

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine

PLAN RADA

Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine
za 2015. godinu

Sarajevo, januar 2015. godine

SADRŽAJ

1.	UVOD	3
2.	NADLEŽNOSTI AGENCIJE	4
3.	RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE	5
3.1	Rukovođenje.....	5
3.2	Organizacija.....	5
3.2.1	Kabinet Direktora	5
3.2.2	Sektor za reviziju privrednih društava	5
3.2.3	Sektor za reviziju banaka.....	6
3.2.4	Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko-računovodstvene poslove i ljudske resurse.....	6
4.	STRATEŠKI CILJEVI	7
5.	FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI ZA 2015.	8
6.	ZADACI I OSTVARENJE ZADATAKA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE	9
6.1	Zadaci Agencije za reviziju privatizacije.....	9
6.2	Ostvarenje zadataka.....	9
7.	SREDSTVA ZA RAD I UČINKOVITOST RADA AGENCIJE	10
8.	PLAN ZA PROVOĐENJE REVIZIJE PRIVATIZACIJE ZA 2015. GODINU	10
8.1	Kriteriji za ocjenu postupaka privatizacije	11
8.2	Izbor subjekata revidiranja za 2015. godinu	12
8.3	Faze i planirani tok revizije.....	14
8.4	Rezultati i izvještavanje.....	16
9.	TRANSPARENTNOST RADA I POSLOVI INFORMATIKE AGENCIJE	17

Na osnovu člana 6. stav 3. tačka b. Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine F BiH“, br. 16/14, 58 /14, 75/14), te na osnovu člana 11. i 13. Statuta Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine F BiH“, br. 76/14 i 91/14), te Saglasnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V broj 69/2015 od 28.01.2015. godine, direktor Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine dana 09.02.2015. godine, donosi:

PLAN RADA
Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine
za 2015. godinu

1. UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) nezavisno je i samostalno tijelo čije se zadaće odnose na reviziju privatizacije u skladu sa odredbama Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“ broj 55/12) i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br 22/06). Agencija za reviziju privatizacije u okviru svoje nadležnosti ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99). U tom smislu, jasno je određena vizija, misija i ciljevi djelovanja Agencije.

Vizija Agencije je djelotvorno izvršiti reviziju privatizacije na efikasan i efektivan način te doprinjeti povećanju opšteg i zajedničkog dobra provjerom zakonitosti u procesu privatizacije državne svojine.

Misija Agencije je osigurati da se na profesionalan i učinkovit način te u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije i najboljim praksama u EU provede revizija privatizacije kako bi se utvrdio naknadi proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine. Agencija će pomoći tržištu da funkcioniše bolje, i to učinkovitom provedbom revizije privatizacije. Povećanje razine vladavine prava na području revidiranih procesa i sagledavanja cjelokupnog procesa privatizacije bit će posljedica našeg djelovanja.

Cilj Agencije je osigurati da se na učinkovit način ispita i ocjeni da li je proces privatizacije izvršen na odgovarajući način i u skladu sa zakonskim procedurama te da li je nakon izvršene privatizacije u privrednim društvima i bankama došlo do povrede ugovorenih prava i obaveza.

Uloga Agencije je omogućiti javnosti da na transparentan način prezentira cjelokupan presjek izvršene privatizacije u cjelokupnom obimu te da da doprinos razvoju BiH društva kroz uspostavu provjere procesa privatizacije i utvrdi nepravilnosti prilikom istih, a isto tako prezentira i one privatizacije koje su uspješno provedene.

Pouzdanost, učinkovitost i kredibilitet revizije privatizacije bit će vrijednosti Agencije.

2. NADLEŽNOSTI AGENCIJE

Prema Zakonu o reviziji privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, (u daljem tekstu: Zakon), koji je donesen u aprilu 2012. godine, a stupio na snagu u junu 2012. godine, Agencija je dužna obaviti reviziju u svim privrednim društvima i bankama u razdoblju od pet godina od dana usvajanja Zakona.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama provodi se sa ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa.

Revizija privatizacije tretirat će i stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava (privatiziranih i ne privatiziranih) koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama uključivat će i raspolaganje novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava i banaka.

Revizija privatizacije, prema Zakonu, provodi se u privrednim društvima i bankama čiji je državni kapital privatiziran ili se privatizuje u skladu sa odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko – pravnim odnosima („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/98 i 29/03).

Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća.

Postupci revizije privatizacije određeni su INTOSAI - revizijskim standardima te Kodeksom profesionalne etike revizora i drugim propisima koji uređuju pravila i metodologiju rada Agencije.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE ZA REVIZIJU PIVATIZACIJE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se, Uredbom Vlade Federacije BiH, Statutom i drugim općim aktima u skladu sa Zakonom.

Ovlasti direktora, poslovi stručnih službi i ostala pitanja vezana uz organizaciju, upravljanje i rukovođenje radom Agencije, detaljno su razrađeni pravilnicima i drugim aktima kao što je unutrašnja organizacija, sistematizacija radnih mjesta i druga pitanja koja se odnose na radne odnose i funkcionisanje Agencije. Svi akti predviđeni Uredbom donijeti su u 2014. godini, a nakon dobijene saglasnosti Vlade Federacije BiH.

3.1 Rukovođenje

Direktor Agencije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije i odgovoran je za njen rad.

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ustanička br. 11.

Agencija ima pečat i štambilj.

3.2 Organizacija

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, obrazuju se osnovne organizacione jedinice:

- Kabinet Direktora
- Sektor za reviziju privrednih društava
- Sektor za reviziju banaka
- Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse.

3.2.1 Kabinet Direktora

U Kabinetu direktora vrše se stručni savjetodavni poslovi iz nadležnosti revizije privatizacije; poslovi sigurnosti poslovnih procesa u Agenciji, stručno – operativni poslovi iz nadležnosti ove organizacione jedinice; protokolarni i operativni poslovi tehničkog sekretara značajni za rad direktora Agencije.

3.2.2 Sektor za reviziju privrednih društava

U Sektoru za reviziju privrednih društava obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Federalnog ministarstva finansija, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i

Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije privrednih društava, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene iskaze/finansijske izvještaje; finansijske i računovodstvene transakcije koje se odnose na privatizaciju privrednih društava; način raspolaganja novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza; identifikaciju stvari, prava, potraživanja i obaveza iz pasivnog podbilansa i način raspolaganja sa njom (stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava, privatiziranih i neprivatiziranih koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze nastale do 31.03.1992. godine prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije); promjenu obavljanja djelatnosti privrednih društava suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada privrednog društva suprotno ugovoru o privatizaciji.

3.2.3 Sektor za reviziju banaka

U Sektoru za reviziju banaka obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije banaka koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, Federalnog ministarstva finansija, Jedinice za privatizaciju banaka, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije banaka, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene iskaze/finansijske izvještaje; finansijske i računovodstvene transakcije koje se odnose na privatizaciju banaka; način raspolaganja novčanim sredstvima ostvarenim prodajom banaka; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza; identifikaciju stvari, prava, potraživanja i obaveza iz pasivnog podbilansa i način raspolaganja sa njom (stvari i prava sa pripadajućim kapitalom banaka, privatiziranih i neprivatiziranih koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze nastale do 31.03.1992. godine prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije); promjenu obavljanja djelatnosti banaka suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada banke suprotno ugovoru o privatizaciji.

3.2.4 Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko-računovodstvene poslove i ljudske resurse

Praćenje primjene zakona, podzakonskih akata i drugih propisa i općih akata koji se odnose na finansijsko, računovodstveno, kancelarijsko i arhivsko poslovanje Agencije.

Vođenje finansijsko-računovodstvenih poslova i u tom pogledu: izrada finansijskih planova i izvještaja; prikupljanje, sastavljanje, obrada evidencija i kontrola knjigovodstvenih isprava; vođenje poslovnih knjiga; popis imovine i obaveza; poslovi planiranja i izvještavanja kroz pripremu periodičnih i godišnjeg obračuna; poslovi nabavke roba, vršenja usluga i ustupanja radova i blagajnički poslovi; poslovi godišnjeg popisa sredstava, obračuna plaća i drugih naknada zaposlenika; vođenje stručno-administrativnih, tehničkih i drugih pomoćnih poslova iz nadležnosti Agencije; usklađivanja normativnih i drugih pravnih i administrativnih akata Agencije sa zakonskim propisima; učešća u pripremi općih i pojedinačnih akata vezanih za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova i radnih zadataka. Usklađivanje unutrašnje organizacije Agencije sa zakonskim propisima i Odlukama i zaključcima Vlade FBiH, sa posebnom pažnjom na izmjene Statuta i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova Aktivnosti na unapređivanju organizacije rada i racionalizacije poslova kroz: predlaganje optimalnijih rješenja za izvršavanje povjerenih zadataka, posebno u segmentu koji se odnosi na grupe poslova; analizu iskorištenosti zaposlenika i radnog vremena; preraspodjelu poslova i radnih zadataka; kadrovsko osposobljavanje, daljnja konsolidacija i prijem novih uposlenika; angažovanje spoljnih saradnika; plan prijema volontera - pripravnika. Aktivnosti na obrazovanju i stručnom usavršavanju zaposlenika kroz planiranje raznih oblika i vidova edukacije (seminari, savjetovanja, kursevi, tematski okrugli stolovi, specijalizacije i doškolovanje).

4. STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je, u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza učinkovitog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila je tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
1	2	3
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu FBiH, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

Ciljeve i zadatke za 2015. godinu, utvrdit ćemo na realnim osnovama i razumnoj procjeni nastupajućeg razdoblja. S obzirom na spomenuta budžetska i administrativna ograničenja za vjerovati je da će se uspješno ostvariti. U tom smislu Agencija će biti transparentna u svom radu, otvorena za sve institucije i stručnu javnost, te se očekuje da će se uspješan rad Agencije za reviziju privatizacije i strateški ciljevi i prioritete ostvariti i u nastupajućem razdoblju.

5. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI ZA 2015.

Kritični faktori uspjeha ostvarenja ciljeva u radu Agencije za 2015. godinu, odnose se na početak rada Agencije, zapošljavanje neophodnog osoblja, i obezbjeđenja potrebnog finansiranja rada Agencije. Ključ uspjeha ostvarenja ciljeva i učinkovitosti Agencije zavisi o zaposlenima kao njezinom najvažnijem resursu. Prema, planu i operativnim sredstvima za početak rada Agencije, uz saglasnost Vlade Federacije BiH, planirano je da se u Agenciji zaposli 10 uposlenika, osam na poslovima revizije i dva u administraciji, te direktor sa svojim ovlastima. Prema planu unutrašnje organizacije i sistematizacije radnih mjesta, optimalan broj zaposlenih na navedenim poslovima, je 28 dok je sistematizovanih radnih mjesta 17.

Izazov će biti upošljavanje stručnog kadra. Javna svijest o koristima revizije privatizacije centralni je cilj, pa je donošenje Uredbe i početak rada Agencije kao i njena uloga od strane Vlade Federacije BiH važan način u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Takvo priznanje ima neprocjenjiv utjecaj na uspješnost i učinkovitost. Zato je, osim, nastojanja Agencije da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, neophodna podrška sveukupne javnosti koja će Agenciju osnažiti u provođenju postupaka njenog rada, što će opet podići svijest o strateškim ciljevima Agencije. Svakako je bitno naglasiti da će rezultati rada Agencije ovisiti i od pravnog okruženja, i provođenja aktivnosti nadležnih institucija, po izvještajima o provedenoj reviziji privatizacije.

Pored navedenog Agencija za reviziju privatizacije posebno akcentira da početak realizacije plana za 2015. godinu otpočinje sa minimalnim brojem uposlenika (od planiranih sistematizacijom), i to pod uslovom da se nakon realizacije konkursne procedure (koja je u toku) i izbora primi, konkursom planirani, broj osoblja (10). U protivnom, neće se moći pristupiti realizaciji plana revizija za 2015. godinu, kao i ispunjenju predviđenih terminskih rokova. Također, uzimajući u obzir mandatni period za realizaciju zakonom utvrđene kompletne revizije i broja subjekata koji trebaju biti revidirani, nužno je izvršiti zapošljavanje kadrova u punom kapacitetu, utvrđene aktom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (28 uposlenika), kako bi Agencija nesmetano izvršavala zakonski utvrđene joj nadležnosti.

6. ZADACI I OSTVARENJE ZADATAKA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE

6.1 Zadaci Agencije za reviziju privatizacije

Zadaci Agencije za reviziju koji proizlaze iz Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine su:

- provesti reviziju privatizacije u subjektima koji su određeni članom 5. Zakona o reviziji privatizacije;
- utvrditi da li je u postupku pretvorbe i privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji, Zakona o državnom kapitalu ili posebnih zakona;
- Agencija za reviziju dužna je najmanje jedanput godišnje Vladi Federacije podnijeti izvještaj o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja (član 9. stav 3. Zakona);
- Agencija za reviziju dužna je svakih šest mjeseci, putem Vlade Federacije, informisati Parlamentarnu komisiju Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine. (član 13. Zakona);
- Izvještaj o izvršenju programa rada za prethodnu godinu Agencija je dužna dostaviti Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine najkasnije do 30. marta tekuće godine (član 14. stav 2. Zakona);
- dati mišljenje kojim će se potvrditi ispravnost provedbe pretvorbe i privatizacije u slučajevima kada se revizijom utvrdi da su postupci pretvorbe i privatizacije provedeni u skladu sa zakonom i drugim propisima (član. 17. stav 1. Zakona);
- pokretati upravne postupke, upravne i parnične sporove radi izmjene, poništenja ili ukidanja rješenja i zaključenih ugovora o privatizaciji državnog kapitala privrednih društava i banaka, privremenom osiguranju nezakonito stečene imovine/imovinske koristi i povratu, odnosno oduzimanju nezakonito stečene imovine/imovinske koristi (član. 18. Zakona);
- podnijeti prijave nadležnom federalnom tužilaštvu ili drugom nadležnom tijelu, u slučajevima kada je revizijom utvrđeno postojanje radnji koje imaju obilježja kažnjivih djela (član. 19. Zakona).

6.2 Ostvarenje zadataka

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u FBiH i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama

člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

Agencija u 2015. godini ovim planom predviđa da ostvari slijedeće:

- utvrđivanja zakonitosti u procesu privatiziranja državnog kapitala,
- provjere zaključenih ugovora i ispunjavanja obaveza ugovornih strana,
- zaštite javnog interesa u procesu privatiziranja državnog kapitala,
- zaštite stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava i banaka (privatiziranih i ne privatiziranih, koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije i naplata potraživanja nastalih do 31.03.1992. godine, prema pravnim osobama iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije),
- spriječavanja nezakonitog raspolaganja novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava i banaka,
- spriječavanja nezakonitog sticanja imovine/imovinske koristi u postupku privatizacije državnog kapitala,
- oduzimanja nezakonito stečene imovine/imovinske koristi u postupku privatizacije državnog kapitala,
- utvrđivanja odgovornosti odgovornih osoba u organima državne uprave, upravnim organizacijama, drugim organizacijama i institucijama Federacije Bosne i Hercegovine i kantona, privrednim društvima i bankama.

7. SREDSTVA ZA RAD I UČINKOVITOST RADA AGENCIJE

Sredstva potrebna za rad Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, osiguravaju se u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine. Za svaku godinu ona se planiraju u finansijskom planu i dostavljaju Ministarstvu finansija na usvajanje, od čega se cijeli iznos osigurava iz Budžeta Federacije BiH jer Agencija prema Uredbi Vlade Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“ broj: 58/14) postala i formalno budžetski korisnik te nema mogućnost priliva sredstava iz drugih izvora. Pošto je Agencija u 2014. godini zvanično i započela sa radom (zavedena kod Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine, Kantonalni porezni ured Sarajevo i Federalnog zavoda za statistiku, Služba za statistiku za područje Kantona Sarajevo), sredstva su se obezbjedila iz tekućih rezervi Budžeta FBiH koja su planirana kao inicijalna.

8. PLAN ZA PROVOĐENJE REVIZIJE PRIVATIZACIJE ZA 2015. GODINU

Program rada Agencije za reviziju privatizacije za 2015 godinu, temelji se osnovu člana 14. stav 1. Zakona kao i na osnovu Uredbe Vlade Federacije BiH člana 6. stav 3. tačka c. od 13. februara 2014. V broj 274/2014).

Agencija će se u ovom planu rada za 2015. godinu na provedbi revizije privatizacije pridržavati opisa osnovnih postupaka revizije te kriterija za ocjenu postupaka privatizacije. U svome radu najprije će se analizirati očekivanja podnositelja zahtjeva, a nakon toga analiza procesa pretvorbe i privatizacije te podaci o podnesenim prijavama nadležnom državnom tužilaštvu ili drugom nadležnom tijelu, u slučajevima kada bude ocijenjeno postojanje osnovane sumnje da pojedine radnje imaju obilježje kaznenog djela, privrednog prestupa ili prekršaja. Na kraju, u svojim izvještajima će se dati popis subjekata za koje je Agencija za reviziju privatizacije izdala posebno mišljenje o ispravnosti provedene pretvorbe i privatizacije.

Upravo zato ova Agencija mora raditi više, premda s ograničenim resursima, a budući da se želi radi cjelokupne javnosti kako domaće tako i strane ovaj posao uraditi što kvalitetnije i odgovornije to je potrebno činiti i brže i učinkovitije. Time se doprinosi ekonomiji da poveća svoju konkurentnost kako na domaćem, ali još važnije, na međunarodnom tržištu. Time se potiču novi ulasci na tržište, a pomaže se izlazak s tržišta onima čije troškove tržište ne prihvata. Svrha je ovoga plana rada za 2015. godinu postaviti ključne ciljeve, Agenciji za reviziju privatizacije, ali i svima zainteresiranima u tom procesu, posebno javnosti, Vladi FBiH, ali i široj javnosti.

8.1 Kriteriji za ocjenu postupaka privatizacije

Kriteriji za ocjenu postupaka privatizacije određeni su Zakonom o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH,“ br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), te drugim zakonskim propisima. Pri utvrđivanju kriterija za ocjenu postupaka privatizacije koristit će se dokumentacija koju su privredna društva i banke bila obvezna dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH i kantonalnim agencijama.

To su sljedeći dokumenti:

- odluka o pretvorbi privrednog društva ili banke;
- elaborat o procjeni vrijednosti privrednog društva ili banke;
- kupoprodajni ugovor;
- razvojni program,
- osnovni podaci o privrednom društvu ili banci,
- dokazi o pravu vlasništva ili pravu korištenja nekretnina,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa;
- izvještaj o realnosti podataka iskazanih u financijskim izvještajima za godinu koja prethodi godini u kojoj se obavlja procjena vrijednosti poduzeća,
- druga dokumentacija koja se odnosi na privatizaciju pojedinog privrednog društva ili banke.

Uz spomenutu dokumentaciju, važan akt, kod utvrđivanja kriterija za ocjenu postupaka pretvorbe i privatizacije je i potvrda ili rješenje Agencija za privatizaciju, kojom se privrednom društvu daje suglasnost na namjeravanu privatizaciju. Pri donošenju ocjene korišteni su i drugi propisi koje je donijela Agencija ili neka druga državna institucija, a odnose se na proces privatizacije.

U toku godine, a u vezi programa rada Agencije, planirano je da se paralelno prikuplja i ostala dokumentacija koja je bitna za proces revizije privatizacije i uradi sveobuhvatna analiza rezultata i posljedica dosadašnjih procesa privatizacije. Takvu analizu nije niko do sada uradio. Analizom će se utvrditi pozitivni efekti privatizacije, ali i brojni problemi i negativne posljedice koje je proizvela dosadašnja privatizacija. Zahtjevat će se dostava svih dokumenata kako od federalnih i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, tako i od ostalih organa i institucija koje su direktno ili indirektno učestvovala u procesu privatizacije državnog kapitala, što će olakšati plan rada za godine koje dolaze.

Procjene Agencije su da je za jedan revizorski izvještaj sa svim kompletnim zakonskim procedurama potrebno u prosjeku od dva do dva i pol mjeseca da se izvrši revizija u privrednom društvu ili banci s tim da će se revizija vršiti u planiranoj dinamici paralelno u više privrednih društava i u skladu sa brojem revizora odnosno uposlenika Agencije. Bitno je naglasiti da će dinamika i tempo revizije privrednih društava i banaka najviše zavisiti od prijema uposlenika i od toga kada će Agencija profunkcionisati u kapacitetu koji joj omogućava da izvrši planirani program rada, a isto tako na osnovu planiranih finansijskih sredstava iz budžeta za svaku godinu.

8.2 Izbor subjekata revidiranja za 2015. godinu

U skladu sa odobrenim brojem zaposlenika od strane Vlade Federacije BiH, kao i u skladu sa odobrenim budžetskim finansijskim sredstvima, Agencija planira da u 2015. godini izvrši 20 revizija privatizacije u privrednim subjektima i bankama i to prema Zaključku Vlade Federacije, Zahtjevima općinskih načelnika i Zahtjevima radnika.

Kako bi bio podjednako zastupljen broj revidiranih privatiziranih subjekata, Agencija će se rukovoditi teritorijalnom zastupljenošću unutar Federacije BiH, pa je tako planirano da se sa područja cijele Federacije BiH revidira najmanje po jedan privredni subjekat, a najvećim dijelom sa područja Tuzlanskog kantona/županije iz razloga što je najviše privatiziranih privrednih subjekata upravo iz ovog kantona. Lista izbora subjekata revidiranja će se najvećim dijelom bazirati na osnovu Zaključka Vlade Federacije BiH, a sa utvđene liste privrednih subjekata koju je Vlada Federacije donijela na 110. sjednici.

Agencija će postupiti po navedenom Zaključku kao i po zahtjevima Općinskih načelnika i radnika koji su dostavili svoje zahtjeve za revizijom privatizacije, te je plan rada za 2015. godinu uskladila za revidiranje.

U slijedećoj tabeli daje se prikaz subjekata revizije i rokovi izvršenja, sa opisom zahtjeva po kojima je utvrđen plan revizija, za 2015. godinu.

Redni broj	Subjekti revizije privatizacije	Početak revizije	Završetak revizije	Opis
1	Feroelektro d.d. Sarajevo,	01.01.2015.	15.03.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
2	Sodaso Holding –“Polihem” d.d. Tuzla	01.01.2015.	15.03.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
3	Konjuh d.d. Živinice	01.01.2015.	15.03.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
4	Soda so Holding “Dita” d.d. Tuzla	01.01.2015.	15.03.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
5	“Energopetrol” d.o.o. Mostar (Petrol Ljubuški),	15.03.2015.	01.06.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
6	Konfekcija “Borac” d.d. Travnik	15.03.2015.	01.06.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
7	Tuzlanska Banka d.d. Tuzla	15.03.2015.	01.06.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
8	Hotel Holiday Inn Sarajevo HTP	15.03.2015.	01.06.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
9	Granit d.o.o. Jablanica,	01.06.2015.	15.08.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
10	Robna kuća „Bosna” Zenica	01.06.2015.	15.08.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
11	Rudnik mangana d.d. Bužim	01.06.2015.	15.08.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
12	„Špedicijaturist“ d.d. Bugojno	01.06.2015.	15.08.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
13	Hotel „Dalmacija“ doo Kiseljak	15.08.2015.	01.11.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu Općinskog načelnika Kiseljak
14	„BNT Kovačnica“ Novi Travnik	15.08.2015.	01.11.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu Općinskog načelnika Novi Travnik

15	Sarabon“ d.d. Sarajevo	15.08.2015.	01.11.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu radnika
16	Tvornica Žičanih Proizvoda d.d. Cazin	15.08.2015.	01.11.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu radnika
17	Centrotrans-DC doo Sarajevo	01.11.2015.	31.12.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu Direktora društva
18	„Rudar“ doo Konjic	01.11.2015.	31.12.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
19	Borac Export-Import d.d. Travnik	01.11.2015.	31.12.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
20	Šipad Komerc d.d. Sarajevo	01.11.2015.	31.12.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
Ukupno	2015. godina			20 privrednih subjekata

8.3 Faze i planirani tok revizije

Postupci revizije privatizacije započinjat će prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije. Kako su u postupcima privatizacije, osim privrednih društava i banaka koja su bila predmet privatizacije, izravno ili neizravno sudjelovale i brojne pravne i fizičke osobe te tijela državne uprave, kao i osobe s javnim ovlastima, tako će se i dokumentacija za provedbu revizije prikupljati kod svih navedenih subjekata. Najveći dio podataka i dokumenata pribavit će se od Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, zatim kod privrednih društava i banaka kod kojih će se obaviti revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.

Najvažniji podaci i dokumenti u privrednim društvima i bankama kao i u organima i institucijama za privatizaciju na osnovu kojih će se obaviti revizija bit će:

- knjigovodstvena vrijednost državnog kapitala prema početnom bilansu stanja privrednih društava i banaka,
- promjene koje su nastale na kapitalu kao i druge materijalno značajne promjene na imovini i obavezama, od dana utvrđivanja početnog bilansa stanja do dana privatizacije i od dana privatizacije do dana završetka revizije,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa od strane privrednog društva i drugih subjekata,
- ispunjavanje ugovornih obaveza od strane kupca definiranih ugovorom o prodaji državnog kapitala,

- da li su od dana pokretanja do okončanja procesa privatizacije aktivnosti nadležnih nositelja procesa privatizacije i kupca bile u skladu sa važećim propisima.

Također će se u procesu revizije privatizacije pored navedenih dokumenata tražiti i sljedeća dokumentacija:

- dokumentacija o pretvorbi vlasništva u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća;
- odluka organa upravljanja o pretvorbi sa svim obaveznim priložima;
- rješenja ili suglasnosti Agencija (Agencija za privatizaciju),
- zapisnik s osnivačke skupštine,
- statut (sa svim izmjenama i dopunama, s datumima primjene izmjena i dopuna),
- rješenja suda o upisu u sudski registar,
- podaci o dionicama (broj, nominalna vrijednost, serija, vrsta, rod) ili udjelima,
- ugovori o kupnji dionica, odnosno udjela na osnovu kojih je izvršen upis u knjigu dionica ili u knjigu udjela,
- podaci o sticanju vlastitih dionica (odluke skupštine, ugovori ili drugi dokumenti na osnovu kojih su stečene vlastite dionice),
- ugovori o prijenosu dionica, odnosno udjela na temelju kojih su evidentirane
- promjene u knjizi dionica ili knjizi udjela,
- dokumentacija o dokapitalizaciji (ugovori, odluke skupštine, virmanski nalozi o uplatama gotovine, procjena vrijednosti imovine koja se unosi),
- dokumentacija o pretvaranju potraživanja u udjel (odluke, pravno utemeljenje potraživanja, ugovor o pretvaranju potraživanja u ulog i mišljenje komercijalne revizije),
- knjiga dionica ili knjiga udjela sa svim promjenama,
- popis članova uprave, upravnih i nadzornih odbora, s datumima imenovanja i razrješenjima,
- ugovori o prodaji nekretnina, zajedno s odlukama nadležnih tijela,
- podaci o zahtjevima prijašnjih vlasnika za povrat imovine koja se nalazi u imovini društva,
- izvještaji revizorskih kuća i interne revizije,
- analitička evidencija dugotrajne imovine za sve godine od pretvorbe, uključujući podatke o smanjenju vrijednosti i amortizaciji,
- analitička evidencija kupaca i dobavljača za sve godine od pretvorbe,
- popis privrednih društava u kojima je društvo nastalo pretvorbom ili većinski vlasnik ima vlasnički ili suvlasnički udjel, te dokumenti, evidencije i finansijski izvještaji potrebni za provedbu revizije osnivanja i revizije poslovanja za sva navedena privredna društva i banke.

8.4 Rezultati i izvještavanje

Na osnovu prikupljenih podataka, izvršenih analiza i procjene revizije po fazama njenoga provođenja, utvrdit će se sve značajne činjenice vezane za reviziju privatizacije subjekata (privrednih društava i banaka) nakon čega će se donijeti rješenje o provedenoj reviziji privatizacije.

Po donošenju Rješenja pristupit će se izradi izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije. Metodološki, svi izvještaji biti će sastavljeni na istovjetan način i u pravilu će se sastojati od šest dijelova.

U prvom dijelu bit će navedena zakonska regulativa na osnovu koje je privredno društvo ili banka trebalo obaviti pretvorbu i privatizaciju.

U drugom dijelu navest će se osnovni podaci o poslovanju privrednog društva u vrijeme pretvorbe, podaci o statusnim promjenama koje su nastale u razdoblju od pretvorbe privrednog društva do dana obavljanja revizije, te podaci o vlasnički povezanim društvima.

U trećem dijelu opisat će se postupak pretvorbe sa svim nepravilnostima koje su revizijom utvrđene.

Četvrti dio izvještaja će se odnositi se na reviziju postupaka privatizacije, a obuhvatat će sve promjene vlasničke strukture nastale nakon pretvorbe privrednog društva, dokapitalizaciju, sanaciju i stečaj društva.

U petom dijelu izvještaja prezentirati će se podaci o poslovanju društva i vlasničkoj strukturi u vrijeme obavljanja revizije.

U šestom dijelu izvještaja, a nakon provedenog postupka i na temelju utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza u procesu revizije, a prije završetka konačnog revizorskog izvještaja, Agencija će pripremiti nacrt izvještaja o reviziji kojeg će dostaviti upravi privrednog društva ili banke na komentar.

Nakon razmotrenih komentara uprave privrednog društva, banke ili rukovodioca organa, organizacije i institucije, odnosno prije pripreme konačnog izvještaja i u slučajevima neslaganja, u konačan izvještaj, Agencija će uključiti njihove relevantne komentare i dati revizorsko mišljenje o provedenoj reviziji privatizacije privrednih društava i banaka.

Pojedinačni izvještaji bit će sastavljeni u skladu s odredbama Zakona o reviziji privatizacije i pravilima revizorske struke, sadržavat će sve značajne podatke na osnovu kojih su ocijenjeni postupci pretvorbe i privatizacije. Također, izvještaji će sadržavati podatke o osobama koje su bile odgovorne za provedbu privatizacije, nazive pravnih osoba ili imena fizičkih osoba koje su obavile procjenu vrijednosti preduzeća, imena osoba odgovornih za utvrđene nepravilnosti, te vlasničku strukturu u vrijeme privatizacije i u vrijeme obavljanja revizije. U izvještaju će biti navedena i vlasnički povezana društva, kao i odgovorne osobe u tim društvima.

9. TRANSPARENTNOST RADA I POSLOVI INFORMATIKE AGENCIJE

Preduvjet efikasnosti odluka Agencije je transparentnost njezina rada. Publikovanje informacija o aktivnostima vezanim uz provedbu zakona iz njezine nadležnosti ključno je jer omogućuje javnosti uvid u učinkovitost Agencije u ispunjavanju strateških ciljeva zbog koje je i osnovana. S tim u vezi aktivnosti će biti usmjerene i na: nabavku računarske opreme, održavanje računarskih stanica, instalaciju aplikativnih modula, zatim održavanje hardvera i softvera, administriranje bazama podataka, održavanje lokalne računarske mreže u Agenciji i podrška korisnicima, evidencija računarske opreme, izrada i održavanje web stranice arp.gov.ba i redovni update sistemskog i antivirusnog softvera.

Broj: 01-02-12-3/2015

U Sarajevu, 09.02.2015. godine

DIREKTOR

Duraković Vedad dipl.oec.