

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
AGENCIJA ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FBiH**

**IZVJEŠTAJ
O RADU AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD 01.01. – 31.12.2018. GODINE**

Sarajevo, april 2019. godine.

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. NADLEŽNOST AGENCIJE	4
3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE	5
4. STRATEŠKI CILJEVI	7
5. KADROVSKO POPUNJAVANJE	7
6. SREDSTVA ZA RAD I FINANSIJE	8
7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE	13
8. RAD NA REVIZIJI	14
Faze i planirani tok revizije	14
9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI	23
10. ZAKLJUČAK	24

Na osnovu člana 6. stav (3) tačka d.) Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 16/14; 58/14; 75/14 i 20/15), direktor Agencije za reviziju privatizacije Vladi Federacija Bosne i Hercegovine podnosi,

IZVJEŠTAJ O RADU
Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine
za 2018. godinu

1. UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na osnovu Zakona, Agencija je dužna najmanje jedanput godišnje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnijeti izvještaj o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja i svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo FBiH, Parlament FBiH o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u FBiH.

Na osnovu Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije direktor ima dužnost Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnositi izvještaj o radu Agencije najmanje svakih šest mjeseci.

Na osnovu Zakona, Agencija će provoditi reviziju u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.22/06).

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

U okviru svoje nadležnosti Agencija ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99). Osnove organizacije i način poslovanja Agencije uređuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podzakonskim aktima.

Na osnovu naprijed navedenog, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela je Uredbu o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije.

Na osnovu Uredbe, direktor, zaposlenici i zastupnici Agencije ne smiju primati nikakve novčane ili druge darove, ako bi to moglo uticati na njihovu objektivnost u obavljanju poslova za Agenciju.

Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH ne odnosi se na zaposlene u Agenciji. Ako prava i obaveze zaposlenih iz radnih odnosa nisu regulisani Zakonom i Uredbom, primjenjuje se Zakon o radu Federacije BiH.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

U tom smislu, jasno je određena vizija, misija i ciljevi djelovanja Agencije.

Vizija Agencije je djelotvorno izvršiti reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine na efikasan i efektivan način te doprinjeti povećanju opšteg i zajedničkog dobra provjerom zakonitosti u procesu privatizacije državne svojine.

Misija Agencije je osigurati da se na profesionalan i učinkovit način te u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije i najboljim praksama u EU provede revizija privatizacije kako bi se utvrdio naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji BiH.

Cilji Agencije je osigurati da se na učinkovit način ispita i ocijeni da li je proces privatizacije izvršen na odgovarajući način i u skladu sa zakonskim procedurama te da li je nakon izvršene privatizacije u privrednim društvima i bankama došlo do povrede ugovorenih prava i obaveza.

Uloga Agencije je omogućiti javnosti da na transparentan način prezentira cjelokupan presjek izvršene privatizacije u cjelokupnom obimu te da da doprinos razvoju BiH društva kroz uspostavu provjere procesa privatizacije i utvrdi nepravilnosti prilikom istih, a isto tako prezentira i one privatizacije koje su uspješno provedene.

2. NADLEŽNOST AGENCIJE

Svjesni svih izazova koji stoje pred Agencijom, a koji se kreću od nedovoljnih kadrovskih kapaciteta do otežanog sprovođenja Zakona i ispunjavanja obaveza, možemo konstatovati da je ostvaren napredak u ispunjavanju većine obaveza koje stoje pred Agencijom.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama provodi se sa ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije BiH državne svojine u procesu privatizacije u FBiH i javnog interesa.

Revizija privatizacije tretirat će i stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava (privatiziranih i ne privatiziranih) koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama uključivat će i raspolaganje novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava i banaka.

Revizija privatizacije, prema Zakonu, provodi se u privrednim društvima i bankama čiji je državni kapital privatiziran ili se privatizuje u skladu sa odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakonu o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, BR. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko – pravnim odnosima („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/98 i 29/03).

Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća.

Postupci revizije privatizacije određeni su INTOSAI – revizijskim standardima te Kodeksom profesionalne etike revizora i drugim propisima koji uređuju pravila i metodologiju rada Agencije.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Statutom i drugim općim aktima u skladu sa Zakonom.

Ovlasti direktora, poslovi stručnih službi i ostala pitanja vezana uz organizaciju, upravljanje i rukovođenje radom Agencije, detaljno su razrađeni pravilnicima i drugim aktima kao što je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta i druga pitanja koja se odnose na radne odnose i funkcionisanje Agencijom.

Rukovođenje

Direktor Agencije za reviziju privatizacije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije i odgovoran je za njen rad.

Nadzor nad povjerenim javnim ovlaštenjima iz člana 8. Zakona vrši Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Organizacija

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, obrazovane su osnovne organizacione jedinice:

- Sektor za reviziju privrednih društava i banaka;
- Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse.

Sektor za reviziju privrednih društava i banaka

U oblasti revizije privatizacije privrednih društava obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Federalnog ministarstva finansija, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije privrednih društava, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene finansijske izvještaje; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza, promjenu obavljanja djelatnosti privrednih društava suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada privrednog društva suprotno ugovoru o privatizaciji.

U oblasti revizije privatizacije banaka obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije banaka koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, Federalnog ministarstva finansija, Jedinice za privatizaciju banaka, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke.

Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse

Djelokrug Sektora obuhvata praćenje primjene zakona, podzakonskih akata i drugih propisa i općih akata koji se odnose na finansijsko, računovodstveno, kancelarijsko i arhivsko poslovanje Agencije. Vođenje finansijsko – računovodstvenih poslova i u tom pogledu: izrada finansijskih planova i izvještaja, prikupljanje, sastavljanje, obrada evidencija i kontrola knjigovodstvenih isprava, vođenje poslovnih knjiga, popis imovine i obaveza, poslovi planiranja i izvještavanja kroz pripremu periodičnih i

godišnjeg obračuna, obračun plaća i drugih naknada zaposlenika, usklađivanje normativnih i drugih pravnih i administrativnih akata Agencije sa zakonskim propisima, učešća u pripremi općih i pojedinačnih akata vezanih za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova i radnih zadataka. Usklađivanje unutrašnje organizacije Agencije sa zakonskim propisima i Odlukama i zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, preraspodjelu poslova i radnih zadataka, kadrovsko osposobljavanje.

4. STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

5. KADROVSKO POPUNJAVANJE

U Agenciji je tokom prvih šest mjeseci 2018. godine, bilo 5 (pet) revizora, koji su radili na reviziji privatizacije privrednih društava i banaka. Jedan revizor koristio je porodiljsko odsustvo od trećeg mjeseca 2018. godine. U julu mjesecu, sporazumni raskid ugovora o radu zatražio je revizor pravne struke. Tako da, u drugoj polovini godine, u Agenciji su radila 4 revizora, s tim, da revizora ekonomske struke nismo bili u mogućnosti primiti u radni odnos od druge polovine 2017. godine, kada je sa radom prestao jedan od revizora ekonomske struke. Isto se desilo i u toku 2018. godine, i krajem mjeseca novembra otkaz ugovora o radu je zatražio ekonomista revizor. Takođe, važno je naglasiti, da je u toku 2018. godine, jedan od revizora ekonomske struke, zbog zdravstvenih razloga duži vremenski period koristio je bolovanje, što je otežalo rad na predmetima revizije. U Agenciji trenutno na predmetima revizije rade 3 revizora pravne struke i jedan revizor ekonomske struke.

Tokom 2018. godine raspisana su 3 (tri) konkursa. Prvi konkurs u mjesecu januaru je poništen. Drugi konkurs je protekao bez prijava, što je Komisija konstatovala zapisnički dok je treći konkurs raspisan u mjesecu decembru. Dva kandidata ekonomske struke su odustala od stručnog intervjua, a treći kandidat nakon obavijesti o prijemu je dostavio obavijest da odustaje od pozicije na koju je izabran. I treći konkurs je završen bez mogućnosti prijema u radni odnos revizora ekonomske struke.

S obzirom da se svaka revizija privatizacije, kako privrednih društava tako i banaka radi u timu od dva revizora (ekonomista i pravnik), nakon prestanka radnog odnosa dva revizora ekonomske struke, otežao se postupak rada na predmetima revizije privatizacije, tj. nije bilo mogućnosti da se završe otvorene revizije.

Nemogućnost popunjavanja mjesta revizora ekonomske struke, jedan je od najvećih problema s kojima se Agencija trenutno susreće. Rad na predmetima revizije je nemoguće završiti bez ekonomskog osoblja, iz razloga što se otvori revizija privatizacije u privrednom društvu, jedan dio se uspješno obavi, a ostaje nezavršen dio koji treba revidirati ekonomista i koji je neophodan za sačinjavanje izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije.

Od samog osnivanja Agencije i raspisivanja konkursa, uvijek je bio mali broj aplikanata, što se posebno odnosi na ekonomiste. U dosadašnjem javnom oglašavanju, skoro svi konkursi se završe bez prijava revizora ekonomske struke.

U mjesecu novembru 2018. godine, Agencija je pokrenula proceduru izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji. Izmjenama pravilnika se pristupilo iz razloga što se kod uslova za prijem revizora tražilo više godina radnog iskustva i to posebno na poslovima finansijske revizije kod ekonomske struke. Zbog većeg broja raspisanih konkursa, koji su završavali bez prijava, poduzet je korak izmjene pravilnika, tako da je kod uslova određeno da se traži "radno iskustvo u struci". Izmjene navedenog pravilnika su vršene iz razloga nemogućnosti zapošljavanja revizora ekonomske struke, što Agenciji predstavlja otežavajuću okolnost.

6. SREDSTVA ZA RAD I FINANSIJE

Sredstva za rad Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2018. godini osigurana su u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, a u skladu sa članom 1. Zakona o budžetu FBiH. Usvajanjem Budžeta za 2018. godinu – Ukazom o proglašenju Budžeta za 2018. godinu, („Sl. novine Federacije BiH“, br. 5/18) od 24.01.2018. godine, Agenciji su obezbjeđena sredstva i stvoreni uslovi za pravilno i zakonito vođenje materijalnog i finansijskog poslovanja u skladu sa zakonskom regulativom za budžetske korisnike.

U 2018. godini Agenciji su za potrebe realizacije planiranih poslova i zadataka odobrena sredstva u Budžetu u iznosu od KM 466.718,00

Odobrena novčana sredstva su se u 2018. godini koristila racionalno i u skladu sa operativnim planovima po mjesecima, zavisno od planiranih mjesečnih troškova. Svi finansijski izvještaji za 2018. godinu sastavljeni su u skladu sa odredbama Zakona o budžetima Federacije BiH („Sl. novine Federacije BiH br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15), Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, („Sl. novine Federacije BiH“, br. 34/14). Planovi su sačinjeni na osnovu planiranog obima i dinamike rada Agencije u procesu revizije privatizacije u FBiH, pri čemu smo bili krajnje fiskalno odgovorni u dijelu realnog i svrsishodnog planiranja budžetskih sredstava, kako bismo dali svoj doprinos u realizaciji uravnoteženja budžeta u uslovima oporavka domaće privrede.

U toku 2018. godine Agencija se u okviru svog računovodstva i finansija u cijelosti pridržavala svojih obaveza i rokova prilikom sačinjavanja dokumenata koji se dostavljaju u određene sektore u Federalno ministarstvo finansija, poštujući zakonsku regulativu kojom je regulisano trezorsko poslovanje.

U skladu sa članom 15. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, („Službene novine Federacije BiH“, br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15) Federalno ministarstvo finansija je u februaru 2018. godine dostavilo Instrukciju br. 1 prema kojoj smo bili u obavezi dostaviti zahtjeve za sredstvima iz Budžeta za period 2019-2021 godina. Takođe je u julu 2018. godine Federalno ministarstvo finansija dostavilo Instrukciju br.2 za dostavljanje budžetskih zahtjeva za period 2019-2021. godina. Sve potrebne finansijske zahtjeve smo dostavili Federalnom ministarstvu finansija putem informacijskog sistema za planiranje i upravljanje budžetom (BPMIS), te u printanoj verziji u zadanim rokovima. Iznos ukupnog zahtjeva za svaku godinu smo prilagodili okviru date početne granice rashoda, a broj zaposlenih smo prilagodili ograničenju u broju zaposlenih. U zahtjevima smo takođe dali detaljni obrazloženje svih analitičkih pozicija, rukovodeći se pri tome činjenicom da svako neodgovorno planiranje utroška sredstava i nadzora nad trošenjem sredstava dovode do stvaranja prekomjerne potrošnje.

U računovodstvu Agencije su uredno, ažurno i tačno vođene sve pomoćne knjige kao analitičke knjigovodstvene evidencije i to :

- Pomoćne knjige za unos podataka u informacioni sistem Trezora,
- Pomoćne knjige propisane Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Evidentiranje transakcija po osnovu promjena stalnih sredstava, zaliha, obaveza i blagajničkog poslovanja vršeno je na način da su se u Federalni trezor slali podaci vrijedonosno, a u Agenciji su te promjene evidentirane u skladu sa propisima o knjigovodstvu. Propisani obrasci za knjiženje u Glavnoj knjizi trezora su dostavljani na vrijeme, tj. sve transakcije (poslovne promjene) su evidentirane u pomoćnim knjigama Agencije odmah po nastanku i prosljeđene u Trezor radi knjiženja. Pri tome je najmanje jednom mjesečno uvidom u analitičke kartice vršena kontrola provedenih knjiženja.

S obzirom na centralizovan obračun plaća, finansijsko-računovodstveni sektor je u 2018. godini Službi zajedničkih poslova FBiH uredno i u predviđenim rokovima dostavljao sve neophodne podatke za obračun plaće, a u pomoćnoj knjizi za obračun plaća su osigurani podaci o prisutnosti zaposlenih na radu, podaci o ostalim naknadama i administrativnim zabranama. Poreznoj upravi i Zavodu za statistiku u zakonskom roku su dostavljani neophodni obrasci vezani za plaću (obrazac MIP-1023, specifikacija plaće, mjesečni statistički izvještaj o plaćama).

Sve knjigovodstvene isprave u Agenciji za ovaj period izvještavanja su pregledane od strane stručnog saradnika za računovodstveno - materijalne poslove, te je utvrđeno da su iste vjerodostojne, tj. da odražavaju nastali poslovni događaj. Posebno je obraćena pažnja na ažurnost, tj. da se ove isprave u što kraćem roku dostave u Federalno ministarstvo finansija na knjiženje, jer Agencija nema direktan pristup informacionom sistemu i svoje podatke i zahtjeve za unos podataka dostavlja na propisanim obrascima potpisanim od ovlaštene osobe, sa priloženim fotokopijama originalnih dokumenata. U toku 2018. godine smo sedmično i mjesečno od Federalnog ministarstva finansija tražili i dobijali određene vrste izvještaja radi kontrole pojedinačnih knjiženja, konta i uvida u izmirenje svih stvorenih obaveza za ovaj period, te podatke o raspoloživim sredstvima.

Prema odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, Agencija kao budžetski korisnik je obavezna provesti godišnji popis kao obaveznu predbilansnu radnju, tako da smo našim internim aktom, tj. Odlukom o popisu br.01-14-1-361/18 utvrdili postupak provođenja popisa imovine i obaveza za 2018. godinu (određivanje komisija, način i rokovi popisa, način usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem). Krajem decembra 2018. godine i početkom januara 2019. godine smo takođe izvršili kontrolu tačnosti i pravilnosti unosa podataka, a sve u cilju usklađivanja analitičke knjigovodstvene evidencije u pomoćnim knjigama sa odgovarajućim sintetičkim kontima glavne knjige prema odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 83/09) i pripreme godišnjih računovodstvenih izvještaja i periodičnih izvještaja za period 01.01-31.12. 2018. godine. Izvršena je i kontrola usaglašenosti pojedinih konta, odnosno grupe konta sa analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike, a sve u cilju da finansijski izvještaji pruže tačne i potpune podatke, tj. da na fer i istinit način prikažu stanje imovine, obaveza i izvora sredstava. Godišnji izvještaji su podnešeni u skladu sa članom 19. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 69/14,14/15,4/16 19/18).

Posebno smo obratili pažnju na blagajničko poslovanje, tj izvršili smo kontrolu evidentiranja i izvršavanja transakcija u blagajni, a sve u skladu sa Uredbom o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem („Službene novine Federacije BiH“, broj 72/15), Uredbom o blagajničkom poslovanju („Službene novine Federacije BiH“, broj

26/16) i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine Federacije BiH“, broj 58/16).

Godišnji računovodstveni izvještaji i periodični finansijski izvještaji za period 01.01-31.12.2018. godine su sačinjeni na obrascima koji su propisani Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 69/14,14/15,4/16 i 19/18). i dostavljeni Finansijsko - informatičkoj Agenciji (FIA)-Sarajevo, Federalnom ministarstvu finansija i Uredu za reviziju FBiH u rokovima propisanim navedenim Pravilnikom.

Federalnom ministarstvu finansija su u propisanim rokovima dostavljeni mjesečni operativni planovi, tromjesečni planovi , te godišnji operativni plan za 2018. godinu. Ovi planovi su usklađeni sa finansijskim planom za 2018.godinu i planom javnih nabavki za 2018. godinu, te je praćeno njihovo izvršavanje kako bi se u slučaju potrebe dali prijedlozi za eventualne izmjene i dopune istih.

Iz odobrenih budžetskih sredstava za 2018. godinu, Agencija je izmirivala obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, te izdatke za nabavku i održavanje stalnih sredstava, a u cilju realizacije plana rada i radnih zadataka. U 2018. godini utrošena su novčana sredstva za izmirivanje obaveza u iznosu od KM i to prema sljedećem pregledu:

- 6111 Bruto plaće i naknade plaća	KM	270.258
- 6112 Naknade troškova zaposlenih	KM	21.229
- 6121 Doprinosi poslodavca	KM	28.561
- 6131 Putni troškovi	KM	50
- 6132 Izdaci za energiju	KM	3.433
- 6133 Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	KM	5.708
- 6134 Nabavka materijala i sitnog inventara	KM	1.906
- 6135 Izdaci za usluge prevoza i goriva	KM	2.128
- 6137 Izdaci za tekuće održavanje	KM	314
- 6138 Izdaci osiguranja i bankarskih usluga	KM	540
- 6139 Ugovorene i druge posebne usluge	KM	9.588
- 8213 Nabavka opreme	KM	3.744

Utrošena budžetska sredstva u 2018. godini iznose 74,45 % od ukupno odobrenih budžetskih sredstava za 2018. godinu.

Održavanje stalnih sredstava je vršeno u skladu sa zakonskim propisima. U 7(sedmom) mjesecu 2018. godine je pokrenut postupak nabavke i ugradnje klima uređaja putem direktnog sporazuma, a nabavka je realizovna u julu 2018. godine. Nabavka se odnosila na stalna sredstva neophodna za rad i funkcionisanje Agencije.

Od planiranih izdataka za nabavku stalnih sredstava realizovano je 62,40%. Amortizacija stalnih sredstava za 2018. godinu obračunata je u skladu sa propisima, tj. članom 17. stav 4. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 12. stav 6. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, pri čemu smo primjenili stope iz Nomenklature sredstava za amortizaciju (Sl. list broj: 5/95) koje su obavezne za budžetske korisnike.

Plaće i naknade troškova zaposlenih su isplaćivane prema dinamici zapošljavanja. Troškovi zaposlenih su se sastojali od neto plaće za redovan rad, naknada za bolovanje, godišnji odmor i druga plaćena odsustva, naknada kao što su prevoz sa posla i na posao, topli obrok, te doprinosi.

Plaće zaposlenika su isplaćivane u skladu sa Pravilnikom o plaćama i drugim primanjima zaposlenika broj: 01-14-42/2014 od 19.06.2014. godine. U 2018. godini Agencija nije imala nikakvih isplata koje se odnose na rad u komisijama, a nije imala ni ugovore o djelu po bilo kojem osnovu. Izvještaj o naknadama komisijama je redovno (svaka tri mjeseca) podnošen u Glavni operativni centar u Federalnom ministarstvu finansija.

Sve obaveze Agencije u 2018. godini bile su kratkoročne. Na dan 31.12.2018. godine Agencija je imala obaveze u iznosu od KM 23.586 Od toga KM 22.015 se odnosi na obaveze prema radnicima za mjesec decembar, KM 1.511 se odnosi na obaveze prema dobavljačima za izvršene usluge, a KM 60 na ostale kratkoročne obaveze. Sve obaveze evidentirane u poslovnim knjigama na dan 31.12.2018. godine su izmirene u januaru 2019. godine.

Svi drugi izdaci i troškovi vezani za poslovanje Agencije u 2018. godini su svedeni na minimum. Prilikom izdavanja putnih naloga i odobravanja dnevnica postupalo se racionalno i u skladu sa zakonom, a službeno vozilo je korišteno u skladu sa potrebama Agencije.

Ugovore koje smo sklopili sa dobavljačima, a koji se odnose na pružanje usluga smo ispoštovali u cijelosti u ovom periodu.

Odobrena budžetska sredstva prema Finansijskom planu za 2018. godinu su planirana za 11 zaposlenih. Agencija je u prvih sedam mjeseci 2018. godine imala (9) devet zaposlenih, u periodu od augusta do novembra je imala (8) osam zaposlenih, a u decembru (7) zaposlenih tako da su sredstva utrošena u manjem obimu nego što je planirano, djelimično radi ušteda, a dijelom radi toga što Agencija nije imala predviđeni broj zaposlenih.

Računovodstveno - finansijski sektor se aktivno uključio i u izvršavanje zadataka i aktivnosti koje ovaj sektor treba poduzeti u cilju postizanja što boljih rezultata u realizaciji Opšteg plana borbe protiv korupcije. Nakon izvršene analize svih internih

akata iz oblasti tekućih izdataka kao što su putni troškovi, reprezentacija, telefonski troškovi i sl. ustanovljeno je da su usklađeni sa propisima višeg reda.

Zaposlenicima je u 2018. godini omogućeno pohađanje seminara radi kontinuiranog stručnog usavršavanja i informisanja u skladu sa Pravilnikom o obrazovanju i usavršavanju zaposlenih Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, broj : 01-02-83/15 od 11.03.2015. godine, kako bi se kontinuiranim praćenjem propisa iz oblasti računovodstva i finansija, radnih odnosa i javnih nabavki osigurala njihova blagovremena primjena i stvorili što bolji uslovi za rad Agencije. Agencija je takođe u 2018. godini izvršila pretplatu na službena glasila i stručnu literaturu, a u cilju što bolje informisanosti zaposlenih u primjeni zakonskih okvira za uspješno poslovanje kao budžetskog korisnika.

U nastojanju da se implementira Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, Agencija je poduzela određene aktivnosti s ciljem uspostave, provođenja i razvoja sistema FUK-a. Pored imenovanja koordinatora koji će prisustvovati prezentacijama i obukama koje bude provodilo Federalno ministarstvo finansija tj. CHJ Ministarstva finansija i trezora BiH i u projektima koji budu finansirani od međunarodnih donatora, sve organizacione jedinice i svi zaposleni su uključeni u ovaj proces. Svrha uspostavljanja sistema FUK-a je definisanje odgovornosti i nadležnosti svih lica u organizaciji donošenjem internih propisa u skladu sa važećom regulativom, obezbjeđenje ažurnih i tačnih informacija, efektivna komunikacija na svim nivoima Agencije te upravljanje rizicima koji su neizbježni u svakodnevnom poslovanju, tj. preduzimanje radnji kojima će ti rizici biti izbjegnuti ili svedeni na prihvatljiv nivo, a opet sve u cilju unapređenja rada i poslovanja Agencije, kao korisnika budžetskih sredstava.

U radu Agencije do dana podnošenja ovog izvještaja za 2018. godinu nije bilo događaja koji bi mogli uticati na stanje imovine i na rashode izvještajnog perioda. Izvještaj u potpunosti odražava tačno i istinito računovodstveno - finansijsko poslovanje Agencije.

7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE

PLAN RADA ZA 2018. GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 244/2018 od 21.03.2018. godine, usvojen je Plan rada za 2018. godinu.

U skladu sa postojećim brojem zaposlenih u Agenciji za reviziju privatizacije u FBiH, Agencija je planom rada za 2018. godinu, planirala izvršiti 6 (šest) revizija privatizacije u privrednim subjektima i 5 (pet) revizija banaka.

Od planiranih 6 privrednih društava planom rada za 2018. godinu, vršena je revizija u 3 (tri) privredna društva. Takođe, bitno je naglasiti da se na predmetima revizije radilo u 4 (četiri) privredna društva čije su revizije započete u 2017. godini, a rad na

postupcima se nastavio u 2018. godini. Agencija je u toku izvještajnog perioda uzela u rad i jedan predmet revizije privatizacije koji je u predhodnoj 2017. godini privremeno obustavila, a to iz razloga jer su se u međuvremenu pronašli određeni dokumenti koji ranije nisu bili dostupni Agenciji, a koji su činili dokumentacionu osnovu za izradu Izvještaja. Radi se o privrednom društvu DC-Centrotrans d.o.o. Sarajevo.

Kada se radi o revizijama privatizacije banaka, revizija je vršena u 3 (tri) banke.

8. RAD NA REVIZIJI

Faze i planirani tok revizije

Postupci revizije privatizacije započinju prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije. Kako su u postupcima privatizacije, osim privrednih društava i banaka koja su bila predmet privatizacije, izravno ili neizravno sudjelovale i brojne pravne i fizičke osobe te tijela državne uprave, kao i osobe s javnim ovlastima, tako se i dokumentacija za provedbu revizije prikupljala kod svih navedenih subjekata. Najveći dio podataka i dokumenata pribavio se kod Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, zatim kod privrednih društava kod kojih se obavljala revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.

Najvažniji podaci i dokumenti u privrednim društvima kao i u organima i institucijama za privatizaciju na osnovu kojih se obavljala revizija su:

- knjigovodstvena vrijednost državnog kapitala prema početnom bilansu stanja privrednih društava i banaka,
- promjene koje su nastale na kapitalu kao i druge materijalno značajne promjene na imovini i obavezama, od dana utvrđivanja početnog bilansa stanja do dana privatizacije i od dana privatizacije do dana završetka revizije,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa od strane privrednog društva i drugih subjekata,
- ispunjavanje ugovornih obaveza od strane kupca definiranih ugovorom o prodaji državnog kapitala,
- da li su od dana pokretanja do okončanja procesa privatizacije aktivnosti nadležnih nositelja procesa privatizacije i kupca bile u skladu sa važećim propisima.

Također je u procesu revizije privatizacije pored navedenih dokumenata tražena i sljedeća dokumentacija:

- dokumentacija o pretvorbi vlasništva u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća;
- odluka organa upravljanja o pretvorbi sa svim obaveznim priložima;
- rješenja ili suglasnosti Agencija (Agencija za privatizaciju),
- zapisnik s osnivačke skupštine,

- statut (sa svim izmjenama i dopunama, s datumima primjene izmjena i dopuna),
- rješenja suda o upisu u sudski registar,
- podaci o dionicama (broj, nominalna vrijednost, serija, vrsta, rod) ili udjelima,
- ugovori o kupnji dionica, odnosno udjela na osnovu kojih je izvršen upis u knjigu dionica ili u knjigu udjela,
- podaci o sticanju vlastitih dionica (odluke skupštine, ugovori ili drugi dokumenti na osnovu kojih su stečene vlastite dionice),
- ugovori o prijenosu dionica, odnosno udjela na temelju kojih su evidentirane
- promjene u knjizi dionica ili knjizi udjela,
- dokumentacija o dokapitalizaciji (ugovori, odluke skupštine, virtmanski nalozi o uplatama gotovine, procjena vrijednosti imovine koja se unosi),
- dokumentacija o pretvaranju potraživanja u udjel (odluka, pravno utemeljenje potraživanja, ugovor o pretvaranju potraživanja u ulog i mišljenje komercijalne revizije),
- knjiga dionica ili knjiga udjela sa svim promjenama,
- popis članova uprave, upravnih i nadzornih odbora, s datumima imenovanja i razrješenjima,
- ugovori o prodaji nekretnina, zajedno s odlukama nadležnih tijela,
- podaci o zahtjevima prijašnjih vlasnika za povrat imovine koja se nalazi u imovini društva,
- izvještaji revizorskih kuća i interne revizije,
- analitička evidencija dugotrajne imovine za sve godine od pretvorbe, uključujući podatke o smanjenju vrijednosti i amortizaciji,
- analitička evidencija kupaca i dobavljača za sve godine od pretvorbe,
- popis privrednih društava u kojima je društvo nastalo pretvorbom ili većinski vlasnik ima vlasnički ili suvlasnički udjel, te dokumenti, evidencije i finansijski izvještaji potrebni za provedbu revizije osnivanja i revizije poslovanja za sva navedena privredna društva i banke.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled izvršenih revizija privrednih društava u toku 2018. godine, te njihova faza realizacije:

„Bazna hemija“ d.d. Vitkovići - Goražde

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine broj: 01-02-1-351/17 od 16.10.2017. godine, a u skladu sa odredbama Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama (Sl. novine Federacije BiH br. 55/12), i usvojenim Planom rada Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Bazna hemija“ d.d. Vitkovići - Goražde.

Prvobitno je odlukom o imenovanju revizora broj: 01-02-1-351-1/17 od 16.10.2017. godine imenovana je Selma Hodžić, dipl. iur., kao ovlaštenu revizor za postupak revizije privatizacije navedenog privrednog društva.

Naknadnim Odlukama o imenovanju revizora broj: 01-02-1-351-2/17 od 18.12.2017. godine, i broj: 01-02-1-351-3/17 od 11.01.2018. godine imenovani su Sean Buturović, dipl. iur., i Selma Halilagić, dipl. oec., kao ovlaštenu revizori za reviziju privatizacije privrednog društva „Bazna hemija“ d.d. Vitkovići – Goražde.

U periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanje postupka revizije, revizori su se konstantno susretali sa poteškoćama u prikupljanju dokumentacije neophodne za provođenje procesa revizije i izradu Nacrta izvještaja, posebno radi činjenice što je revidirano pravno lice nastalo reorganizacijom tj. podjelom nekadašnjeg UNIS H.I. Azot d.j.l. Vitkovići Goražde na pet pravnih subjekata.

Nakon što su revizori uputili dopise svim relevantnim institucijama, te zatražili dokumentacionu osnovu za izradu revizijskog izvještaja, nisu mogli doći u posjed dokumentacije na osnovu koje bi izradili Izvještaj, te su dana 08.03.2018. godine revizori sačinili službenu zabilješku, u kojoj je navedeno koja dokumentacija nedostaje.

„Famos“ d.d. Sarajevo

Rješenjem br. 01-02-1-68/18 od 06.02.2018. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo, na osnovu kojeg je Odlukom broj: 01-02-1-68-1/18 od 06.02.2018. godine imenovana Selma Hodžić, dipl. iur., kao ovlaštenu revizor za postupak revizije privatizacije navedenog privrednog društva i sačinjavanje izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije. Navedeni postupak revizije je još uvijek u toku.

„JANJ“ TGS d.d. Donji Vakuf

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-414/17 dana 20.12.2017. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije privrednog društva D.I. „JANJ“ TGS d.d. Donji Vakuf.

Prikupljanje i obrada dokumentacije odnosno revizija privatizacije navedenog privrednog društva okončana je 29.03.2018. godine.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja sačinjen je Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije „JANJ“ TGS d.d. Donji Vakuf broj: 03-19-2-417-25/17 od 09.03.2018. godine i dostavljen Upravi društva na očitovanje.

Na Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije „JANJ“ TGS d.d. Donji Vakuf Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH nije primila očitovanje.

Slijedom navedenog sačinjen je Izvještaj o obavljenoj reviziji privatizacije i pretvorbe „JANJ“ TGS d.d. Donji Vakuf broj: 03-19-2-417-29/17 od 29.03.2018. godine, te Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „JANJ“ TGS d.d. Donji Vakuf broj: 01-02-1-414-2/17 od 29.03.2018. godine.

Navedeni akti su dostavljeni nadležnim institucijama na očitovanje.

Obzirom da na Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „JANJ“ TGS d.d. Donji Vakuf broj: 01-02-1-414-2/17 od 29.03.2018. godine nije bilo uloženi žalbi, revizija privatizacije ovog društva je uspješno okončana.

„DUBRAVA“ d.d. Cazin

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine br. 01-02-1-129/18 od 26.03.2018. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „DUBRAVA“ d.d. Cazin, u skladu sa usvojenim Planom rada agencije za 2018. godinu.

Odlukom o imenovanju revizora imenovana su dva ovlaštena revizora za reviziju privatizacije navedenog privrednog društva. Naknadnom Odlukom direktora, pored imenovanih revizora imenovan je još jedan ovlašten revizor za postupak revizije privatizacije navedenog privrednog društva i sačinjavanje izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije. Budući da je jednom od imenovanih revizora u toku postupka revizije prestao radni odnos u agenciji, došlo je do objektivnog pomjeranja rokova određenih za izradu revizorskog izvještaja.

Revizori su, u skladu sa odredbama člana 12. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, učesnicima postupka privatizacije navedenog privrednog društva uputili zahtjeve za dostavljanje podataka, informacija i dokumentacije iz postupka privatizacije.

Utvrđeno je da se tražena dokumentacija ne nalazi u posjedu Agencije za privatizaciju Unsko-sanskog kantona Bihać, budući da je Kantonalno tužilaštvo Bihać izuzelo dokumentaciju iz agencije za potrebe vođenja istrage. Od pokretanja postupka revizije do dana prekida postupka revizije ovoj agenciji nije od privrednog društva „DUBRAVA“ d.d. Cazin stigao odgovor na zahtjev i urgenciju za dostavljanje dokumentacije, niti su isti dostavili bilo kakvu dokumentaciju iz postupka privatizacije, iako je vlasnik društva u usmenom razgovoru sa direktorom Agencijom, istu obećao dostaviti.

Nakon uvida u raspoloživu dokumentaciju, dostavljenu iz Tužilaštva USK-a, utvrđeno je da za sačinjavanje Izvještaja nedostaju dokazi koji se odnose na obavezu ispunjavanja ugovornih obaveza preuzetih od strane kupca. Nakon traženja dodatne dokumentacije od tužilaštva smo obaviješteni da postoje poteškoće sa prikupljanjem dokumentacije iz razloga što su prostorije u kojima je sjedište privrednog društva iznajmljene međunarodnim organizacijama koje su u iste smjestile ilegalne imigrante koji borave na teritoriji Unsko-sanskog kantona, te da je dokumentacija izmještena na

nepoznatu lokaciju, te ukoliko dodatna relevantna dokumentacija bude pronađena ista će nam biti dostavljena radi provođenja postupka revizije.

Slijedom navedenog, a imajuću u vidu činjenicu da se radi o dokumentaciji koja je neophodna za izradu Izvještaja, usljed nedostatka iste, revizori nisu bili u mogućnosti izraditi revizorski izvještaj, niti dati na zakonu zasnovanu ocjenu postupka privatizacije predmetnog privrednog društva.

Nakon toga donesen je Zaključak br. 01-02-1-129-3/18 od 30.10.2018. godine kojim se privremeno prekida postupak revizije privatizacije privrednog društva „Dubrava“ d.d. Cazin, koji prekid će trajati dok se agenciji ne obezbjedi potrebna dokumentacija potrebna za sačinjavanje izvještaja.

„Centrotrans-DC“ d.o.o. Sarajevo

Zaključkom Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine broj: 01-02-1-283-5/16 od 19.07.2018. godine, a u vezi sa Rješenjem Agencije broj: 01-02-1-283/16 od 07.09.2016. godine, i Zaključkom br. 01-02-1-283-2/16 od 05.12.2016. godine, nastavljen je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Centrotrans-DC“ d.o.o. Sarajevo.

Kako je postupak revizije navedenog privrednog društva predhodno bio privremeno prekinut zbog nedostatka neophodne dokumentacije potrebne za sastavljanje nacrtu izvještaja, ovaj postupak je nastavljen nakon što su Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo i Agencija za privatizaciju KS obavijestili ovu agenciju da je u ministarstvu pronađena dokumentacija iz postupka privatizacije. Kantonalna agencija za privatizaciju KS izvršila preuzimanje navedene dokumentacije (tri registratora), nakon čega je ovoj agenciji dostavila dio dokumentacije preuzete iz ministarstva.

Revizori su izvršili uvid u dostavljenu dokumentaciju nakon čega su od Kantonalne agencije za privatizaciju KS zatražili dostavljanje kompletne dokumentacije preuzete iz ministarstva, koju je agencija dostavila dopisom od 14.09.2018. godine.

Nakon uvida u kompletnu dokumentaciju revizori su utvrdili da u pregledanoj dokumentaciji nedostaju dokazi koji se odnose na vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa navedenog privrednog društva, te da nakon ponovljenih zahtjeva nadležnim institucijama, Agenciji za privatizaciju FBiH, kao i Kantonalnoj agenciji za privatizaciju Sarajevo nisu dobili potrebne informacije i dokumentaciju.

Osim navedenog, revizori nisu mogli utvrditi ispunjavanje ugovornih obaveza iz člana 4. Ugovora o kupoprodaji 94,18% kapitala društva „Centrotrans-DC“ d.o.o. Sarajevo, koje se odnose na zapošljavanje, i direktna investiciona ulaganja.

Dopisom Kantonalne agencije za privatizaciju Sarajevo navedeno je agencija nije u mogućnosti dostaviti tražene zapisnike o kontroli ugovorenih obaveza jer kontrola nije rađena, te da su u 2016. godini pozvali kupca da pripremi dokumentaciju za izradu

Aneksa ugovora, kako bi se precizirao rok do kada je dužan da izvrši ugovorne obaveze, ali da im kupac do dana sastavljanja navedenog dopisa nije dostavio traženu dokumentaciju. Navedeno je i istaknuto u Zaključku o nastavku postupka revizije privatizacije privrednog društva.

Dodatno je potrebno istaći da je dopisom Odjela registra poslovnih subjekata Općinskog suda u Sarajevu br. 065-0-RegZ-18-007627 od 11.09.2018. godine ova agencija obaviještena da se cio spis subjekta upisa pod nazivom „CENTROTRANS-DC“ d.d. Sarajevo nalazi na Kantonalnom sudu Sarajevo, na odlučivanju po žalbi, zbog čega nisu u mogućnosti dostaviti nam tražene podatke iz registra. Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine još uvijek vodi postupak po Zahtjevu za vanredno preispitivanje presude, po zahtjevu ortačke grupe „Kolinska“ i 37 fizičkih lica.

Navedena dokumentacija je neophodna za izradu Izvještaja, te usljed nedostatka iste, nije moguće izraditi revizorski izvještaj, niti dati na zakonu zasnovanu ocjenu postupka privatizacije predmetnog privrednog društva.

Slijedom navedenog agencija je donijela Zaključak br. 01-02-1-283-8/16 od 02.10.2018. godine, kojim se privremeno prekida postupak revizije privatizacije privrednog društva „CENTROTRANS-DC“ d.o.o. Sarajevo, koji će trajati dok se agenciji ne obezbjedi potrebna dokumentacija potrebna za sačinjavanje izvještaja.

„SANITEKS“ d.d. Velika Kladaša

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine br. 01-02-1-302/18 od 01.10.2018. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „SANITEKS“ d.d. Velika Kladaša, u skladu sa usvojenim Planom rada agencije za 2018. godine.

Tokom postupka revizije, obavijestili smo privredno društvo, kao i Agenciju za privatizaciju Unsko-sanskog kantona da je pokrenut postupak revizije navedenog privrednog društva. Agencija je u usmenim razgovorima navela da zbog svojih organizaciono-tehničkih mogućnosti nisu u mogućnosti da dostave kompletnu dokumentaciju vezanu za ovaj postupak privatizacije, te zbog obimnosti dokumentacije koja se nalazi u 12 registratora, dostavljaju parcijalnu dokumentaciju.

Osim toga ovlaštenu revizora ekonomske struke, koji je bio imenovan za rad na ovom predmetu prekinuo je radni odnos u decembru 2018. godine, usljed čega je došlo do prolongiranja zadatih rokova za izradu izvještaja.

U toku je rad na nacrtu izvještaja, i sačinjen je preeliminarni izvještaj o reviziji privatizacije navedenog privrednog društva, koji ne sadrži ekonomski dio izvještaja.

Nakon imenovanja novog revizora ekonomske struke može se očekivati kompletiranje izvještaj o reviziji privatizacije privrednog društva „SANITEKS“ d.d. Velika Kladaša.

„NIGMA“ d.d. Busovača.

Rješenjem br: 01-02-1-290/18 dana 06.09.2018. godine je pokrenuta revizija privatizacije privrednog društva „NIGMA“ d.d. Busovača.

Privremeno je prekinut postupak u predmetu revizija privatizacije „NIGMA“ d.d. Busovača zaključkom broj: 01-02-1-290-3/18 od 25.12.2018. godine. Prekid postupka će trajati dok nadležni organi ne dostave dokumentaciju koja se odnosi na izvršenje obaveza ugovorenih Ugovorom o kupoprodaji predmeta tendera broj 276/00 od 20.04.2000. godine, a izmjenjenih Aneksom III od 30.05.2018. godine u smislu produženja roka izvršenja obaveza do 31.12.2019. godine.

Ugovor o kupoprodaji predmeta tendera broj 276/00 sklopljen je u Travniku dana 20.04.2000. godine između Agencije za privatizaciju u ŽSB/SBK sa sjedištem u Travniku, ul. Fatmić br.1 (u daljem tekstu: Prodavatelj), sa matičnim brojem 1790188 koju je zastupao Nikola Grubešić, direktor, kao ovlaštena osoba i dva privredna društva KORBITZ Kachelofenfabrik GmbH, Ziegeleistrasse 27, A-9020 Klagenfurt-Austria, ZASTUPANA PO Gerhardu Korbitzu prema ugovoru o učešću i poslovnom udruživanju i HORIZONTE BIH ENTERPRISE DEVELOPMENT COMPANY B.V., Nijeverhedsweg 31 c, NL – 1851 NW Heiloo HOLLAND.

Predmet kupoprodaje je bio paket dionica državnog kapitala društva „NIGMA“ d.d. Busovača koje je upisano u registarskom ulošku br.U/I-123 kod registarskog suda Travnik, matični broj 11090249, a koji je predstavljao 97,46% ukupnog kapitala Društva koji je utvrđen početnim bilansom društva i koji je iznosio 3.873.192,00 KM, čija je prodaja objavljena 24.02.2000. godine u „Dnevnom avazu“ i 25.02.2000. godine u „Slobodnoj Dalmaciji“ po Javnom pozivu za prikupljanje ponuda broj 209 i pod šifrom predmeta broj 060400007. Za predmet kupoprodaje kupac se obavezao platiti kupoprodajnu cijenu koju je ponudio u iznosu od 350.000,00 KM, koja je umanjena za iznos uplaćenog depozita u novcu. Kupoprodajnu cijenu kupac je bio dužan uplatiti u roku od 7 dana od dana potpisivanja ugovora na račun Prodavatelja. Kupac se obvezao na slijedeće uslove: zadržati 68 uposlenika društva „NIGMA“ d.d. Busovača i uposliti novih 12 uposlenika na period od dvije godine počev od dana preuzimanja predmeta kupoprodaje iz Ugovora i investirati u preduzeće (upis nove opreme i tehnologije) iznos od 5.975.000,00 KM u periodu od dvije (2) godine od potpisivanja Ugovora po dinamici koja je utvrđena planom investiranja.

Ugovor o zajedničkom preuzimanju Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera broj: 276/00 zaključen je dana 22.10.2010. godine između 26 ortaka u Busovači koji su usaglasili da zajednički preuzmu navedeni Ugovor i da sa kupcem zaključe Ugovor o ustupanju Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera broj 276/00 zaključenog dana 20.04.2000. godine zaključenog između Agencije za privatizaciju KSB/SBK, kao prodavatelja i KORBITZ Kachelofenfabrik GmbH, Ziegeleistrasse 27, A-9020 Klagenfurt-Austria i HORIZONTE BIH ENTERPRISE COMPANY B.V., Nijeverhedsweg 31 c, NL – 1851 NW Heiloo- HOLLAND kao zajedničkog kupca.

Na Ugovor o kupoprodaji predmeta tendera broj 276/00 zaključen je dana 22.10.2010. godine zaključena su tri aneksa i to: Prvi Aneks Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera

broj 276/00 zaključen je u Travniku dana 21.08.2012. godine, Drugi Aneks II ugovora o kupoprodaji predmeta tendera broj 276/00 zaključen je u Travniku dana 30.12.2013. godine i Treći Aneks III ugovora o kupoprodaji predmeta tendera broj 276/00 zaključen je u Travniku dana 30.05.2018. godine. Prema Anesu III krajni rok za ispunjenje ugovornih obaveza utvrđen je datum 31.12.2019. godine.

U smislu člana 3. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH broj: 55/12) pod revizijom smatra se naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine. Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu produženja roka izvršenja obaveza iz Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera broj 276/00 do 31.12.2019. godine, revizori nisu bili u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije privrednog društva „NIGMA“ d.d. Busovača, čiji je pravni sljednik TERMO ZIEGEL nigma d.d. Busovača niti sačinili konačan izvještaj o istom. Obzirom da se radi o postupku koji nije okončan jer ugovorne obaveze nisu izvršene zbog produženja roka izvršenja do 31.12.2019. godine. Zbog navedenih činjenica Agencija nije mogla okončati postupak koji vodi, te je postupila u skladu sa članom 142. stav 1. ZUP-a. Protiv ovog zaključka dopuštena je žalba u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka, ali nije bilo podnesenih žalbi.

Automehanika d.d. Sarajevo

U toku 2018. godine, od strane stečajnog upravnika navedenog privrednog društva, stigao je dopis u kojem nas se obaviještava da je pred Općinskim sudom u Mostaru u predmetu broj: 58 0 P 162597 15 P, donesena presuda kojom je presuđeno u korist tužitelja ALFA THERM d.o.o. Mostar, a protiv tuženog koji je učestvovao u postupku privatizacije privrednog društva Automehanika d.d. Sarajevo. Odluka suda je pravosnažna i izvršna.

S obzirom da je Agencija reviziju privatizacije Automehanika d.d. Sarajevo, vodila u 2017. godini, smatrali smo za potrebu istaći ovu informaciju.

REVIZIJA BANAKA

U skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka („Službene novine FBiH“, broj 55/12; u daljem tekstu: Zakon), Agencija ima obavezu dostavljati Informaciju o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u skladu sa članom 13. Zakona.

Una Banka“ d.d. Bihać

Rješenjem broj 01-02-1-109/18 dana 13.03.2018. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije „Una banke“ d.d. Bihać.

Prikupljanje dokumentacije i revizija privatizacije navedene Banke trajalo je do 12.07.2018. godine, na osnovu čega je sačinjena službena zabilješka broj: 03-19-2-116-36/18 obzirom da Agenciji za reviziju privatizacije Federacije BiH nije dostavljena ključna dokumentacija potrebna za provođenje postupka revizije.

Dana 13.07.2018. godine privremeno je prekinut postupak u predmetu revizije privatizacije „Una banke“ d.d. Bihać zaključkom broj: 01-02-1-109-2/18. Navedeni zaključak je dostavljen nadležnim institucijama.

U ostavljenom roku od 15 dana Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH nije bilo izjavljenih žalbi na zaključak kojim je privremeno prekinut postupak revizije privatizacije „Una banke“ d.d. Bihać.

„Vakufska banka“ d.d. Sarajevo

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-216/18 od 31.05.2018. godine započet je postupak revizije privatizacije „Vakufska banke“, d.d. Sarajevo.

Privremeno je prekinut postupak revizija privatizacije „Vakufske banke“ d.d. Sarajevo i trajat će dok nadležni organi ne dostave potrebnu relevantnu dokumentaciju Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH kako bi se izradio Izvještaj o reviziji pretvorbe i privatizacije „Vakufske banke“ d.d. Sarajevo i donijelo Rješenje po istom. Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH vodila je postupak u predmetu revizije pretvorbe i privatizacije „Vakufske banke“ d.d. Sarajevo. U postupku utvrđeno je da se ne može okončati navedena revizija, zbog nedostatka potrebne dokumentacije koja čini osnovu za izradu revizorskog izvještaja, kako slijedi:

- javni poziv objavljen u dnevnim novinama za prodaju 7,14% odnosno 1.152.700,00 KM nominalne vrijednosti dionica Ministarstva finansija Federacije BiH;
- novčani iznos koji je ostvaren prodajom 7,14% odnosno 500.000,00 KM koliko je iznosila ponuđena cijena dionica Ministarstva finansija Federacije BiH i raspolaganje istim;
- Ugovor o kupovini dionica potpisan između Vlade Federacije BiH odnosno Jedinice za privatizaciju banaka i kupca Mahmal Investment Company Ltd;

Protiv ovog zaključka dopuštena je žalba u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka. U ovom postupku revizije nije bilo podnesenih žalbi.

„Gospodarska banka“ d.d. Mostar

Rješenjem broj 01-02-1-364/18 od 12.12.2018. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar, i isti je u toku.

Revizori su uputili zahtjeve za dostavu dokumentacije Agenciji za bankarstvo Federacije BiH; Finansijsko-informatičkoj agenciji; Gospodarskoj banci d.d. Mostar; Registru vrijednosnih papira Federacije BiH; Komisiji za vrijednosne papire Federacije BiH; Općinskom sudu Mostar; Zemljišnoknjižnom uredu Mostar; Općinskom sudu-parnično odjeljenje Mostar; Urgenciju za postupanje Federalnom ministarstvu finansija; Ministarstvu finansija/financija Federacije BiH u toku 2018. godine, te čekamo dostavu tražene dokumentacije.

9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Agencija sprovodeći Zakon nailazi na određene poteškoće u radu na reviziji privatizacije. Naime, prilikom dostavljanja tražene dokumentacije za pojedine postupke revizije pojavljuju se određene poteškoće. Prednje se uglavnom manifestuje kroz odugovlačenje postupka dostave tražene dokumentacije od strane učesnika u postupku privatizacije, nepoštivanje rokova za dostavu dokumentacije i sl. Nadalje, kod nekih revizijskih postupaka konkretnu dokumentaciju vezanu za privatizaciju je veoma teško i skoro nemoguće pribaviti. Određena dokumentacija je izgubljena, uništena ili je jednostavno nema, što mi uredno dokumentujemo i bitno je za takvu dokumentaciju da je ovlašteno lice ili organ dokažu da je nema. Isto tako, određene organizacijske promjene kod privrednog subjekta usložnjavaju proces. Situacija se dodatno usložnjava u slučajevima kada se vezano za postupak privatizacije već vode ili su prethodno vođeni određeni sporovi, ili kada je pravni subjekt kod kojeg se provodi revizija u međuvremenu prestao sa radom, odnosno obustavio poslovne aktivnosti. U takvim slučajevima dokumentacija se nalazi kod više različitih subjekata ili institucija, što zahtijeva dodatno vrijeme neophodno za kompletiranje iste.

Kako Agencija sprovodi Zakon o reviziji privatizacije u svom radu, uočili smo određene nedorečenosti Zakona, kao i da određene zakonske radnje nisu usklađene sa drugim federalnim zakonskim propisima koji regulišu navedenu materiju. Zbog toga, a i gore spomenutih radnji, potrebno je doraditi zakonsku osnovu kako bi Agencija efikasnije i efektivnije radila na reviziji privatizacije.

Iz tog razloga Agencija je u svim izvještajnim godišnjim dokumentima i informacijama o provedenim revizijama, naglašavala neophodnost izmjena zakonske regulative, kako bi Agencija u svom radu postizala efektivnije i efikasnije rezultate. Trenutno se u Parlamentarnoj proceduri nalazi prijedlog izmjena i dopuna zakona koje su Agenciji bitne kako bi mogla da izvršava svoje obaveze. U narednom periodu pomno ćemo pratiti daljnju parlamentarnu proceduru izmjena i dopuna zakona, jer želim da se kroz navedene izmjene omogući bolji rad na predmetima revizije privatizacije.

Imajući u vidu, da nisu izvršene izmjene i dopune Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, i da Agencija reviziju

privatizacije sprovodi sa nedovoljnim brojem revizorskog osoblja, možemo konstatovati, da Agencija postiže u svom radu zavidne rezultate.

Kako smo naveli ranije u Izvještaju, Agencija se suočava sa problemom prijema zaposlenika i to će biti jedan od velikih izazova u budućnosti. To prije svega jer se radi o veoma složenim multidisciplinarnim poslovima revizije s jedne strane, dok s druge strane i faktor plate je jedan od demotivirajućih činilaca nezainteresovanosti za rad u Agenciji.

Agencija je i u 2018. godini, nastavila uspješnu saradnju sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo što se potvrdilo i potpisivanjem Protokola o saradnji sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo u martu mjesecu iste godine.

Agencija u svom dosadašnjem radu, redovno prati i sprovodi donesene Zaključke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, o čemu izvještava Vladu Federacije Bosne i Hercegovine putem kvartalnih obrazaca o praćenju i realizaciji donesenih Zaključaka.

Posebno je bitno naglasiti, da je članom 69. stav (3) Zakona o stečajnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, propisano da se prije otvaranja procedure stečajnog postupka prethodno treba izvršiti kontrola izvršene privatizacije za preduzeća koja su privatizovana ili su u procesu privatizacije, a u svemu tome ključnu ulogu ima Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, na čiju se adresu obraćaju i stečajni upravnici, posebno u posljednje vrijeme. Pretpostavka je da će u narednom periodu biti i više zatjeva, a naročito kada se donese novi zakon o stečajnom postupku.

10. ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspekta evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Kada se uzme u obzir obimnost poslova revizije pretvorbe i privatizacije i njena multidisciplinarnost, može se konstatovati da je u izvještajnom periodu pokrenuto

sedam veoma zahtjevnih revizija privatizacije privrednih društava, a isto tako i revizija za tri banke, što znači da se na jednoj reviziji radilo dva i pol mjeseca u prosjeku, što je više nego zadovoljavajuća dinamika rada, kada se uzme u obzir u kakvim sve uslovima i sa kakvim poteškoćama Agencija trenutno vrši reviziju privatizacije.

Broj: 01-05-1-135/19
Sarajevo, 01.04.2019. godine

DIREKTOR

Vedad Duraković, dipl.oec.