorno izvršiti reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine na efikasan i efektivan način te doprinjeti povećanju opšteg i zajedničkog dobra provjerom zakonitosti u procesu privatizacije državne svojine.

Misija Agencije je osigurati da se na profesionalan i učinkovit način te u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije i najboljim praksama u EU provede revizija privatizacije kako bi se utvrdio naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji BiH.

Cilj Agencije je osigurati da se na učinkovit način ispita i ocijeni da li je proces privatizacije izvršen na odgovarajući način i u skladu sa zakonskim procedurama te da li je nakon izvršene privatizacije u privrednim društvima i bankama došlo do povrede ugovorenih prava i obaveza.

Uloga Agencije je omogućiti javnosti da na transparentan način prezentira cjelokupan presjek izvršene privatizacije u cjelokupnom obimu te da da doprinos razvoju BiH društva kroz uspostavu provjere procesa privatizacije i utvrdi nepravilnosti prilikom istih, a isto tako prezentira i one privatizacije koje su uspješno provedene.

2. NADLEŽNOST AGENCIJE

Svjesni svih izazova koji stoje pred Agencijom, a koji se kreću od nedovoljnih kadrovskih kapaciteta do otežanog sprovođenja Zakona i ispunjavanja obaveza, možemo konstatovati da je ostvaren napredak u ispunjavanju većine obaveza koje stoje pred Agencijom.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama provodi se sa ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije BiH državne svojine u procesu privatizacije u FBiH i javnog interesa.

Revizija privatizacije tretirat će i stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava (privatiziranih i ne privatiziranih) koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama uključivat će i raspolaganje novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava i banaka.

Revizija privatizacije, prema Zakonu, provodi se u privrednim društvima i bankama čiji je državni kapital privatiziran ili se privatizuje u skladu sa odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakonu o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, BR. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko – pravnim odnosima („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/98 i 29/03).

Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća.

Postupci revizije privatizacije određeni su INTOSAI – revizijskim standardima te Kodeksom profesionalne etike revizora i drugim propisima koji uređuju pravila i metodologiju rada Agencije.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Statutom i drugim općim aktima u skladu sa Zakonom.

Ovlasti direktora, poslovi stručnih službi i ostala pitanja vezana uz organizaciju, upravljanje i rukovođenje radom Agencije, detaljno su razrađeni pravilnicima i drugim aktima kao što je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta i druga pitanja koja se odnose na radne odnose i funkcionisanje Agencijom.

Rukovođenje

Direktor Agencije za reviziju privatizacije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije i odgovoran je za njen rad. Direktora na mandatni period od 5 (pet) godina imenuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Nadzor nad povjerenim javnim ovlaštenjima iz člana 8. Zakona vrši Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Organizacija

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, obrazovane su osnovne organizacione jedinice:

- Kabinet direktora.;
- Sektor za reviziju privrednih društava;
- Sektor za reviziju banaka;
- Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse.

Kabinet direktora

U Kabinetu direktora vrše se stručni savjetodavni poslovi iz nadležnosti revizije privatizacije, poslovi sigurnosti poslovnih procesa u Agenciji, stručno – operativni poslovi iz nadležnosti ove organizacione jedinice, protokolarni i operativni poslovi tehničkog sekretara značajni za rad direktora Agencije.

Sektor za reviziju privrednih društava

U Sektoru za reviziju privrednih društava obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Federalnog ministarstva finansija, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije privrednih društava, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene finansijske izvještaje; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza, promjenu obavljanja djelatnosti privrednih društava suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada privrednog društva suprotno ugovoru o privatizaciji.

Sektor za reviziju banaka

U Sektoru za reviziju banaka obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije banaka koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, Federalnog ministarstva finansija, Jedinice za privatizaciju banaka,

Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i Hercegovine i kantona, procedure u pripremi i provedbi privatizacije banaka, finansijske i računovodstvene transakcije koje se odnose na privatizaciju banaka, zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza, promjenu obavljanja djelatnosti banaka suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji, promjenu imena ili prestanak rada banke suprotno ugovoru o privatizaciji.

Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse

Djelokrug Sektora obuhvata praćenje primjene zakona, podzakonskih akata i drugih propisa i općih akata koji se odnose na finansijsko, računovodstveno, kancelarijsko i arhivsko poslovanje Agencije. Vođenje finansijsko – računovodstvenih poslova i u tom pogledu: izrada finansijskih planova i izvještaja, prikupljanje, sastavljanje, obrada evidencija i kontrola knjigovodstvenih isprava, vođenje poslovnih knjiga, popis imovine i obaveza, poslovi planiranja i izvještavanja kroz pripremu periodičnih i godišnjeg obračuna, obračun plaća i drugih naknada zaposlenika, usklađivanje normativnih i drugih pravnih i administrativnih akata Agencije sa zakonskim propisima, učešća u pripremi općih i pojedinačnih akata vezanih za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova i radnih zadataka. Usklađivanje unutrašnje organizacije Agencije sa zakonskim propisima i Odlukama i zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, preraspodjelu poslova i radnih zadataka, kadrovsko osposobljavanje.

4. STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

5. KADROVSKO POPUNJAVANJE

U Agenciji je prvih sedam mjeseci 2017. godine, bilo 6 (šest) revizora, koji su radili na reviziji privatizacije privrednih društava i banaka. U drugoj polovini godine, odnosno u mjesecu augustu, ugovor o radu otkazao je revizor ekonomske struke. S obzirom da se svaka revizija privatizacije, kako privrednih društava tako i banaka radi u timu od dva revizora (ekonomista i pravnik), nakon prestanka radnog odnosa revizora ekonomske struke, otežao se postupak rada na predmetima revizije privatizacije.

Agencija je u 2017. godini, raspisala dva (2) konkursa za prijem dva revizora (ekonomista i pravnik), na osnovu saglasnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, V. broj: 1196/2016 od 03.06.2016 godine. Radno mjesto revizora pravne struke je popunjeno nakon prvog konkursa, a mjesto revizora ekonomske struke ostalo je upražnjeno, jer ni na jedan od dva konkursa nije bilo aplikacija.

Nemogućnost popunjavanja mjesta revizora ekonomske struke, znatno otežava rad na predmetima revizije, iz razloga što se otvori revizija privatizacije u privrednom društvu, jedan dio se uspješno obavi, a ostaje nezavršen dio koji treba revidirati ekonomista i koji je neophodan za sačinjavanje izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije.

6. SREDSTVA ZA RAD I FINANSIJE

Sredstva za rad Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2017. godini osigurana su u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, a u skladu sa članom 11. Zakona o budžetu FBiH. Usvajanjem Budžeta za 2017.godinu – Ukazom o proglašenju Budžeta za 2017.godinu („Sl.novine Federacije BiH“, br.104/16) od 30.12.2016. godine, Agenciji su obezbjeđena sredstva i stvoreni uslovi za pravilno i zakonito vođenje materijalnog i finansijskog poslovanja u skladu sa zakonskom regulativom za budžetske korisnike.

U 2017. godini Agenciji su za potrebe realizacije planiranih poslova i zadataka odobrena sredstva u Budžetu u iznosu od KM 464.400,00 Izmjenama i dopunama Budžeta za 2017. godinu, („Službene novine Federacije BiH“, br. 96/17) od 13.12.2017. godine, odobrena budžetska sredstva su iznosila KM 463.326,00).

Odobrena novčana sredstva su se u 2017. godini koristila racionalno u skladu sa operativnim planovima po mjesecima, zavisno od planiranih mjesečnih troškova. Svi finansijski izvještaji za 2017. godinu sastavljeni su u skladu sa odredbama Zakona o budžetima Federacije BiH („Sl.novine Federacije BiH br.19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10, 45/10, 25/12,103/13, 9/14, ispravka 13/14), Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, („Sl.novine Federacije BiH“, br.1/11). Planovi su sačinjeni na osnovu planiranog obima i dinamike rada Agencije u procesu revizije privatizacije u FBiH, pri čemu smo bili krajnje fiskalno odgovorni u dijelu realnog i

svrsishodnog planiranja budžetskih sredstava, kako bismo dali svoj doprinos u realizaciji uravnoteženja budžeta u uslovima oporavka domaće privrede.

U toku 2017. godine Agencija se u okviru svog računovodstva i finansija u cijelosti pridržavala svojih obaveza i rokova prilikom sačinjavanja dokumenata koji se dostavljaju u određene sektore u Federalno ministarstvo finansija, poštujući zakonsku regulativu kojom je regulisano trezorsko poslovanje.

U skladu sa članom 15. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, („Službene novine Federacije BiH“ br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15,102/15) Federalno ministarstvo finansija je u februaru 2017. godine dostavilo Instrukciju br. 1 prema kojoj smo bili u obavezi dostaviti zahtjeve za sredstvima iz Budžeta za period 2018 – 2020. godina. Takođe je u julu 2017. godine Federalno ministarstvo finansija dostavilo Instrukciju br. 2 za dostavljanje budžetskog zahtjeva za 2018. godinu, a u oktobru Instrukciju za izradu Izmjena i dopuna Budžeta Federacije BiH za 2017. godinu. Sve potrebne finansijske zahtjeve smo dostavili Federalnom ministarstvu finansija putem informacijskog sistema za planiranje i upravljanje budžetom (BPMIS), te u printanoj verziji u zadanim rokovima. Iznos ukupnog zahtjeva za svaku godinu smo prilagodili okviru date početne granice rashoda, a broj zaposlenih smo prilagodili ograničenju u broju zaposlenih. U zahtjevima smo takođe dali detaljnije obrazloženje svih analitičkih pozicija, rukovodeći se pri tome činjenicom da svako neodgovorno planiranje utroška sredstava i nadzora nad trošenjem sredstava dovode do stvaranja prekomjerne potrošnje .

U računovodstvu Agencije su uredno, ažurno i tačno vođene sve pomoćne knjige kao analitičke knjigovodstvene evidencije i to :

- Pomoćne knjige za unos podataka u informacioni sistem Trezora,
- Pomoćne knjige propisane Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Evidentiranje transakcija po osnovu promjena stalnih sredstava, zaliha, obaveza i blagajničkog poslovanja vršeno je na način da su se u Federalni trezor slali podaci vrijedonosno, a u Agenciji su te promjene evidentirane u skladu sa propisima o knjigovodstvu. Propisani obrasci za knjiženje u Glavnoj knjizi trezora su dostavljani na vrijeme, tj. sve transakcije (poslovne promjene) su evidentirane u pomoćnim knjigama Agencije odmah po nastanku i proslijeđene u Trezor radi knjiženja. Pri tome je najmanje jednom mjesečno uvidom u analitičke kartice vršena kontrola provedenih knjiženja.

S obzirom na centralizovan obračun plaća, finansijsko – računovodstveni sektor je u 2017. godini Službi zajedničkih poslova FBiH uredno i u predviđenim rokovima dostavljao sve neophodne podatke za obračun plaće, a u pomoćnoj knjizi za obračun plaća su osigurani podaci o prisutnosti zaposlenih na radu, podaci o ostalim naknadama i administrativnim zabranama. Poreznoj upravi i Zavodu za statistiku u zakonskom roku su dostavljani neophodni obrasci vezani za plaću.

Sve knjigovodstvene isprave u Agenciji za ovaj period izvještavanja su pregledane od strane stručnog saradnika za računovodstveno – materijalne poslove, te je utvrđeno da su iste vjerodostojne, tj. da odražavaju nastali poslovni događaj. Posebno je obraćena pažnja na ažurnost, tj. da se ove isprave u što kraćem roku dostave u Federalno ministarstvo finansija na knjiženje, jer Agencija nema direktan pristup informacionom sistemu i svoje podatke i zahtjeve za unos podataka dostavlja na propisanim obrascima potpisanim od ovlaštene osobe, sa priloženim fotokopijama originalnih dokumenata. U toku 2017. godine smo sedmično i mjesečno od Federalnog ministarstva finansija tražili i dobijali određene vrste izvještaja radi kontrole pojedinačnih knjiženja, konta i uvida u izmirenje svih stvorenih obaveza za ovaj period.

Prema odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, Agencija kao budžetski korisnik je obavezna provesti godišnji popis kao obaveznu predbilansnu radnju, tako da smo našim internim aktom, tj. Odlukom o popisu utvrdili postupak provođenja popisa imovine i obaveza za 2017. godinu (određivanje komisija, način i rokovi popisa, način usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem). Krajem decembra 2017. godine i početkom januara 2018. godine smo takođe izvršili kontrolu tačnosti i pravilnosti unosa podataka, a sve u cilju usklađivanja analitičke knjigovodstvene evidencije u pomoćnim knjigama sa odgovarajućim sintetičkim kontima glavne knjige prema odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 83/09) i pripreme godišnjih računovodstvenih izvještaja i periodičnih izvještaja za period 01.01-31.12.2017. godine. Izvršena je i kontrola usaglašenosti pojedinih konta, odnosno grupe konta sa analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike, a sve u cilju da finansijski izvještaji pruže tačne i potpune podatke, tj. da na fer i istinit način prilažu stanje imovine, obaveza i izvora sredstava.

Posebno smo obratili pažnju na blagajničko poslovanje, tj. izvršili smo kontrolu evidentiranja i izvršavanja transakcija u blagajni, a sve u skladu sa Uredbom o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem („Službene novine Federacije BiH“, broj 72/15), Uredbom o blagajničkom poslovanju („Službene novine Federacije BiH“, broj 26/16) i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine Federacije BiH“, broj 58/16).

Godišnji računovodstveni izvještaji i periodični finansijski izvještaji za period 01.01-31.12.2017. godine su sačinjeni u skladu sa propisima za budžetske korisnike i na obrascima koji su propisani Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, broj 69/14, 14/15 i 4/16) i dostavljeni Federalnom ministarstvu finansija i Uredu za reviziju FBiH u rokovima propisanim navedenim Pravilnikom.

Federalnom ministarstvu finansija su u propisanim rokovima dostavljeni mjesečni operativni planovi, tromjesečni planovi, te godišnji operativni plan za 2017. godinu. Ovi planovi su usklađeni sa finansijskim planom za 2017. godinu i planom javnih

nabavki za 2017. godinu, te je praćeno njihovo izvršavanje kako bi se u slučaju potrebe dali prijedlozi za eventualne izmjene i dopune istih.

Iz odobrenih budžetskih sredstava za 2017. godinu, Agencija je izmirivala obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, te izdatke za nabavku i održavanje stalnih sredstava, a u cilju realizacije plana rada i radnih zadataka. U 2017. godini utrošena su novćana sredstva za izmirivanje obaveza u iznosu od KM i to prema sljedećem pregledu:

- 6111 Bruto plaće i naknade plaća	KM	277.844
- 6112 Naknade troškova zaposlenih	KM	25.547
- 6121 Doprinosi poslodavca	KM	29.174
- 6131 Putni troškovi	KM	538
- 6132 Izdaci za energiju	KM	3.333
- 6133 Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	KM	5.801
- 6134 Nabavka materijala i sitnog inventara	KM	2.543
- 6135 Izdaci za usluge prevoza i goriva	KM	1.631
- 6136 Unajmljivanje imovine i opreme	KM	469
- 6137 Izdaci za tekuće održavanje	KM	3.892
- 6138 Izdaci osiguranja i bankarskih usluga	KM	525
- 6139 Ugovorene i druge posebne usluge	KM	9.030
- 8213 Nabavka opreme	KM	3.409

Utrošena budžetska sredstva u 2017. godini iznose 78,50 % od ukupno odobrenih budžetskih sredstava za 2017. godinu.

Održavanje stalnih sredstava je vršeno u skladu sa zakonskim propisima. U mjesecu januaru i aprilu su pokrenuti postupci nabavke kancelarijskog namještaja i drugih kancelarijskih mašina putem direktnog sporazuma, a nabavka je realizovna u februaru i maju 2017. godine. Nabavka se odnosila samo na stalna sredstva neophodna za rad i funkcionisanje Agencije (kancelarijski namještaj, kopir aparat i fax uređaj). Planirani izdaci za nabavku stalnih sredstava su realizovani u cijelosti. Amortizacija stalnih sredstava za 2017. godinu obraćunata je u skladu sa propisima, tj. ćlanom 17. stav 4. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i ćlanom 12. stav 6. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Plaće i naknade troškova zaposlenih su isplaćivane prema dinamici zapošljavanja. Troškovi zaposlenih su se sastojali od neto plaće za redovan rad, naknada za bolovanje, godišnji odmor i druga plaćena odsustva, naknada kao što su prevoz sa posla i na posao, topli obrok, te doprinosi.

Plaće zaposlenika su isplaćivane u skladu sa Pravilnikom o plaćama i drugim primanjima zaposlenika broj: 01-14-42/2014 od 19.06.2014. godine. U 2017. godini Agencija nije imala nikakvih isplata koje se odnose na rad u komisijama, a nije imala ni ugovore o djelu po bilo kojem osnovu. Izvještaj o naknadama komisijama je redovno (svaka tri mjeseca) podnošen u Glavni operativni centar u Federalnom ministarstvu finansija.

Sve obaveze Agencije u 2017. godini bile su kratkoročne. Na dan 31.12.2017. godine Agencija je imala obaveze u iznosu od KM 29.064. Od toga KM 27.512 se odnosi na obaveze prema radnicima za mjesec decembar, KM 1.479 se odnosi na obaveze prema dobavljačima za izvršene usluge, a KM 73 na ostale kratkoročne obaveze. Sve obaveze evidentirane u poslovnim knjigama na dan 31.12.2017. godine su izmirene u januaru 2018. godine.

Svi drugi izdaci i troškovi vezani za poslovanje Agencije u 2017. godini su svedeni na minimum. Prilikom izdavanja putnih naloga i odobravanja dnevnica postupalo se racionalno i u skladu sa zakonom, a službeno vozilo je korišteno samo po potrebi, tako da su postignute velike uštede na gorivu.

Ugovore koje smo sklopili sa dobavljačima, a koji se odnose na pružanje usluga smo ispoštovali u cijelosti u ovom periodu.

Odobrena budžetska sredstva prema Finansijskom planu za 2017. godinu su planirana za 11 uposlenih. Agencija je u prvih osam mjeseci 2017. godine imala (9) devet uposlenih, dok je u periodu od septembra do decembra imala (8) osam uposlenih, tako da su sredstva utrošena u manjem obimu nego što je planirano, djelimično radi ušteda, a dijelom radi toga što Agencija nije imala predviđeni broj zaposlenih.

Računovodstveno – finansijski sektor se aktivno uključio i u izvršavanje zadataka i aktivnosti koje ovaj sektor treba poduzeti u cilju postizanja što boljih rezultata u realizaciji Opšteg plana borbe protiv korupcije. Nakon izvršene analize svih internih akata iz oblasti tekućih izdataka kao što su putni troškovi, reprezentacija, telefonski troškovi i sl. ustanovljeno je da su usklađeni sa propisima višeg reda.

Zaposlenicima je u 2017. godini omogućeno pohađanje seminara radi kontinuiranog stručnog usavršavanja i informisanja u skladu sa Pravilnikom o obrazovanju i usavršavanju zaposlenih Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, broj : 01-02-83/15 od 11.03.2015. godine, kako bi se kontinuiranim praćenjem propisa iz oblasti računovodstva i finansija, radnih odnosa i javnih nabavki osigurala njihova blagovremena primjena i stvorili što bolji uslovi za rad Agencije. Agencija je takođe u 2017. godini izvršila pretplatu na službena glasila i stručnu literaturu, a u cilju što bolje informisanosti zaposlenih u primjeni zakonskih okvira za uspješno poslovanje kao budžetskog korisnika.

U cilju provođenja Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, Agencija je u aprilu 2017. godine imenovala koordinatora za FUK. Koordinator će prisustvovati prezentacijama i obukama koje

bude provodilo Federalno ministarstvo finansija i u projektima koji budu finansirani od međunarodnih donatora, a sve u svrhu nadogradnje postojećih internih procedura u organizaciji i unapređenja rada i poslovanja Agencije kao organizacione jedinice u okviru javnog sektora.

U radu Agencije do dana podnošenja ovog izvještaja za 2017. godinu nije bilo događaja koji bi mogli uticati na stanje imovine i na rashode izvještajnog perioda. Izvještaj u potpunosti odražava tačno i istinito računovodstveno - finansijsko poslovanje Agencije.

Analizom podataka o utrošenim sredstvima za posmatrani period, može se sa sigurnošću reći da je Agencija vodila računa da se troškovi za rad Agencije svedu na minimum, tj. poslovanje se baziralo na uštedama, a i u budućem poslovanju namjera je da se Agencija ponaša krajnje racionalno po pitanju bilo kakvih izdataka.

7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE

PLAN RADA ZA 2017. GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 101/2017 od 27.01.2017. godine, usvojen je Plan rada za 2017. godinu, kojim je planirano 14 (četrnaest) privrednih društava i 4 (četiri) banke, koje treba revidirati, a rađen je u skladu sa zaposlenim revizorskim osobljem i bazirao se na pretpostavci da je za jednu reviziju potrebno od 2,5 do 3 mjeseca aktivnog rada. Međutim, u konačnici pokazalo se da je do sada za jednu reviziju bilo neophodno oko 4 – 5 mjeseci efektivnog rada zbog raznih faktora koji su uticali na rad revizije, a najvećim dijelom zbog složenosti samih predmeta koje smo revidirali i nedostavljanja dokumentacije u predviđenim rokovima. Od planiranih 14 privrednih društava, otvorena je revizija u 10 privrednih društava kao i jedno privredno društvo koje nije bilo obuhvaćeno planom rada, a po urgenciji iz ureda Premijera FBiH, Agencija je otvorila i tu reviziju privatizacije. Kada se radi o revizijama privatizacije banaka, možemo konstatovati da je Plan rada za 2017. godinu u potpunosti realiziran, jer su uspješno okončane 4 (četiri) planirane revizije privatizacije banaka.

S obzirom na okolnosti i sve poteškoće s kojima se u toku rada Agencija susreće, u procentima iskazano Plan rada realiziran je 80%, s tim da je za dva privredna društva privremeno obustavljena revizija zbog neustupanja tj. nedostavljanja potrebne dokumentacije kako bi se kompletirao revizorski izvještaj i na bazi njega adekvatno rješenje. Agencija je po ovom pitanju informisala Vladu Federacije Bosne i Hercegovine, a isto tako prosljedila cjelokupnu korespondenciju nadležnim tužilaštvima na daljnje postupanje.

8. RAD NA REVIZIJI

Faze i planirani tok revizije

Postupci revizije privatizacije započinju prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije. Kako su u postupcima privatizacije, osim privrednih društava i banaka koja su bila predmet privatizacije, izravno ili neizravno sudjelovale i brojne pravne i fizičke osobe te tijela državne uprave, kao i osobe s javnim ovlastima, tako se i dokumentacija za provedbu revizije prikupljala kod svih navedenih subjekata. Najveći dio podataka i dokumenata pribavio se kod Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, zatim kod privrednih društava kod kojih se obavljala revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.

Najvažniji podaci i dokumenti u privrednim društvima kao i u organima i institucijama za privatizaciju na osnovu kojih se obavljala revizija su:

- knjigovodstvena vrijednost državnog kapitala prema početnom bilansu stanja privrednih društava i banaka,
- promjene koje su nastale na kapitalu kao i druge materijalno značajne promjene na imovini i obavezama, od dana utvrđivanja početnog bilansa stanja do dana privatizacije i od dana privatizacije do dana završetka revizije,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa od strane privrednog društva i drugih subjekata,
- ispunjavanje ugovornih obaveza od strane kupca definiranih ugovorom o prodaji državnog kapitala,
- da li su od dana pokretanja do okončanja procesa privatizacije aktivnosti nadležnih nositelja procesa privatizacije i kupca bile u skladu sa važećim propisima.

Također je u procesu revizije privatizacije pored navedenih dokumenata tražena i sljedeća dokumentacija:

- dokumentacija o pretvorbi vlasništva u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća;
- odluka organa upravljanja o pretvorbi sa svim obaveznim priložima;
- rješenja ili suglasnosti Agencija (Agencija za privatizaciju),
- zapisnik s osnivačke skupštine,
- statut (sa svim izmjenama i dopunama, s datumima primjene izmjena i dopuna),
- rješenja suda o upisu u sudski registar,
- podaci o dionicama (broj, nominalna vrijednost, serija, vrsta, rod) ili udjelima,
- ugovori o kupnji dionica, odnosno udjela na osnovu kojih je izvršen upis u knjigu dionica ili u knjigu udjela,
- podaci o sticanju vlastitih dionica (odluke skupštine, ugovori ili drugi dokumenti na osnovu kojih su stečene vlastite dionice),
- ugovori o prijenosu dionica, odnosno udjela na temelju kojih su evidentirane
- promjene u knjizi dionica ili knjizi udjela,

- dokumentacija o dokapitalizaciji (ugovori, odluke skupštine, virmanski nalozi o uplatama gotovine, procjena vrijednosti imovine koja se unosi),
- dokumentacija o pretvaranju potraživanja u udjel (odluka, pravno utemeljenje potraživanja, ugovor o pretvaranju potraživanja u ulog i mišljenje komercijalne revizije),
- knjiga dionica ili knjiga udjela sa svim promjenama,
- popis članova uprave, upravnih i nadzornih odbora, s datumima imenovanja i razrješenjima,
- ugovori o prodaji nekretnina, zajedno s odlukama nadležnih tijela,
- podaci o zahtjevima prijašnjih vlasnika za povrat imovine koja se nalazi u imovini društva,
- izvještaji revizorskih kuća i interne revizije,
- analitička evidencija dugotrajne imovine za sve godine od pretvorbe, uključujući podatke o smanjenju vrijednosti i amortizaciji,
- analitička evidencija kupaca i dobavljača za sve godine od pretvorbe,
- popis privrednih društava u kojima je društvo nastalo pretvorbom ili većinski vlasnik ima vlasnički ili suvlasnički udjel, te dokumenti, evidencije i financijski izvještaji potrebni za provedbu revizije osnivanja i revizije poslovanja za sva navedena privredna društva i banke.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled izvršenih revizija privrednih društava u toku 2017. godine, te njihova faza realizacije:

1. Privredno društvo „Šipad komerc“ d.d. Sarajevo

Revizija „Šipad komerc“ d.d. Sarajevo – dana, 05.12.2016. godine doneseno Rješenje i pokrenut postupak revizije privatizacije „Šipad komerc“ d.d. Sarajevo. Podneseni su zahtjevi za prikupljanje dokumentacije neophodne za izradu revizorskog izvještaja. Prilikom rada na predmetu utvrđeno je da na osnovu iste revizori ne mogu dati mišljenje o izvršenoj privatizaciji iz razloga što Izvještaj i Rješenje o izvršenoj prethodnoj vlasničkoj transformaciji, koja je sastavni dio Početnog bilansa, shodno članu 6. Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u FBiH, je urađen na način da je rekonstrukcijom utvrđena knjigovodstvena vrijednost i vlasnička struktura kapitala „Šipad komerc“ Sarajevo po stanju na dan 31.12.1991. godine i 31.12.1997. godine. Privredno društvo Šipad komerc d.d. Sarajevo dopisom broj 020/17 od 20.01.2017. godine navodi da nisu u mogućnosti dostaviti tražene podatke, jer je radi poplave u njihovoj arhivi trajno izgubljena arhivirana dokumentacija.

APF nam je, na zahtjev dostavila spisak nekretnina iz Centralnog registra pasivnog podbilansa, sa ukupno 54 nekretnine na teritoriji Srbije i Kosova.

U dokumentaciji, koja nam je dostavila KAP Sarajevo, a vezano za sporne nekretnine, između ostalog smo pronašli i ugovor o poslovnoj saradnji i zajedničkom ulaganju u cilju zaštite imovine u Srbiji, koji su dana 27.04.2000. godine sklopili Šipad komerc d.d.

Sarajevo, zastupan po generalnom direktoru i Schmitz Bernd, iz Njemačke, zastupan po advokatu iz Sarajeva. U ugovoru se navodi da je predmet istog zajedničko ulaganje na nepokretnoj imovini koje se nalaze na teritoriji Srbije, Kosova i Vojvodine.

Poređenjem spiska koji nam je dostavila APF i navedenog spiska, razlike na teritoriji Srbije su u 27 prodavnica, 11 stovarišta i 9 skladišta, koji se ne nalaze na spisku dostavljenom od strane APF, a navedeni su na spisku koji je sastavni dio gore navedenog Ugovora.

Zbog svega navedenog, a i ostale dokumentacije koja nije prezentirana revizorima te s obzirom na višemilionsku vrijednost istih revizori nisu bili u mogućnosti dati mišljenje, a to se posebno odnosi na član 15. tačka b i c. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.

16.02.2017. godine donesen Zaključak kojim se u ovom predmetu privremeno obustavlja postupak revizije zbog nedostatka dokumentacije neophodne za izradu revizorskog izvještaja. U sklopu aktivnosti rada na ovom predmetu upoznato je i nadležno tužilaštvo i dostavljen Zaključak o privremenoj obustavi uz službenu zabilješku revizora koji su vodili predmet.

2. Privredno društvo „Automehanika“ d.d. Sarajevo

Dana, 16.02.2017. godine doneseno je Rješenje o pokretanju postupka revizije privatizacije „Automehanika“ d.d. Sarajevo, a na osnovu Urgencije iz kabineta Premijera Vlade Federacije BiH. Podneseni su zahtjevi za prikupljanje dokumentacije za izradu revizorskog izvještaja. Zbog nedostatka neophodne dokumentacije dana 16.05.2017. godine u ovom predmetu je sačinjena Službena zabilješka u kojoj je precizno navedeno koja pravno relevantna dokumentacija nedostaje, kao i da je ista neophodna pri izradi revizorskog mišljenja. Nakon mnogobrojnih dopisa i pokušaja pronalaska dokumentacije koja je potrebna (elaborat o procjeni vrijednosti nekretnine), odlučeno je da se privremeno obustavi predmet i upozna tužilaštvo sa predmetnom problematikom.

3. Privredno društvo TP „Poljopromet“ d.d. Zenica

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-422/2016 od 05.12.2016. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva TP „POLJOPROMET“ d.d. Zenica, a na osnovu Urgencije Gradskog pravobranilaštva Zenica.

Nacrt Izvještaja o reviziji privatizacije dostavljen je privrednom društvu na komentar/očitovanje 14.04.2017. godine. TP „Poljopromet“ d.d. Zenica je 03.05.2017. godine „Poljopromet“ d.d. Zenica je dostavio komentar/Izjašnjenje na Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije.

Konačan izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije TP „Poljopromet“ d.d. Zenica br. 02-19-423-23/16 okončan je 19.05.2017. godine, te je u skladu s tim

izdato Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije br. 01-02-1-422-2/16 od 30.05.2017. godine. U postupku revizije privatizacije, uočena su odstupanja od zakonskih normi kod privatizacije te je shodno tome obaviješteno Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona.

4. Privredno društvo „Granit“ d.d. Jablanica

Navodi iz dispozitiva ovog Rješenja zasnivaju se na činjeničnom stanju utvrđenom u postupku revizije i konstatovanog Izvještajem o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije državnog kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica, br. 02-19-1-189-26/17 od 27.09.2017. godine., i to:

U postupku revizije, pribavljen je Program privatizacije „Granit“ d.d. Jablanica usvojen Odlukom UO br. 01-18-A/00 od 27.02.2000. godine na osnovu kojeg je utvrđeno da „Granit“ d.d. Jablanica nije provodio postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90).

Revizijom postupka privatizacije državnog kapitala „Granit“ d.d. Jablanica, utvrđeno je da postupak privatizacije državnog kapitala „Granit“ d.d. Jablanica nije obavljen u potpunosti u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća u F BiH.

Postupak privatizacije „Granit“ d.d. Jablanica nije proveden u cijelosti u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim Ugovorom o kupoprodaji 67% kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica br. 12-21-334/04 od 31.05.2004. godine.

Revizijom postupka privatizacije „Granit“ d.d. Jablanica, utvrđeno je da Ortačka grupa kao kupac, u prvoj investicijskoj godini nije ispunila sve svoje ugovorom preuzete obaveze.

Pored činjenice da Ortačka grupa kao kupac „Granit“ d.d. Jablanica nije izmirila svoje ugovorom preuzete obaveze, s druge strane, ni Agencija za privatizaciju HNK, kao prodavac državnog kapitala, nije u cjelosti postupila u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima i odredbama Ugovora o kupoprodaji 67% kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica br. 12-21-334/04 od 31.05.2004. godine. Revizijom privatizacije „Granit“ d.d. Jablanica utvrđeno je da Agencija za privatizaciju nije iskoristila sve Zakonom o obligacionim odnosima F BiH i Ugovorom o kupoprodaji 67% kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica br. 12-21-334/04 od 31.05.2004. godine, dopuštene instrumente pravne zaštite državnog kapitala preduzeća „Granit“ d.d. Jablanica. Prednje iz razloga što je Agencija, suprotno Zakonu i Ugovoru, a za slučaj neispunjenja ugovornih obaveza od strane kupca, propustila blagovremeno zahtijevati i izvršiti naplatu ugovorenih penala. Za slučaj neispunjenja obaveza investiranja, Agenciji je shodno odredbama Ugovora pripadalo pravo naplate penala u iznosu jednakom od 120 % od iznosa koji je kupac propustio investirati, a prema odredbama koje se tiču obaveze investiranja. Penali su prispijevali na naplatu na kraju svake godine investicionog roka u toku koje obaveza investiranja nije ispunjena. Penal je mogao biti oduzet i od iznosa Garancije za investicije. Ukoliko je

kupac ispunio obavezu investiranja ali sa zakašnjenjem, prema odredbama predmetnog ugovora, prodavac je imao pravo zahtijevati penale u iznosu jednakom 10% od iznosa koji je kupac propustio investirati na vrijeme, a na ime zakašnjenja ispunjenja obaveze. Plaćanje penala nije podrazumijevalo oslobađanje kupca njegove obaveze da izvrši ugovorene investicije.

Nadalje, Agenciji kao prodavcu je po Ugovoru pripadalo pravo na ugovorne penale i za slučaj da kupac ne ispunio obaveze zapošljavanja u cjelosti ili djelimično. Kupac je bio dužan za svakog manje zaposlenog radnika prema Planu zapošljavanja platiti prodavcu penale prema utvrđenoj formuli:

Broj radnika X Broj mjeseci X Prosječna mjesečna bruto plaća radnika u F BiH u kalendarskoj godini koja prethodi godini u kojoj je nastupilo zakašnjenje, odnosno u kojoj nije ispoštovan broj zaposlenih radnika. Plaćanje penala nije oslobađalo kupca obaveze za prijemom novih radnika.

Obzirom da je za obaveze investiranja kupac bio obavezan prodavcu osigurati neopozive i bezuvjetne bankovne garancije poslovne banke prihvatljive za prodavca, da će poslovna banka, ukoliko kupac ne izvrši obavezu investiranja platiti prodavcu po godinama obaveze investiranja, nesporno je kupac za prvu godinu obezbijedio i dostavio Agenciji bankarsku garanciju na iznos od 3.000.000,00 KM. Međutim Agencija za privatizaciju HNK propustila je realizirati, odnosno izvršiti naplatu dijela neizmirenih obaveza putem bezuvjetne bankarske garancije, a isto pravo joj je pripadalo shodno odredbama Ugovora o kupoprodaji 67% kapitala preduzeća „Granić“ d.d. Jablanica br. 12-21-334/04 od 31.05.2004. godine. Upravo zbog navedenog propusta, u sudskom postupku za raskid predmetnog ugovora koji je kasnije uslijedio, odbijen je dio tužbenog zahtjeva Agencije za privatizaciju HNK kojim je Agencija od kupca, na ime naknade štete za neizvršeno investiranje, potraživala iznos od 6.177.055,35 KM.

Slijedom navedenog u postupku revizije privatizacije „Granić“ d.d. Jablanica, utvrđeno je da su štetne posljedice Ugovora o kupoprodaji 67% kapitala preduzeća „Granić“ d.d. Jablanica br. 12-21-334/04 od 31.05.2004. godine, mogle biti manje srazmjerno ugovorenim, a nenaplaćenim penalima, te srazmjerno iznosu bezuvjetne bankarske garancije za prvu investicijsku godinu, da je Agencija za privatizaciju HNK blagovremeno preduzela sva zakonom i ugovorom dopuštena sredstva pravne zaštite državnog kapitala, a isto je propustila učiniti.

Na doneseno Rješenje Agencije za reviziju privatizacije, izjavljena je žalba od strane Agencije za privatizaciju HNK.

5. Privredno društvo „Borac export-import“ d.d Travnik

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/2012), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije privatizacije „Borac“

export-import d.d. Travnik, br. 01-02-1-202/17 od 25.05.2017. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Borac“ export-import d.d. Travnik. Postupak revizije pretvorbe i privatizacije izvršili su ovlaštene revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u F BiH, INTOSAI standardima, te usvojenim Planom rada za 2017. godinu.

Postupak revizije proveden je u periodu od 25.05.2017. godine do 30.10.2017. godine.

Revizija je obuhvatila period počev od 1991. godine, radi utvrđivanja da li je društvo vršilo vlasničku transformaciju, period privatizacije „Borac“ export-import d.d. Travnik, te poslovanje društva nakon privatizacije.

Temeljem provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Borac“ export-import d.d. Travnik, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Borac“ export-import d.d. Travnik br. 02-19-1-203-26/117 od 30.10.2017. godine, koji je dana 31.10.2017. godine Agencija za reviziju privatizacije Upravi „Borac“ EXPORT-IMPORT d.o.o. Travnik uputila na komentar/očitovanje u Zakonom ostavljenom roku od 15 dana računajući od dana prijema Nacrta izvještaja. Uprava društva „Borac“ EXPORT-IMPORT d.o.o. Travnik predmetni Nacrt Izvještaja je zaprimila dana 01.11.2017. godine. Obzirom da Uprava Društva nije u zakonom ostavljenom roku ovoj Agenciji dostavila Komentar/Očitovanje na Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Borac“ EXPORT-IMPORT d.o.o. Travnik, zaključeno je da Uprava Društva nema primjedbi na prethodno dostavljeni Nacrt izvještaja. Primjenom člana 16., stav (3) Zakona o reviziji privatizacije u privrednim društvima i bankama u F BiH, sačinjen je konačan Izvještaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Borac“ EXPORT-IMPORT d.o.o. Travnik, a koji čini sastavni dio ovog Rješenja.

Uvidom u Rješenje o odobravanju programa privatizacije i početne bilance za poduzeće „Borac“ export-import d.o.o. Travnik br. 04-193257/00 od 31.08.2000. godine i Rješenje o odobrenju upisa izvršene privatizacije u sudski registar br. 01-19-768/01 od 03.07.2001. godine utvrđeno je da je predmet privatizacije kod privrednog društva „Borac“ export-import d.o.o. Travnik bio 100% državni kapital. Posebnu dokumentaciju kojom se potvrđuje da nije bilo revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije Agencija za privatizaciju SBK ne posjeduje u svojoj evidenciji, shodno Dopisu Agencije za privatizaciju Travnik br. 01-19-142-1/17 od 02.08.2017. godine. Na osnovu naprijed navedenog utvrđeno je da privredno društvo „Borac“ export-import d.o.o. Travnik nije provodilo postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90).

Postupak privatizacije privrednog društva „Borac“ export-import d.d. Travnik obavljen je u skladu sa članom 2. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl. Novine Federacije BiH“, br. 27/97, 8/99 i 32/2000) i članom 79., stav 1. i 2. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća („Sl. Novine Federacije BiH“, br. 19/98, 15/99, 32/99, 36/99, 48/99, 3/2000, 5/2000, 7/2000, 17/2000, 18/2000 i 38/2000).

6. Privredno društvo HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-75/17 od 16.02.2017. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva HUTP „KLADUŠNICA“ d.d. Velika Kladuša.

Nacrt Izvještaja o reviziji privatizacije poslat je privrednom društvu na komentar/očitovanje 11.08.2017. godine. 25.08.2017. godine pošiljka sa nacrtom je vraćena u Agenciju kao neuručena. Konačan izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša br. 02-19-1-80-74/17 okončan je 25.08.2017. godine, te je u skladu s tim izdato Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije br. 01-02-1-75-2/17 od 25.08.2017. godine.

Radi utvrđivanja zakonitosti u procesu privatizacije državnog kapitala, zaštite javnog interesa, zaštite stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava, te spriječavanja nezakonitog sticanja imovine/imovinske koristi u postupku privatizacije i oduzimanja nezakonito stečene imovine/imovinske koristi u postupku privatizacije državnog kapitala kako je predviđeno članom 4. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, a na osnovu činjenica navedenih u Izvještaju u toku izrade revizorskog mišljenja o postupku privatizacije HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša utvrđene su slijedeće nepravilnosti i povrede propisa:

Kao predhodno pitanje postoji pitanje revizije predhodno izvršene vlasničke transformacije i okončanje postupka revizije u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji preduzeća i Uredbe o reviziji predhodno izvršene vlasničke transformacije, budući da je Rješenjem Federalnog ministarstva finansija br. 03-19-123/05 veza od 14.04.2005. godine poništeno rješenje o rezultatima revizije vlasničke transformacije i predmet vraćen na ponovni postupak, a koji do danas nije okončan.

Agencija za privatizaciju Unsko-sanskog kantona je u skladu sa nalogom Federalnog ministarstva finansija iz Rješenja br. 03-19-123/05 veza od 14.04.2005. godine provela postupak arbitraže radi utvrđivanja vlasničke strukture u društvu, koji postupak je okončan Odlukom Upravnog odbora Agencije za privatizaciju br. O-36-OU/07 od 25.10.2007. godine, ali na način da nije utvrđena vlasnička struktura kapitala društva, što je bio cilj arbitraže.

U skladu sa Obavijesti Federalnog ministarstva finansija br. 03-19-123/05-veza od 19.11.2007. godine u kojoj je navedeno da donošenjem Odluke Agencije za privatizaciju Unsko-sanskog kantona o usvajanju Izvještaja o postupku arbitraže u predmetu HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša nije okončan postupak revizije predhodno izvršene vlasničke transformacije, istaknuta je nužnost sprovođenja ponovnog postupka revizije.

Prema dopisu Agencije za privatizaciju br. 01-866-2186-04/07 od 06.11.2007. godine Nadzorni odbor HUTP „Kladušnica“ d.d. nije prihvatio da se u društvu vrši revizija vlasničke strukture, čime su postupili u suprotnosti sa rješenjem Federalnog ministarstva finansija, i u suprotnosti sa odredbama člana 4. Uredbe o reviziji predhodno izvršene vlasničke transformacije.

HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša je u 1998. godini izvršila umanjenje vrijednosti građevinskih objekata za iznos od 5.019.026,00 KM u odnosu na vrijednost iste iskazane po obračunu 31.12.1997. godine. Paralelno sa ovim umanjenjem izvršeno je uvećanje – uknjižavanje vrijednosti zemljišta u iznosu od 300.435,00 KM. Ovo je za posljedicu imalo značajno smanjenje kapitala preduzeća koji je 31.12.1997. godine iznosio 9.229.560,00 KM, a u 1998. godini spao na iznos od 5.136.970,00 KM. Ova knjiženja su rađena bez valjane dokumentacije i bez saglasnosti Upravnog odbora društva. Postupanje društva je detaljno opisano u dijelu Izvještaja 3.8. Podaci o finansijskom poslovanju, strana 16-21.

Procjena imovine društva HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša je izvršena u suprotnosti sa Međunarodnim Računovodstvenim Standardima 13, 16 i 40. U procjeni je izvršeno utvrđivanje građevinske cijene koštanja, umjesto utvrđivanja fer vrijednosti koju propisuju navedeni MRS.

Navedeno umanjenje vrijednosti imovine dovodi do sumnje da se sistematski radilo na obezvrijeđenju imovine društva, što je u suprotnosti sa odredbama članova 4. i 5. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka.

Nakon smanjenja osnovnog kapitala društva društvo je imalo obavezu da izvrši upis promjena visine kapitala u Registru privrednih društava, što nije izvršeno budući da je HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša prema podacima iz Historijskog izvoda iz sudskog registra privrednih društava prvu narednu registraciju promjene kapitala izvršila nakon izdavanja Rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije državnog kapitala u sudski registar br. 01-166/02 od 28.06.2002. godine.

Društvo je u periodu prije postupka privatizacije izdavalo objekte u zakup, po uslovima koji su imali negativne efekte po samo društvo. Osim toga u skladu sa Upozorenjem Vlade Unsko-sanskog kantona za izdavanje nekretnina u zakup bilo je potrebno pribaviti saglasnost resornog ministarstva, koju društvo nije imalo. Vlada Unsko-sanskog kantona je dopisom br. 20-19-6532-4/17 od 05.07.2017. godine ovoj Agenciji dostavila kopiju Odluke br. 03-017-364/97 i Odgovor ministarstva privrede br. 06-19-6532-3/17 od 30.06.2017. godine u kojem se navodi da nisu pronašli akt o izdavanju saglasnosti na ugovore o zakupu koje je „Kladušnica“ zaključivala te da se ne mogu očitovati da li su saglasnosti uopće izdate od tadašnjeg resornog ministarstva.

HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša nije Agenciji za privatizaciju dostavilo pravosnažno i konačno rješenje o reviziji predhodno izvršene vlasničke transformacije izvršene otkupom internih dionica, kako je propisano tačkom 5. člana 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju, jer je navedeno rješenje poništeno rješenjem Federalnog ministarstva finansija. Pored toga društvo Agenciji nije uz program privatizacije dostavilo dokaze o vlasništvu na nekretninama prijavljenim u programu privatizacije, odnosno zemljišnoknjižne izvratke, a što je bilo obavezno prema odredbama tačke 7. člana 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju.

Registar vrijednosnih papira u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema njihovoj obavijesti, do danas nije izvršio registraciju HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša u sistemu registracije kod ovog Registra, pa proizilazi da dioničari koji su izvršili upis

dionica po Javnom pozivu Agencije za privatizaciju Federacije BiH nikada nisu stekli upravljačka i vlasnička prava iz dionica. Shodno tome nije moguće utvrditi da li su isti raspolagali imovinom HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša u skladu sa zakonom, budući da revizijom predhodno izvršene vlasničke strukture nije utvrđena vlasnička struktura pa samim tim nije potvrđen legalitet i legitimitet organa upravljanja.

S obzirom da je postupkom revizije utvrđeno da HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša nije okončala postupak revizije predhodno izvršene vlasničke transformacije zbog čega je vlasnička struktura društva ostala neutvrđena i zbog čega društvo nije registrovano u sistemu registracije kod Registra vrijednosnih papira, da društvo danas nema otvoren transakcijski račun ni kod jedne banke, da je značajno smanjen broj zaposlenika i podnesen prijedlog za pokretanje stečajnog postupka mišljenja smo da postupak privatizacije društva HUTP „Kladušnica“ d.d. Velika Kladuša nije proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima.

7. Privredno društvo Bazna Hemija d.d. Vitkovići Goražde

Rješenjem direktora Agencije za reviziju privatizacije broj: 01-02-1-351/17 od 16.10.2017. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva „Bazna hemija“ d.d. Vitkovići-Goražde. Zbog obimnosti predmeta i usporenog dostavljanja dookumentacije kao i nedostatka pojedine dokumentacije koja je potrebna za sačinjavanja izvještaja, postupak je još uvijek u toku. Također zbog nedostatka revizora ekonomske struke predmet nije bilo moguće raditi u tom segmentu. Tek nakon imenovanja revizora ekonomske struke iz agencijske kvote, okončanje predmeta je moguće očekivati početkom 2018. godine.

8. Privredno društvo „Željezara“ Ilijaš d.d.

Revizija „Željezara Ilijaš“ d.d. Ilijaš – dana, 16.10.2017. godine doneseno je Rješenje i pokrenut postupak revizije privatizacije „Željezara Ilijaš“ d.d. Ilijaš. U periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanje postupka revizije, revizori su se konstantno susretali sa poteškoćama u prikupljanju dokumentacije neophodne za provođenje procesa revizije i izradu Nacrta izvještaja, posebno radi činjenice da je dokumentacija koja se nalazila u privrednom društvu izgorjela, jer je Društvo u toku ratnih dešavanja bilo pod agresorskom okupacijom.

Nakon što su revizori uputili dopise svim relevantnim institucijama, te zatražili dokumentacionu osnovu za izradu revizijskog izvještaja, nisu mogli doći u posjed sljedeće dokumentacije:

Zapisnik o ratnim štetama, koji je sačinjen 1996. godine, od strane privrednog Društva, u iznosu od 31.088.693,00 KM. Obzirom da je isknjižene istih računovodstveno tretirano iste godine, ratne štete su u pasivnom podbilansu samo prikazane, a za iste je vrijednost kapitala ranije umanjena.

Revizori su se, osim društvu obraćali sljedećim institucijama u pokušaju da pronađu navedeni zapisnik, obzirom da se radi o materijalno značajnom iznosu i to:

Federalnom pravobranilaštvu, dopisom broj 02-19-1-362-15/17 od 13.12.2017.godine Dana 20.12.2017.godine Federalno pravobranilaštvo nas je dopisom broj R-401/17-XII obavijestilo da ne posjeduje dokumentaciju za navedeno pravno lice, niti zapisnik o procjeni ratne štete.

Općini Ilijaš, dopisom broj 02-19-1-362-21/17 od 22.12.2017.godine. Dana 27.12.2017. godine dobili smo dopis broj: 04/1-S1/17 u kojem su nas obavijestili da općina nije vršila procjenu ratne štete za navedeno pravno lice.

Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo, dopisom broj 02-19-1-362-14/17 od 13.12.2017. godine. U dopisu broj Pk-155/17 od 28.12.2017. godine su naveli da ne posjeduju traženu dokumentaciju.

Obzirom na gore navedeno revizori nisu u mogućnosti dati mišljenje na iznos državnog kapitala koji je bio predmetom privatizacije, te je slijedom toga održan sastanak u kantonalnom Pravobranilaštvu i Tužilaštvu.

Takođe, Analitiku dijela stambenih jedinica (stan u Zenici, Visokom i u Splitu). Za iste nismo dobili podatke o eventualnom otkupu, niti prodaji. Dana 11.12.2017. godine uputili smo dopis broj 02-19-1-362-13/17 Agenciji za privatizaciju u FBiH, sa zahtjevom da nam daju podatak da li eventualno posjeduju podatke u svom Centralnom registru pasivnog podbilansa za navedeno pravno lice. U dopisu APFBiH broj 03-19-2379-1/17 od 13.12.2017.godine obavijestili su nas da za navedeno društvo u Centralnom registru nema iskazane imovine.

Obzirom na navedeno revizori nisu u mogućnosti dati mišljenje ni za dio neutralnog podbilansa, a vezano za gore navedene stambene jedinice.

Dokaza o ispunjenju obaveza po osnovu ugovora za imovinu prodatu u maloju privatizaciji (investiranje i zadržavanje radnika Željezare) , i to za ugovore;

1. 21-04/7-19-2171-7 od 08.10.1999. godine,
2. 21-04/7-19-2184-7T/144 od 05.01.2000. godine,
3. 21-04/7-19-2182-7 od 03.11.1999. godine,
4. 21-04/7-19-2180-7T/143 od 05.01.2000. godine,
5. 21-04/7-19-2178-7 od 19.10.1999. godine,
6. 21-04/7-19-2177-7-T/142 od 24.12.1999. godine,
7. 21-04/7-19-2172-7-T/147 od 13.01.2000. godine,
8. 21-04/7-19-2170-7-T/141 od 13.01.2000. godine,
9. 21-04/7-19-2169-7-T/206 od 15.02.2000. godine,
10. 21-04/7-19-2168-7-T/146 od 05.01.2000. godine,
11. 21-04/7-19-2169-7-T/205 od 10.02.2000. godine,
12. 21-04/7-19-2176-7-T/145 od 20.12.1999. godine,

Za gore pobrojane ugovore, je osim kupoprodajne cijene, uslov bio i upošljavanje radnika Željezare, te investicije u kupljene objekte i zemljište, shodno članovima 3.-6. navedenih Ugovora.

Dopisom broj 02-19-1-362-20/17 od 22.12.2017. godine, traženo je od privrednog društva dokaz o ispunjavanju ugovorenih obaveza iz gore pobrojanih ugovora. Dana 03.01.2018.godini zaprimili smo dopis broj 02-0231/17- OPK , u kojem društvo navodi da ne posjeduju pisane ili dokaze bilo koje vrste o ispunjenju obaveza za zapošljavanje radnika, niti oko investicionih ulaganja.

Slijedom naprijed navedenog, a nakon iscrpne ekspertize revizije privrednog društva, obavljene su konsultacije sa relevantnim institucijama i ukoliko ne bude pobrojana dokumentacija pribavljena i data na uvid revizorima, s tim u vezi donijet će se i odgovarajuća odluka za nastavak procesa.

9. Privredno društvo „D.I. JANJ TGS“ d.d. Donji Vakuf

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, 20.12.2017. godine, pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva “D.I. JANJ TGS“ d.d. Donji Vakuf, a Izvještaj o provedenoj reviziji će se naći u Informaciji za 2018. godinu.

10. Privredno društvo „Finvest Drvar“ d.d. Drvar

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, 25.12.2017. godine, pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Finvest Drvar“ d.d. Drvar, a Izvještaj o provedenoj reviziji će se naći u Informaciji za 2018. godinu.

REVIZIJA BANAKA

U skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka („Službene novine FBiH“, broj 55/12; u daljem tekstu: Zakon), Agencija ima obavezu dostavljati Informaciju o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u skladu sa članom 13. Zakona.

1. INVESTICIONO – KOMERCIJALNA BANKA D.D. ZENICA

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-412/16 od 02.12.2016. godine započet je postupak revizije privatizacije „Investiciono-komercijalne banke“ d.d. Zenica. Prikupljanje i obrada dokumentacije odnosno revizija privatizacije navedene banke okončana je 28.02.2017. godine.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja sačinjen je Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije i pretvorbe „Investiciono-komercijalne banke,, d.d. Zenica i dostavljen Upravi banke na očitovanje.

Na Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije i pretvorbe „Investiciono-komercijalne banke,, d.d. Zenica Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH nije primila očitovanje.

Slijedom navedenog sačinjen je Izvještaj o obavljenoj reviziji privatizacije i pretvorbe „Investiciono-komercijalne banke „d.d. Zenica broj 03-19-2-413-20/16, te Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Investiciono-komercijalne banke,, d.d. Zenica broj 01-02-1-412-3/16 22.03.2017. godine.

Navedeni akti su dostavljeni nadležnim institucijama na očitovanje.

Obzirom da na Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije Investiciono-komercijalne banke,, d.d. Zenica broj 01-02-1-412-3/16 od 22.03.2017. godine nije bilo uloženi žalbi, nakon pravosnažnosti rješenja, revizija privatizacije ove Banke je uspješno okončana.

2. HRVATSKA – POŠTANSKA BANKA D.D. MOSTAR

Rješenjem broj 01-02-1-90/17 od 24.02.2017. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije “Hrvatske poštanske banke“ d.d. Mostar.

Prikupljanje dokumentacije i revizija privatizacije navedene Banke trajalo je do 22.05.2017. godine, na osnovu čega je sačinjen Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije i pretvorbe “Hrvatske poštanske banke“ d.d. Mostar.

Nacrt je dostavljen pravnom sljedniku “Hrvatske poštanske banke“ d.d. Mostar i to Raiffeisen Banci d.d. Bosna i Hercegovina na očitovanje.

Kako u ostavljenom roku od 15 dana Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH nije primila očitovanje pravnog sljednika, dana 08.06.2017. godine sačinjen je Izvještaj o obavljenoj reviziji privatizacije i pretvorbe“Hrvatske poštanske banke“ d.d. Mostar, broj 03-19-2-91-35/17 i Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije“Hrvatske poštanske banke“ d.d. Mostar broj 01-02-1-90-2/17 09.06.2017. godine.

Navedeni akti su dostavljeni nadležnim institucijama na očitovanje.

Obzirom da na Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije“Hrvatske poštanske banke“ d.d. Mostar broj 01-02-1-90-2/17 od 09.06.2017. godine nije bilo uloženi žalbi, nakon pravosnažnosti rješenja, revizija privatizacije ove Banke je uspješno okončana.

3. PRIVREDNA BANKA SARAJEVO D.D. SARAJEVO

Revizija Privredne banke Sarajevo d.d. Sarajevo je pokrenuta Rješenjem broj 01-02-1-190/17 dana 18.05.2017. godine i obavljena je u periodu od 18. maja 2017. do 14. septembra 2017. godine. Za vrijeme obavljanja ove revizije u svrhu prikupljanja potrebne dokumentacije je sačinjeno 69 dopisa i upućeno relevantnim institucijama u

Federaciji Bosne i Hercegovine, a radi nepoštovanja rokova za dostavu iste ili zbog dostavljanja nepotpune dokumentacije, nekim institucijama se obraćalo nekoliko puta.

Nacrt izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj 03-19-2-196-65/17 je završen 15.09.2017. godine i dostavljen Banci aktom 03-19-2-196-67/17 dana 18.09.2017. godine, na koji se Banka očitovala aktom 1-7088/17 dana 04.10.2017. godine i dostavila dodatna objašnjenja i dokumentaciju koja je uključena u konačan Izvještaj o reviziji pretvorbe i privatizacije Privredne banke Sarajevo d.d. Sarajevo.

Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije Privredne banke broj 01-02-1-190-2/17 i konačan Izvještaj broj 03-19-2-196-72 /17 kao sastavni dio Rješenja je sačinjen dana 12.10.2017. godine i dostavljen Privrednoj banci, Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine i Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine. Na isto se nije niko žalio, te je postalo pravosnažno 28.10.2017. godine o čemu smo obavijestili Banku dana 06.11.2017. godine aktom broj 01-02-1-19-7/17, obzirom da je to Banka tražila aktom broj 03-02-1-8209/17 dana 02.11.2017. godine.

4. TUZLANSKA BANKA D.D. TUZLA

Revizija Tuzlanske banke d.d. Tuzla je pokrenuta Rješenjem broj 01-02-1-316/17 dana 15.09.2017. godine i obavljena je u period od 15. septembra do 21. decembra 2017. godine. U toku obavljanja ove revizije u svrhu prikupljanja potrebne dokumentacije je sačinjeno 65 dopisa i upućeno relevantnim institucijama u Fedraciji Bosne i Hercegovine, a radi nepoštovanja rokova za dostavu iste ili zbog dostavljanja nepotpune dokumentacije, nekim institucijama se obraćalo dopisima nekoliko puta.

Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj 03-19-2-320-61/17 je završen 25.12.2017. godine i dostavljen Banci aktom 03-19-2-320-62/17 dana 25.12.2017. godine, na koji se Banka očitovala aktom 01-9592/17 dana 28.12.2017. godine koje je uključeno u konačan Izvještaj o reviziji pretvorbe i privatizacije Tuzlanske banke d.d. Tuzla.

Konačan izvještaj broj 03-19-2-320-65/17 je sačinjen 08.01.2018. godine uz prateće Rješenje i dopise što će bit predmet izvještaja za 2018. godinu.

9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Agencija sprovodeći Zakon nailazi na određene poteškoće u radu na reviziji. Naime, prilikom dostavljanja tražene dokumentacije za pojedine postupke revizije pojavljuju se određene poteškoće. Prednje se uglavnom manifestuje kroz odugovlačenje postupka dostave tražene dokumentacije od strane učesnika u postupku privatizacije, nepoštivanje rokova za dostavu dokumentacije i sl. Nadalje, kod nekih

revizijskih postupaka konkretnu dokumentaciju vezanu za privatizaciju je veoma teško i skoro nemoguće pribaviti. Određena dokumentacija je izgubljena, uništena ili je jednostavno nema, što mi uredno dokumentujemo i bitno je za takvu dokumentaciju da je ovlašteno lice ili organ dokažu da je nema. Isto tako, određene organizacijske promjene kod privrednog subjekta usložnjavaju proces. Situacija se dodatno usložnjava u slučajevima kada se vezano za postupak privatizacije već vode ili su prethodno vođeni određeni sporovi, ili kada je pravni subjekt kod kojeg se provodi revizija u međuvremenu prestao sa radom, odnosno obustavio poslovne aktivnosti. U takvim slučajevima dokumentacija se nalazi kod više različitih subjekata ili institucija, što zahtijeva dodatno vrijeme neophodno za kompletiranje iste.

Kako Agencija sprovodi Zakon o reviziji privatizacije u svom radu, uočili smo određene nedorečenosti Zakona, kao i da određene zakonske radnje nisu usklađene sa drugim federalnim zakonskim propisima koji regulišu navedenu materiju. Zbog toga, a i gore spomenutih radnji, potrebno je doraditi zakonsku osnovu kako bi Agencija efikasnije i efektivnije radila na reviziji privatizacije te je tim povodom i Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH kao i Dom naroda Federacije BiH donio Zaključak da se pristupi izmjenama i dopunama Zakona.

Agencija je u mjesecu junu 2017. godine, poslala Informaciju o stanju i primjeni Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama s inicijativom za podnošenje prijedloga za njegovu hitnu izmjenu, nadležnom ministarstvu FMERI kao predlagачu zakona.

U mjesecu augustu 2017. godine, Agencija je na kolegije oba doma Parlamenta FBiH, prosljedila Informaciju o stanju i primjeni Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, u kojoj je detaljno predočila stanje vezano za primjenu Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama i neophodnost izvršenja izmjene i dopune zakona, a po ranije donesenim zaključcima oba doma Parlamenta Federacije BiH.

Imajući u vidu, da nisu izvršene izmjene i dopune Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, i da Agencija reviziju privatizacije sprovodi sa nedovoljnim brojem revizorskog osoblja, možemo konstatovati, da Agencija postiže u svom radu zavidne rezultate.

Agencija je i u 2017. godini, nastavila uspješnu saradnju sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo što se potvrdilo i potpisivanjem Protokola o saradnji sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo u martu mjesecu iste godine.

Agencija u svom dosadašnjem radu, redovno prati i sprovodi donesene Zaključke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, o čemu izvještava Vladu Federacije Bosne i Hercegovine putem kvartalnih obrazaca o praćenju i realizaciji donesenih Zaključaka.

10. ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspekta evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Kada se uzme u obzir obimnost poslova revizije pretvorbe i privatizacije i njena multidisciplinarnost, može se konstatovati da je u izvještajnom periodu urađeno jedanaest veoma zahtjevnih revizija privatizacije privrednih društava, a isto tako okončana je revizija za četiri banke, što znači da se na jednoj reviziji radilo dva i pol mjeseca u prosjeku, što je više nego zadovoljavajuća dinamika rada, kada se uzme u obzir u kakvim sve uslovima i sa kakvim poteškoćama Agencija trenutno vrši reviziju privatizacije.

Broj: 01-05-1-127/18

Sarajevo, 23.03.2018. godine

DIREKTOR

Vedad Duraković, dipl.oec.