

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
AGENCIJA ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FBiH**

**IZVJEŠTAJ
O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA REVIZIJU
PRIVATIZACIJE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2019. GODINU**

Sarajevo, mart 2020. godine.

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. NADLEŽNOST AGENCIJE	4
3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE	5
4. STRATEŠKI CILJEVI	7
5. KADROVSKO POPUNJAVANJE	7
6. SREDSTVA ZA RAD I FINACIJE	8
7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE	13
8. RAD NA REVIZIJI	14
Faze i planirani tok revizije	14
9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI	27
10. ZAKLJUČAK	28

Na osnovu člana 14. stav (2). Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine podnosi,

IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU

1. UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na temelju Zakona, Agencija je dužna najmanje jedanput godišnje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnijeti izvješće o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja i svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo FBiH, Parlament FBiH o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u FBiH.

Na osnovu Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije direktor ima dužnost Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnositi izvještaj o radu Agencije jednom godišnje.

Na osnovu Zakona, Agencija će provoditi reviziju u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.22/06).

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

U okviru svoje nadležnosti Agencija ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99). Osnove organizacije i način poslovanja Agencije uređuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podzakonskim aktima.

Na osnovu naprijed navedenog, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela je Uredbu o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije.

Na osnovu Uredbe, direktor, zaposlenici i zastupnici Agencije ne smiju primati nikakve novčane ili druge darove, ako bi to moglo uticati na njihovu objektivnost u obavljanju poslova za Agenciju.

Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH ne odnosi se na zaposlene u Agenciji.

Ako prava i obaveze zaposlenih iz radnih odnosa nisu regulisani Zakonom i Uredbom, primjenjuje se Zakon o radu Federacije BiH.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

U tom smislu, jasno je određena vizija, misija i ciljevi djelovanja Agencije.

Vizija Agencije je djelotvorno izvršiti reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine na efikasan i efektivan način te doprinjeti povećanju opšteg i zajedničkog dobra provjerom zakonitosti u procesu privatizacije državne svojine.

Misija Agencije je osigurati da se na profesionalan i učinkovit način te u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije i najboljim praksama u EU provede revizija privatizacije kako bi se utvrdio naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji BiH.

Cilj Agencije je osigurati da se na učinkovit način ispita i ocijeni da li je proces privatizacije izvršen na odgovarajući način i u skladu sa zakonskim procedurama te da li je nakon izvršene privatizacije u privrednim društvima i bankama došlo do povrede ugovorenih prava i obaveza.

Uloga Agencije je omogućiti javnosti da na transparentan način prezentira cjelokupan presjek izvršene privatizacije u cjelokupnom obimu te da da doprinos razvoju BiH društva kroz uspostavu provjere procesa privatizacije i utvrdi nepravilnosti prilikom istih, a isto tako prezentira i one privatizacije koje su uspješno provedene.

2. NADLEŽNOST AGENCIJE

Svjesni svih izazova koji stoje pred Agencijom, a koji se kreću od nedovoljnih kadrovskih kapaciteta do otežanog sprovođenja Zakona i ispunjavanja obaveza, možemo konstatovati da je ostvaren napredak u ispunjavanju većine obaveza koje stoje pred Agencijom.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama provodi se sa ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije BiH državne svojine u procesu privatizacije u FBiH i javnog interesa.

Revizija privatizacije tretirat će i stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava (privatiziranih i ne privatiziranih) koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama uključivat će i raspolaganje novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava i banaka.

Revizija privatizacije, prema Zakonu, provodi se u privrednim društvima i bankama čiji je državni kapital privatiziran ili se privatizuje u skladu sa odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakonu o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, BR. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko – pravnim odnosima („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/98 i 29/03).

Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća.

Postupci revizije privatizacije određeni su INTOSAI – revizijskim standardima te Kodeksom profesionalne etike revizora i drugim propisima koji uređuju pravila i metodologiju rada Agencije.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Statutom i drugim općim aktima u skladu sa Zakonom.

Ovlasti direktora, poslovi stručnih službi i ostala pitanja vezana uz organizaciju, upravljanje i rukovođenje radom Agencije, detaljno su razrađeni pravilnicima i drugim aktima kao što je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta i druga pitanja koja se odnose na radne odnose i funkcionisanje Agencijom.

Rukovođenje

Direktor Agencije za reviziju privatizacije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije i odgovoran je za njen rad.

Nadzor nad povjerenim javnim ovlaštenjima iz člana 8. Zakona vrši Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Organizacija

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, obrazovane su osnovne organizacione jedinice:

- Sektor za reviziju privrednih društava i banaka;
- Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse.

Sektor za reviziju privrednih društava i banaka

U oblasti revizije privatizacije privrednih društava obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Federalnog ministarstva finansija, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije privrednih društava, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene finansijske izvještaje; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza, promjenu obavljanja djelatnosti privrednih društava suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada privrednog društva suprotno ugovoru o privatizaciji.

U oblasti revizije privatizacije banaka obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije banaka koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, Federalnog ministarstva finansija, Jedinice za privatizaciju banaka, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke.

Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse

Djelokrug Sektora obuhvata praćenje primjene zakona, podzakonskih akata i drugih propisa i općih akata koji se odnose na finansijsko, računovodstveno, kancelarijsko i arhivsko poslovanje Agencije. Vođenje finansijsko – računovodstvenih poslova i u tom pogledu: izrada finansijskih planova i izvještaja, prikupljanje, sastavljanje, obrada evidencija i kontrola knjigovodstvenih isprava, vođenje poslovnih knjiga, popis imovine i obaveza, poslovi planiranja i izvještavanja kroz pripremu periodičnih i

godišnjeg obračuna, obračun plaća i drugih naknada zaposlenika, usklađivanje normativnih i drugih pravnih i administrativnih akata Agencije sa zakonskim propisima, učešća u pripremi općih i pojedinačnih akata vezanih za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova i radnih zadataka. Usklađivanje unutrašnje organizacije Agencije sa zakonskim propisima i Odlukama i zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, preraspodjelu poslova i radnih zadataka, kadrovsko osposobljavanje.

4. STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

5. KADROVSKO POPUNJAVANJE

U Agenciji je tokom 2019. godine, bilo 6 (šest) revizora, koji su radili na reviziji privatizacije privrednih društava i banaka. Tokom 2019. godine raspisana su 4 (četiri) konkursa. Dva konkursa su protekla bez prijava, što je Komisija konstatovala zapisnički dok je treći konkurs završen prijemom jednog revizora ekonomske struke u mjesecu septembru. Četvrti konkurs je završen krajem godine, i primljen je u radni odnos revizor ekonomske struke.

S obzirom da se svaka revizija privatizacije, kako privrednih društava tako i banaka radi u timu od dva revizora (ekonomista i pravnik), nakon prestanka radnog odnosa dva revizora ekonomske struke u 2017. i 2018. godini, otežao se postupak rada na

predmetima revizije privatizacije, tj. nije bilo mogućnosti da se završe otvorene revizije.

Nemogućnost popunjavanja mjesta revizora ekonomske struke trajao je sve do kraja 2019. godine i jedan je od najvećih problema s kojima se Agencija trenutno susreće. Rad na predmetima revizije je nemoguće završiti bez ekonomskog osoblja, iz razloga što se otvori revizija privatizacije u privrednom društvu, jedan dio se uspješno obavi, a ostaje nezavršen dio koji treba revidirati ekonomista i koji je neophodan za sačinjavanje izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije.

Agencija je 2019. godinu završila sa 6 revizora i jednim revizorom koji je trebao da počne sa radom krajem prvog mjeseca 2020. godine. Takođe, Agencija trenutno ima samo 2 (dva) zaposlenika u administraciji i to: Stručnog saradnika za pravne i opše poslove i Stručnog saradnika za ekonomsko – računovostvene poslove koji često obavljaju i poslove koji nisu u njihovom opisu radnih zadataka. Apsolutno je neophodno u narednom periodu izvršiti prijem dodatnog revizorskog i administrativnog osoblja kako bi Agencija obavljala svoje zadatke brže i efikasnije. Kada se ima u vidu složenost poslova unutar same Agencije i njenog primarnog zadatka, tj. reviziji privatizacije koja sa sobom povlači svakolike odgovornosti i obaveze kao i sam interes javnosti, nameće se uistinu potreba za povećanjem personala koji bi doprinjeo lakšem i učinkovitijem radu same Agencije.

6. SREDSTVA ZA RAD I FINANSIJE

Sredstva za rad Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2019. godini osigurana su u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, a u skladu sa članom 1. Zakona o budžetu FBiH. Usvajanjem Budžeta za 2019. godinu – Ukazom o proglašenju Budžeta za 2019. godinu, („Sl. novine Federacije BiH“, br.11/19) od 22.02.2019. godine, te Ukazom o proglašenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2019. godinu, („Sl. novine Federacije BiH“, br.53/19) od 26.07.2019. godine, Agenciji su obezbjeđena sredstva i stvoreni uslovi za pravilno i zakonito vođenje materijalnog i finansijskog poslovanja u skladu sa zakonskom regulativom za budžetske korisnike.

U 2019. godini Agenciji su za potrebe realizacije planiranih poslova i zadataka odobrena sredstva u Budžetu u iznosu od KM 474.508,00.

Odobrena novčana sredstva su se u 2019. godini koristila racionalno i u skladu sa operativnim planovima po mjesecima, zavisno od planiranih mjesečnih troškova. Svi finansijski izvještaji za 2019. godinu sastavljeni su u skladu sa odredbama Zakona o budžetima Federacije BiH („Sl. novine Federacije BiH br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15), Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, („Sl. novine Federacije BiH“, br.34/14). Planovi su sačinjeni na osnovu planiranog obima i dinamike rada

Agencije u procesu revizije privatizacije u FBiH, pri čemu smo bili krajnje fiskalno odgovorni u dijelu realnog i svrsishodnog planiranja budžetskih sredstava, kako bismo dali svoj doprinos u realizaciji uravnoteženja budžeta u uslovima oporavka domaće privrede.

U toku 2019. godine Agencija se u okviru svog računovodstva i finansija u cijelosti pridržavala svojih obaveza i rokova prilikom sačinjavanja dokumenata koji se dostavljaju u određene sektore u Federalno ministarstvo finansija, poštujući zakonsku regulativu kojom je regulisano trezorsko poslovanje.

U skladu sa članom 15. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, („Službene novine Federacije BiH“, br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15) Federalno ministarstvo finansija je u februaru 2019. godine dostavilo Instrukciju br. 1 prema kojoj smo bili u obavezi dostaviti zahtjeve za sredstvima iz Budžeta za period 2020 – 2022 godina. U junu 2019. godine smo dobili Budžetsku instrukciju za izradu izmjena i dopuna Budžeta Federacije BiH za 2019. godinu. Takođe je u julu 2019. godine Federalno ministarstvo finansija dostavilo Instrukciju br.2, za izradu Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu. Sve potrebne finansijske zahtjeve smo dostavili Federalnom ministarstvu finansija putem informacijskog sistema za planiranje i upravljanje budžetom (BPMIS), te u printanoj verziji u zadanim rokovima. Iznos ukupnog zahtjeva za svaku godinu smo prilagodili okviru date početne granice rashoda, a broj zaposlenih smo prilagodili ograničenju u broju zaposlenih. U zahtjevima smo takođe dali detaljni obrazloženje svih analitičkih pozicija, rukovodeći se pri tome činjenicom da svako neodgovorno planiranje utroška sredstava i nadzora nad trošenjem sredstava dovode do stvaranja prekomjerne potrošnje .

U računovodstvu Agencije su uredno, ažurno i tačno vođene sve pomoćne knjige kao analitičke knjigovodstvene evidencije i to:

- Pomoćne knjige za unos podataka u informacioni sistem Trezora,
- Pomoćne knjige propisane Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Evidentiranje transakcija po osnovu promjena stalnih sredstava, zaliha, obaveza i blagajničkog poslovanja vršeno je na način da su se u Federalni trezor slali podaci vrijedonosno, a u Agenciji su te promjene evidentirane u skladu sa propisima o knjigovodstvu. Propisani obrasci za knjiženje u Glavnoj knjizi trezora su dostavljani na vrijeme, tj. sve transakcije (poslovne promjene) su evidentirane u pomoćnim knjigama Agencije odmah po nastanku i prosljeđene u Trezor radi knjiženja. Pri tome je najmanje jednom mjesečno uvidom u analitičke kartice vršena kontrola provedenih knjiženja.

S obzirom na centralizovan obračun plaća, finansijsko – računovodstveni sektor je u 2019. godini Službi zajedničkih poslova FBiH uredno i u predviđenim rokovima dostavljao sve neophodne podatke za obračun plaće, a u pomoćnoj knjizi za obračun plaća su osigurani podaci o prisutnosti zaposlenih na radu, podaci o ostalim naknadama i administrativnim zabranama. Poreznoj upravi i Zavodu za statistiku u

zakonskom roku su dostavljani neophodni obrasci vezani za plaću (obrazac MIP-1023, obrazac GIP-1022, specifikacija plaće, mjesečni statistički izvještaj o plaćama i godišnji izvještaj o plaćama).

Sve knjigovodstvene isprave u Agenciji za ovaj period izvještavanja su pregledane od strane stručnog saradnika za računovodstveno – materijalne poslove, te je utvrđeno da su iste vjerodostojne, tj. da odražavaju nastali poslovni događaj. Posebno je obraćena pažnja na ažurnost, tj. da se ove isprave u što kraćem roku dostave u Federalno ministarstvo finansija na knjiženje, jer Agencija nema direktan pristup informacionom sistemu i svoje podatke i zahtjeve za unos podataka dostavlja na propisanim obrascima potpisanim od ovlaštene osobe, sa priloženim fotokopijama originalnih dokumenata. U toku 2019. godine smo sedmično i mjesečno od Federalnog ministarstva finansija tražili i dobijali određene vrste izvještaja radi kontrole pojedinačnih knjiženja, konta i uvida u izmirenje svih stvorenih obaveza za ovaj period, te podatke o raspoloživim sredstvima.

Prema odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, Agencija kao budžetski korisnik je obavezna provesti godišnji popis kao obaveznu predbilansnu radnju, tako da smo našim internim aktom, tj. Odlukom o popisu br.01-14-1-391/19 utvrdili postupak provođenja popisa imovine i obaveza za 2019. godinu (određivanje komisija, način i rokovi popisa, način usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem). Krajem decembra 2019. godine i početkom januara 2020. godine smo takođe izvršili kontrolu tačnosti i pravilnosti unosa podataka, a sve u cilju usklađivanja analitičke knjigovodstvene evidencije u pomoćnim knjigama sa odgovarajućim sintetičkim kontima glavne knjige prema odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 83/09) i pripreme godišnjih računovodstvenih izvještaja i periodičnih izvještaja za period 01.01-31.12. 2019. godine. Izvršena je i kontrola usaglašenosti pojedinih konta, odnosno grupe konta sa analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike, a sve u cilju da finansijski izvještaji pruže tačne i potpune podatke, tj. da na fer i istinit način prilažu stanje imovine, obaveza i izvora sredstava. Godišnji izvještaji su podnešeni u skladu sa članom 19. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 69/14,14/15,4/16 19/18).

Posebno smo obratili pažnju na blagajničko poslovanje, tj izvršili smo kontrolu evidentiranja i izvršavanja transakcija u blagajni, a sve u skladu sa Uredbom o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem („Službene novine Federacije BiH“, broj 72/15), Uredbom o blagajničkom poslovanju („Službene novine Federacije BiH“, broj 26/16) i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine Federacije BiH“, broj 58/16).

Godišnji računovodstveni izvještaji i periodični finansijski izvještaji za period 01.01-31.12.2019.godine su sačinjeni na obrascima koji su propisani Pravilnikom o

finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije BiH“, br. 69/14,14/15,4/16 i 19/18) i dostavljeni Finansijsko – informatičkoj Agenciji (FIA) – Sarajevo, Federalnom ministarstvu finansija i Uredu za reviziju FBiH u rokovima propisanim navedenim Pravilnikom.

Federalnom ministarstvu finansija su u propisanim rokovima dostavljeni mjesečni operativni planovi, tromjesečni planovi , te godišnji operativni plan za 2019. godinu. Ovi planovi su usklađeni sa finansijskim planom za 2019. godinu i planom javnih nabavki za 2019. godinu, te je praćeno njihovo izvršavanje kako bi se u slučaju potrebe dali prijedlozi za eventualne izmjene i dopune istih.

Iz odobrenih budžetskih sredstava za 2019.godinu, Agencija je izmirivala obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, te izdatke za nabavku i održavanje stalnih sredstava, a u cilju realizacije plana rada i radnih zadataka. U 2019.godini utrošena su novčana sredstva za izmirivanje obaveza u iznosu od KM 380.158 i to prema sljedećem pregledu:

- 6111 Bruto plaće i naknade plaća	KM	290.854
- 6112 Naknade troškova zaposlenih	KM	24.398
- 6121 Doprinosi poslodavca	KM	30.539
- 6131 Putni troškovi	KM	13
- 6132 Izdaci za energiju	KM	3.433
- 6133 Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	KM	5.843
- 6134 Nabavka materijala i sitnog inventara	KM	1.428
- 6135 Izdaci za usluge prevoza i goriva	KM	2.203
- 6137 Izdaci za tekuće održavanje	KM	569
- 6138 Izdaci osiguranja i bankarskih usluga	KM	500
- 6139 Ugovorene i druge posebne usluge	KM	15.936
- 8213 Nabavka opreme	KM	4.442

Utrošena budžetska sredstva u 2019. godini iznose 80,12 % od ukupno odobrenih budžetskih sredstava za 2019. godinu.

Održavanje stalnih sredstava je vršeno u skladu sa zakonskim propisima. U 7(sedmom) mjesecu 2019. godine je pokrenut postupak nabavke i ugradnje jednog klima uređaja putem direktnog sporazuma, a nabavka je realizovna u julu 2019. godine. U junu 2019. godine je takođe putem direktnog sporazuma nabavljena oprema (kancelarijski namještaj). Nabavka se odnosila na stalna sredstva neophodna za rad i funkcionisanje Agencije. Od planiranih izdataka za nabavku stalnih sredstava realizovano je 74,03% . Amortizacija stalnih sredstava za 2019. godinu obračunata je u skladu sa propisima, tj. članom 17.stav 4. Uredbe o

računovodstvu budžeta u FBiH i članom 12. stav 6. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, pri čemu smo primjenili stope iz Nomenklature sredstava za amortizaciju (Sl.list broj: 5/95) koje su obavezne za budžetske korisnike.

Plaće i naknade troškova zaposlenih su isplaćivane prema dinamici zapošljavanja. Troškovi zaposlenih su se sastojali od neto plaće za redovan rad, naknada za bolovanje, godišnji odmor i druga plaćena odsustva, naknada kao što su prevoz sa posla i na posao , topli obrok, te doprinosi.

Plaće zaposlenika su isplaćivane u skladu sa Pravilnikom o plaćama i drugim primanjima zaposlenika broj: 01-14-42/2014 od 19.06.2014.godine. U 2019. godini Agencija nije imala nikakvih isplata koje se odnose na rad u komisijama, a nije imala ni ugovore o djelu po bilo kojem osnovu. Izvještaj o naknadama komisijama je redovno (svaka tri mjeseca) podnošen u Glavni operativni centar u Federalnom ministarstvu finansija.

Sve obaveze Agencije u 2019. godini bile su kratkoročne. Na dan 31.12.2019. godine Agencija je imala obaveze u iznosu od KM 40.093 Od toga KM 32.076 se odnosi na obaveze prema radnicima za mjesec decembar, KM 7.931 se odnosi na obaveze prema dobavljačima za izvršene usluge, a KM 86 na ostale kratkoročne obaveze. Sve obaveze evidentirane u poslovnim knjigama na dan 31.12.2019. godine su izmirene u januaru 2020. godine.

Svi drugi izdaci i troškovi vezani za poslovanje Agencije u 2019. godini su svedeni na minimum. Prilikom izdavanja putnih naloga i odobravanja dnevnica postupalo se racionalno i u skladu sa zakonom, a službeno vozilo je korišteno u skladu sa potrebama Agencije.

Ugovore koje smo sklopili sa dobavljačima, a koji se odnose na pružanje usluga smo ispoštovali u cijelosti u ovom periodu.

Odobrena budžetska sredstva prema Finansijskom planu za 2019. godinu su planirana za 11 zaposlenih. Agencija je u prvih osam mjeseci 2019. godine imala (8) osam zaposlenih, u periodu od septembra do decembra je imala (9) devet zaposlenih, tako da su sredstva utrošena u manjem obimu nego što je planirano, djelimično radi ušteda, a dijelom radi toga što Agencija nije imala predviđeni broj zaposlenih.

Računovodstveno – finansijski sektor se aktivno uključio i u izvršavanje zadataka i aktivnosti koje ovaj sektor treba poduzeti u cilju postizanja što boljih rezultata u realizaciji Opšteg plana borbe protiv korupcije. Nakon izvršene analize svih internih akata iz oblasti tekućih izdataka kao što su putni troškovi, reprezentacija, telefonski troškovi i sl. ustanovljeno je da su usklađeni sa propisima višeg reda.

Zaposlenicima je u 2019. godini omogućeno pohađanje seminara radi kontinuiranog stručnog usavršavanja i informisanja u skladu sa Pravilnikom o obrazovanju i usavršavanju zaposlenih Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, broj : 01-02-83/15 od 11.03.2015. godine, kako bi se kontinuiranim praćenjem propisa iz oblasti

računovodstva i finansija, radnih odnosa i javnih nabavki osigurala njihova blagovremena primjena i stvorili što bolji uslovi za rad Agencije. Agencija je takođe u 2019. godini izvršila pretplatu na službena glasila i stručnu literaturu, a u cilju što bolje informisanosti zaposlenih u primjeni zakonskih okvira za uspješno poslovanje kao budžetskog korisnika.

U toku 2019. godine Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH je izvršio finansijsku reviziju Agencije za 2018. godinu i o tome dostavio izvještaj. Revizija je obavljena u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Prema mišljenju revizije finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Agencije na 31.12.2018. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

U nastojanju da se implementira Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, Agencija je poduzela određene aktivnosti s ciljem uspostave, provođenja i razvoja sistema FUK-a. Pored imenovanja koordinatora koji je u 2019. godini prisustvovao prezentacijama i obukama koje je provodilo Federalno ministarstvo finansija tj. CHJ Ministarstva finansija i trezora BiH, sve organizacione jedinice i svi zaposleni su uključeni u ovaj proces. Svrha uspostavljanja sistema FUK-a je definisanje odgovornosti i nadležnosti svih lica u organizaciji donošenjem internih propisa u skladu sa važećom regulativom, obezbjeđenje ažurnih i tačnih informacija, efektivna komunikacija na svim nivoima Agencije te upravljanje rizicima koji su neizbježni u svakodnevnom poslovanju, tj. preduzimanje radnji kojima će ti rizici biti izbjegnuti ili svedeni na prihvatljiv nivo, a opet sve u cilju unapređenja rada i poslovanja Agencije, kao korisnika budžetskih sredstava. U 2019. godini napravljena je mapa procesa, kao prvi korak u implementaciji FUK-a, a imenovan je i koordinator za upravljanje rizicima koji je zajedno sa koordinatorom za FUK i drugim uposlenima počeo pripremu registra rizika, kao i poduzimanje drugih aktivnosti kako bi se u Agenciji uspostavio i razvio u cijelosti sistem FUK-a.

U radu Agencije do dana podnošenja ovog izvještaja za 2019. godinu nije bilo događaja koji bi mogli uticati na stanje imovine i na rashode izvještajnog perioda. Izvještaj u potpunosti odražava tačno i istinito računovodstveno – finansijsko poslovanje Agencije.

7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE

PLAN RADA ZA 2019. GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 169/2019 od 27.02.2019. godine, usvojen je Plan rada za 2019. godinu, kojim je planirano 7 (sedam) privrednih društava i 4 (četiri) banke, koje treba revidirati.

Bitno je napomenuti da je Agencija za izvještajnu godinu uprkos nedostatku revizorskog osoblja i otežanih uslova rada, uspjela da otvori sve revizije privatizacije privrednih društava i revizije za 3 (tri) banke. U toku prošle godine, a po prijemu nedostajućih revizora, Agencija je pored primarnih planiranih revizija, uspjela završiti i tri veoma obimne i zahtjevne revizije privatizacije iz predhodne 2018. godine što je prekoračenje realizacije plana za 20%. Ake se uzme u obzir obimnost, zahtjevnost i stručna kompetencija za provedene revizije, da se zaključiti da je Agencija podigla nivo realizacije revizije privatizacije sa tendencijom daljnjeg porasta provedbe iste.

Takođe, za prošlu godinu, Agencija je realizirala sve zakonski definisane obaveze i na vrijeme podnosila sve izvještaje kako Vladi Federacije BiH, tako i Parlamentu Federacije BiH.

8. RAD NA REVIZIJI

Faze i planirani tok revizije

Postupci revizije privatizacije započinju prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije. Kako su u postupcima privatizacije, osim privrednih društava i banaka koja su bila predmet privatizacije, izravno ili neizravno sudjelovale i brojne pravne i fizičke osobe te tijela državne uprave, kao i osobe s javnim ovlastima, tako se i dokumentacija za provedbu revizije prikupljala kod svih navedenih subjekata. Najveći dio podataka i dokumenata pribavio se kod Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, zatim kod privrednih društava kod kojih se obavljala revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.

Najvažniji podaci i dokumenti u privrednim društvima kao i u organima i institucijama za privatizaciju na osnovu kojih se obavljala revizija su:

- knjigovodstvena vrijednost državnog kapitala prema početnom bilansu stanja privrednih društava i banaka,
- promjene koje su nastale na kapitalu kao i druge materijalno značajne promjene na imovini i obavezama, od dana utvrđivanja početnog bilansa stanja do dana privatizacije i od dana privatizacije do dana završetka revizije,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa od strane privrednog društva i drugih subjekata,
- ispunjavanje ugovornih obaveza od strane kupca definiranih ugovorom o prodaji državnog kapitala,
- da li su od dana pokretanja do okončanja procesa privatizacije aktivnosti nadležnih nositelja procesa privatizacije i kupca bile u skladu sa važećim propisima.

Također je u procesu revizije privatizacije pored navedenih dokumenata tražena i sljedeća dokumentacija:

- dokumentacija o pretvorbi vlasništva u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća:
- odluka organa upravljanja o pretvorbi sa svim obaveznim priložima;
- rješenja ili suglasnosti Agencija (Agencija za privatizaciju),
- zapisnik s osnivačke skupštine,
- statut (sa svim izmjenama i dopunama, s datumima primjene izmjena i dopuna),
- rješenja suda o upisu u sudski registar,
- podaci o dionicama (broj, nominalna vrijednost, serija, vrsta, rod) ili udjelima,
- ugovori o kupnji dionica, odnosno udjela na osnovu kojih je izvršen upis u knjigu dionica ili u knjigu udjela,
- podaci o sticanju vlastitih dionica (odluke skupštine, ugovori ili drugi dokumenti na osnovu kojih su stečene vlastite dionice),
- ugovori o prijenosu dionica, odnosno udjela na temelju kojih su evidentirane
- promjene u knjizi dionica ili knjizi udjela,
- dokumentacija o dokapitalizaciji (ugovori, odluke skupštine, virtumanski nalozi o uplatama gotovine, procjena vrijednosti imovine koja se unosi),
- dokumentacija o pretvaranju potraživanja u udjel (odluka, pravno utemeljenje potraživanja, ugovor o pretvaranju potraživanja u ulog i mišljenje komercijalne revizije),
- knjiga dionica ili knjiga udjela sa svim promjenama,
- popis članova uprave, upravnih i nadzornih odbora, s datumima imenovanja i razrješenjima,
- ugovori o prodaji nekretnina, zajedno s odlukama nadležnih tijela,
- podaci o zahtjevima prijašnjih vlasnika za povrat imovine koja se nalazi u imovini društva,
- izvještaji revizorskih kuća i interne revizije,
- analitička evidencija dugotrajne imovine za sve godine od pretvorbe, uključujući podatke o smanjenju vrijednosti i amortizaciji,
- analitička evidencija kupaca i dobavljača za sve godine od pretvorbe,
- popis privrednih društava u kojima je društvo nastalo pretvorbom ili većinski vlasnik ima vlasnički ili suvlasnički udjel, te dokumenti, evidencije i finansijski izvještaji potrebni za provedbu revizije osnivanja i revizije poslovanja za sva navedena privredna društva i banke.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled izvršenih revizija privrednih društava u toku 2019. godine, te njihova faza realizacije:

1. „Energopetrol“ d.d. Sarajevo.

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-96/19 dana 28.02.2019. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo.

Na osnovu odredbe člana 4. stav 1. i 3. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH“, broj 1/98), a u vezi sa članom 5. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl. novine FBiH“, broj 27/97) i člana 200. Zakona o upravnom postupku („Sl. novine FBiH“, broj 2/98), izvršena je revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije kod dioničkog društva Energopetrol Sarajevo.

Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije je izvršena u skladu s Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije ("Sl. Novine Federacije BiH", br. 1/98, 16/99).

Nadalje, vršena je revizija procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstvenih finansijskih izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju Energopetrol d.d. su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

Dana 04.09.2019. godine sačinjen je Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo broj: 02-19-2-99-84/19, koji je obuhvatio reviziju postupka privatizacije i poslovanje Društva poslije privatizacije i postupka dokapitalizacije, koji je shodno odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH, dostavljen na Komentar/Očitovanje.

U skladu s odredbama člana 16. stav 2. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama (Sl. novine Federacije BiH broj: 55/12) u roku od 15 dana, Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH je primila očitovanje Energopetrol-a d.d. Sarajevo broj: EP 0.1-3-967/19 od 19.09.2019. godine u kojem se navodi da je Društvo nakon uvida u dostavljeni Nacrt izvještaja uočilo par tehničkih grešaka. Revizori su, u ovisnosti od osnovanosti pojedinih navoda iz Komentara Uprave Društva, izvršili neophodne ispravke u tekstu.

Slijedom iznesenog, dana 24.09.2019. godine, sačinjen je konačan Izvještaj broj: 02-19-2-99-87/19, kao i Rješenje broj: 01-02-1-96-3/19 od 24.09.2019. godine, o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo. Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH je, shodno članu 17. stav 3. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), navedeno Rješenje i Izvještaj dostavila svim organima i institucijama iz člana 17. Zakona. Obzirom da u Zakonom ostavljenom roku, na predmetno Rješenje nije uložena žalba, postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo, okončan je donošenjem Rješenja broj: 01-02-1-96-3/19 od 24.09.2019. godine.

2. “Polihem” d.d. Tuzla

Rješenjem broj 01-02-1-71/19 od 07.02.2019. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije “Polihem” d.d. Tuzla. Odlukom broj 01-02-1-71-1/19 od 07.02.2019. godine za reviziju privatizacije su imenovani ovlašteni revizori pravne struke Selma

Hodžić i Nijaz Ibrić, a naknadno je imenovana Advija Alihodžić revizor ekonomske struke Odlukom broj 01-02-01-71-2/19 od 07.11.2019. godine.

Prikupljena je dokumentaciona osnova za izradu izvještaja, te je ista zbog obimnosti zahtjevala duži vremenski period za obradu i izradu izvještaja, kao i zbog nedostatka revizora ekonomske struke.

Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije je izvršena u skladu s Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije ("Sl. Novine Federacije BiH", br. 1/98, 16/99).

Nadalje, vršena je revizija procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstvenih finansijskih izvještaja koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju "Polihem" d.d. Tuzla su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

U postupku revizije privatizacije privrednog društva "Polihem" d.d. Tuzla poslano je više od osamdeset zahtjeva, a radi prikupljanja dokumentacije potrebne za sačinjavanje Nacrta izvještaja, obzirom da se provodi revizija cjelokupnog postupka privatizacije, ali se prikazuje i poslovanje Društva nakon postupka privatizacije, o čemu se ne donosi ocjena.

Sačinjen je Nacrt izvještaja koji je obuhvatio reviziju postupka privatizacije i poslovanje Društva poslije privatizacije.

Shodno odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama u FBiH („Sl. Novine FBiH“, br. 55/12), sačinjen je i dostavljen Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Sodaso Holding“ dioničko društvo u mješovitoj svojini - Poliuretanske hemije „Polihem“ Tuzla u stečaju, broj: 02-19-1-73-53/19 dana 27.12.2019. godine.

U skladu sa odredbom člana 16. stav 2. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama u FBiH (Sl. novine FBiH br. 55/12) komentar uprave privrednog društva na nacrt izvještaja o reviziji „Polihem“ Tuzla u stečaju, dostavlja se Agenciji za reviziju u roku od 15 dana po prijemu nacrta izvještaja, ili u dužem roku o kojem odlučuje Agencija za reviziju.

Agencija nije dobila komentar uprave privrednog društva "Polihem" d.d. Tuzla, te je sačinjen konačan izvještaj broj 02-19-1-73-56/19 dana 03.02.2020. godine i dostavljen privrednom društvu "Polihem" d.d. Tuzla, koji je primljen 14.02.2020. godine. Takođe izvještaj je dostavljen Agenciji za privatizaciju FBiH, Ministarstvu energije, rudarstva i industrije FBiH, Federalnom ministarstvu okoliša i turizma koji su primili 04.02.2020. godine. Na isti izvještaj u predviđenom roku nije dostavljena žalba, tako da je izvještaj postao konačan.

3. „FAMOS“ d.d. Sarajevo

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj: 01-02-1-68/18 od 06.02.2018. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo, te je za rad na postupku revizije Odlukom br. 01-02-1-68-1/18 od 06.02.2018. godine imenovana Selma Hodžić, dipl. iur., kao ovlašteni revizor, a naknadnom odlukom imenovana je Adaleta Kurtović kao ovlašteni revizor ekonomske struke.

Postupak privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo trajao je jako dugo, počevši od 2000. godine, kada je društvo počelo prodaju imovine preduzeća u maloj privatizaciji, pa sve do 2010. godine, kada je finalizirana privatizacija, te su revizori prikupili mnogo dokumentacije za obradu.

Nakon provedenog postupka revizije i na osnovu utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza sačinjen je Nacrt izvještaja koji obuhvata reviziju postupka pretvorbe privatizacije, privatizaciju društva, kao i poslovanje društva poslije izvršene privatizacije. Revizijom je utvrđeno da je postupak pretvorbe i privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima. Nacrt izvještaja je dostavljen na komentar upravi društva, koji su dostavili komentar u zakonski propisanom roku. Nakon provedenog postupka revizije Agencija je donijela rješenje kojim je utvrđeno da je postupak pretvorbe i privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je izjavilo je žalbu na rješenje, te je žalba u skladu sa odredbama člana 17. Zakona o reviziji privatizacije privrednih društava i banaka dostavljena na rješavanje Vladi Federacije BiH.

4. „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce

Rješenjem broj: 01-02-1-165/19 od 08.05.2019. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce, prema usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godine, doneseno je Rješenje broj: 01-02-1-165/19 o pokretanju postupka revizije privatizacije privrednog društva „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce.

Odlukom Direktora broj: 01-02-1-165-1/19 od 08.05.2019. godine, za vođenje Postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, imenovani su Selma Hodžić dipl. iur. i Nijaz Ibrić dipl.iur. kao ovlašteni revizori. Naknadnom Odlukom Direktora broj: 01-02-1-165-2/19 od 05.08.2019.godine imenovan je revizor mr.sci. Advija Alihodžić dipl.oec. s novim rokom pripreme Nacrta izvještaja.

U periodu od donošenja rješenja o pokretanju postupka revizije, revizori su se susretali sa poteškoćama u prikupljanju dokumentacije neophodne za provođenje procesa revizije i izradu Nacrta izvještaja. Imajuću u vidu činjenicu da se radi o

dokumentaciji koja je neophodna za izradu Izvještaja o izvršenoj reviziji privatizacije „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce, usljed nedostatka iste, nismo bilo mogućnosti izraditi revizorski izvještaj niti dati na Zakonu zasnovanu ocjenu postupka pretvorbe i privatizacije navedenog privrednog društva, te je sačinjena Službena zabilješka o privremenoj obustavi revizije pretvorbe i privatizacije broj 02-19-1-166-0/19 dana 04.11.2019. godine, na osnovu koje je sačinjen Zaključak o privremenom prekidu postupka revizije privatizacije.

5. JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla

„Rješenjem broj 01-02-1-243/19 dana 09.07.2019. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacije“ d.o.o. Tuzla.

Zbog obimnosti dokumentacije vezane za postupak privatizacije, a prevashodno one koja se odnosi na upravne postupke i sudske sporove radi poništavanja Rješenja o odobravanju izvršene privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacije“ d.o.o. Tuzla, postupak revizije privatizacije navedenog društva trajao je duže nego što je bilo predviđeno.

Temeljem provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla broj: 02-19-2-256-22/19 od 08.11.2019. godine, koji je dostavljen Upravi JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, ul. 2. Oktobar br. 1, Tuzla, na očitovanje.

Dana 21.11.2019. godine, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine je zaprimila Komentar JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla broj: 7657/19, čiji sadržaj je u cijelosti uključen u konačan izvještaj.

Nakon toga je Agencija za reviziju privatizacije u F BiH sačinila konačan Izvještaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla broj: 02-19-2-256-26/19 od 28.11.2019. godine, kao i Rješenje broj: 01-02-1-/19 od 29.11.2019. godine, koje je dostavljeno svim organima i institucijama, shodno odredbama člana 17. Zakona.

Nadalje, dana 18.12.2019. godine, ARP u F BiH su dostavljene Žalbe broj: 01-02-1-243-11/19 od 18.12.2019. godine i broj: 01-02-1-243-12/19 od 18.12.2019. godine na Rješenje br. 01-02-1-243-4/19 od 29.11.2019. godine o reviziji privatizacije „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, uložene od strane Agencije za privatizaciju u F BiH i Kantonalne agencije za privatizaciju Tuzla.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine je Aktom br. 01-02-1-243-13/19 od 23.12.2019. godine, a shodno članu 17. stav 4. Zakona o reviziji

privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, u vezi sa članom 235. Zakona o upravnom postupku u F BiH, navedene Žalbe dostavila Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, kao drugostepenom organu na dalje postupanje.

6. "Saniteks" d.d. Velika Kladuša

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-302/18 dana 01.10.2019. godine je pokrenut postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva "Saniteks" d.d. Velika Kladuša.

Odlukom broj: 01-02-1-302-2/18 od 07.11.2019. godine imenovani su revizori Adaleta Kurtović i Nijaz Ibrica, za reviziju privatizacije privrednog društva "Saniteks" d.d. Velika Kladuša.

Revizija privatizacije navedenog Društva je u toku i završetak iste se očekuje do 25. Januara 2020. godine. Proces postupka revizije je usporavalo sporo dostavljanje tražene dokumentacije od strane Društva, dok je Agencija za privatizaciju USK-a blagovremeno dostavila dokumentaciju.

Na osnovu revizije privatizacije koju vršimo, a zaključno sa decembrom 2019. godine, možemo zaključiti da privatizacija privrednog društva "Saniteks" d.d. Velika Kladuša nije izvršena u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, jer kupac nije ispunio ugovorne obaveze i to novo investiciono ulaganje.

Dana 23.01.2020.godine urađen je Nacrt revizorskog izvještaja broj: 02-19-1-305-38/18, te isti poslat privrednom društvu "Saniteks" d.d. Velika Kladuša na komentar.

U zakonskom roku od 15 dana od strane Uprave društva nije dostavljen komentar na Nacrt izvještaja.

Agencija je dana 19.02.2020. godine donijela Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj: 01-02-1-302-4/18 čiji je sastavni dio konačni izvještaj o izvršenoj reviziji broj: 02-19-1-305-40/18, te isto dostavila društvu „Saniteks“ d.d. Velika Kladuša kao i ostalim institucijama, u skladu sa članom 17. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.

7. „Teppsa Holding“ d.o.o. Sarajevo

„Dana, 07.11.2019. godine doneseno je Rješenje br. 01-02-1-352/19, o pokretanju postupka revizije privatizacije državnog kapitala privrednog društva „Teppsa Holding“ d.o.o. Sarajevo.

Obzirom na obimnost dokumentacije vezane za postupak privatizacije navedenog društva, prvenstveno one koja se odnosi na sudske sporove po pitanju imovine iz pasivnog podbilansa, kao i nedostatak određene dokumentacije, u ovom predmetu se još uvijek vrši analiza prikupljene dokumentacije, prikuplja se preostala neophodna dokumentacija i uporedo sa tim sačinjava Nacrt izvještaja.

8. „Unis Coming“ d.o.o. Bugojno

Dana, 26.12.2019. godine doneseno je Rješenje br. 01-02-1-412/19 o pokretanju postupka revizije privatizacije državnog kapitala privrednog društva „Unis Coming“ d.o.o. Bugojno. Trenutno su u toku aktivnosti vezane za podnošenje zahtjeva za dostavljanje dokumentacije, te prikupljanje dokumentacije o privatizaciji navedenog društva, nakon čega će se pristupiti izradi Nacrta izvještaja.

9. „Strolit“ d.d. Odžak

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak br. 01-02-1-130/18 od 26.03.2018. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Strolit“ d.o.o. Odžak. Postupak revizije pretvorbe i privatizacije proveden je u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u FBiH, te usvojenim Planom rada.

Revizija je obuhvatila period privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak, i period nakon privatizacije do dana završetka revizije.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o pretvorbi društvenih preduzeća, Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak br. 01-19-1-177-35/18 od 27.12.2019. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u FBiH, Agencija za reviziju privatizacije u FBiH je 24.01.2020. godine Upravi društva „Strolit“ d.o.o. Odžak dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak, na komentar/očitovanje koje je navedeno pravno lice bilo dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvještaja. Uprava privrednog društva „Strolit“ d.o.o. Odžak u zakonskom roku Agenciji nije dostavila svoj komentar na dostavljeni Nacrt izvještaja.

Slijedom navedenog, dana 21.02.2020. godine, sačinjen je konačan Izvještaj broj: 01-19-1-177-37/18, kao i Rješenje broj: 01-02-1-130-1/18 od 25.02.2020. godine, o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Strolit“ d.o.o. Odžak. Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH je, shodno članu 17. stav 3. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), navedeno Rješenje i Izvještaj dostavila svim organima i institucijama iz člana 17. Zakona.

Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH je na osnovu izjašnjenja Agencije za privatizaciju u Posavskom kantonu izjavila je žalbu na rješenje, te je žalba u skladu sa odredbama člana 17. Zakona o reviziji privatizacije privrednih društava i banaka dostavljena na rješavanje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.

REVIZIJA PRIVATIZACIJE BANAKA

U skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka („Službene novine FBiH“, broj 55/12; u daljem tekstu: Zakon), Agencija ima obavezu dostavljati Informaciju o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u skladu sa članom 13. Zakona.

1. „Gospodarska banka“ d.d. Mostar

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-364/18 dana 12.12.2018. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije „Gospodarske banke“ d.d. Mostar.

Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-364-1/18 od 12.12.2018. godine, kao ovlašteni revizori, imenovane su Advija Alihodžić i Emira Avdagić.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su pokrenuli izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2018. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

U skladu sa članom 11. stav 1. Zakona o privatizaciji banaka i članom 2. Uredbe o formiranju Jedinice za privatizaciju banaka („Službene novine Federacije BiH“, broj 22/98), postupak privatizacije banaka provodi Jedinica za privatizaciju banaka i u tom smislu donosi odluke o privatizaciji banaka, zaključuje ugovore o privatizaciji banaka, zaključuje ugovore o prodaji dionica banaka u postupku privatizacije i donosi odluke o likvidaciji banaka koje se ne privatiziraju, u skladu sa čl. 11., 15., 17. i 19. Zakona o privatizaciji banaka.

Slijedom gore navedenog utvrđeno je da nedostaje slijedeća dokumentacija:

1. Početni bilans stanja na dan 31.12.1997. godine, u skladu sa Zakonom o privatizaciji banka i Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka sa svim pratećim priložima;

2. Program privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar usvojen od Ministarstva finansija/financija Federacije BiH odnosno Jedinice za privatizaciju banaka;
3. Ugovor o prodaji dionica, te nalog kojim je izvršena uplata;
4. Odluke Jedinice za privatizaciju banka, uz komisijski zapisnik o izboru najpovoljnije ponude;
5. Ugovor o kupovini dionica sklopljenog između Federalnog ministarstva finansija/financija – Jedinice za privatizaciju banaka i investitora;

Gospodarska banka d.d. Mostar, u likvidaciji, je odgovorila na zahtjev Agencije broj:0 03-19-2-365-7/18 od 18.12.2018. godine, aktom broj: 005-LU/19 od 14.01.2019. godine u kojem se navodi da je na prijedlog Federalnog ministarstva finansija broj: 04-49-7320/04 otvoren postupak likvidacije Gospodarske banke dd Mostar i da je isti povjeren Agenciji za bankarstvo Federacije BiH, te da je rješenjem Agencije broj: 04-1-1424-8/04 otvoren postupak likvidacije u skladu sa Zakonom o bankama. U aktu likvidacijskog upravnika Gospodarske banke d.d. Mostar je dalje navedeno da se dokumentacija nalazi u Minstarstvu finansija odnosno Jedinici za privatizaciju banaka koja je vodila cjelokupan postupak.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je zahtjevom broj: 03-19-2-365-20/18 od 23.01.2019. godine, nakon informacije dostavljene od strane likvidacijskog upravnika Gospodarske banke d.d. Mostar, ponovo od Federalnog ministarstva finansija tražila da još jednom provjere da li u arhivi posjeduju dokumentaciju vezanu za privatizaciju banke, koju do dana sačinjavanja službene zabilješke Agencija nije primila.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu da se radi o dokumentaciji koja je neophodna za izradu Izvještaja, usljed nedostatka iste, revizori nisu u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar niti sačiniti konačan izvještaj o istom.

Prikupljanje dokumentacije i revizija privatizacije navedene Banke trajalo je do 11.03.2019. godine, kada je sačinjena službena zabilješka broj: 03-19-2-365-22/18 obzirom da Agenciji za reviziju privatizacije Federacije BiH nije dostavljena ključna dokumentacija potrebna za provođenje postupka revizije.

Dana 17.04.2019. godine privremeno je prekinut postupak u predmetu revizije privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar zaključkom broj: 01-02-1-364-2/18. Navedeni zaključak je dostavljen nadležnim institucijama.

U ostavljenom roku od 15 dana Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH nije bilo izjavljenih žalbi na zaključak kojim je privremeno prekinut postupak revizije privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar.

2. „Kreditna banka“ d.d. Tuzla

Dana, 11.07.2019. godine, shodno Zakonu o reviziji privatizacije u Federaciji BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godinu, doneseno je Rješenje, broj 01-02-1-244/19 od 11.07.2019. godine o pokretanju postupka revizije privatizacije Kreditne banke d.d. Tuzla. Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-244-1/19 od 11.07.2019. godine, kao ovlaštenu revizora, imenovana je Emira Avdagić.

Naknadno, Odlukom br. 01-02-1-244-2/19 od 23.09.2019. godine, kao ovlaštenu revizora, imenovana je Advija Alihodžić.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su pokrenuli izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2019. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

Iz prikupljene dokumentacije došlo se do podataka da je Banka već 1998. godine bila skoro u 99,99999 % vlasništvu privatna banka, zbog čega nije bilo potrebe za sačinjavanje Početnog bilansa i na nju se nije ni odnosio Zakon o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98) i Zakon o privatizaciji banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98).

Prikupili smo sljedeće informacije:

- Akt dostavljen od Federalnog ministarstva finansija, broj: 09-49-1-6103/19 od 06.09.2018. godine u kojem je navedeno da je izvršen uvid u arhivu Jedinice za privatizaciju, te da nije pronađena dokumentacija, osim Neovisnog revizorskog izvještaja za godinu koja je završila 31.12.1997. godine a koji je objašnjen;
- Akt Komisije za vrijednosne papire Federacije BiH broj: 03/1-49-1032/19 od 29.07.2019. godine u kojem je navedeno da „Kreditna banka“ d.d. Tuzla nije upisana u registar emitenata kod Komisije niti se ikad obratila Komisiji sa zahtjevom za upis, te da Komisija ne raspojaže bilo kakvom dokumentacijom vezanom za navedenu banku;
- Akt Registra vrijednosnih papira u Federaciji BiH broj: 02-2-7299/19 od 23.07.2019. godine u kojem se navodi da u sistemu registracije kod Registra vrijednosnih papira Federacije BiH navedena banka nije registrirana kao emitent vrijednosnih papira;
- Akt Agencije za bankarstvo u Federaciji BiH, broj: 04-01-2-2706/19 od 26.08.2019. godine u kojem je dostavljeno Rješenje Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 01-349/99 od 22.07.1999. godine o imenovanju privremenog upravnika, Rješenje Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 01-517/00 od 22.06.2000. godine o ukidanju dozvole za rad Kreditnoj banci d.d. Tuzla, Zahtjev za pokretanje stečajnog postupka pokrenutog od strane

Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 01-531/00 od 22.06.2000. godine, Rješenje Kantonalnog suda u Tuzli broj: St.4/00 od 24.09.2001. godine o obustavi stečajnog postupka nad Kreditnom bankom d.d. Tuzla i Rješenje Općinskog suda u Tuzli broj: 32 0 St 118332 01 St od 06.03.2017. godine kojim je zaključen stečajni postupak stečajnog dužnika „Stečajna masa Kreditne banke“ d.d. Tuzla;

- Dostava podataka iz Općinskog suda Tuzla, Registar suda broj: 032-0-Rez-19-002114 od 19.07.2019. godine, u kojem se između ostalog navodi da je Rješenjem Općinskog suda u Tuzli broj 032-0-Reg-17-001355 od 17.07.2017. godine izvršen upis zaključenja postupka stečaja i brisanja navedenog pravnog subjekta;

Slijedom naprijed navedenog da je Banka već 1998. godine bila skoro u 100% privatnom vlasništvu, zbog čega nije bilo potrebe za sačinavanje Početnog bilansa i na nju se nije ni odnosio Zakon o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98) i Zakon o privatizaciji banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98), a imajući u vidu činjenicu da ne postoji dokumentacija koja je neophodna za izradu Izvještaja, i obzirom na gore navedene okolnosti, revizori nisu u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije Kreditne banke d.d. Tuzla niti sačiniti konačan izvještaj o istom te je sačinjena Službena zabilješka broj 02-19-2-259-13/19 dana 25.09.2019. godine na osnovu koje je donesen Zaključak o obustavi postupka revizije privatizacije "Kreditne banke" d.d. Tuzla broj 01-02-1-244-3/19 dana 25.09.2019. godine.

3. „BH Banka“ d.d. Sarajevo

Rješenjem Agencije broj: 01-02-1-353/19 od 07.11.2019. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije „BH Banka“ d.d. Sarajevo, u skladu sa odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godine.

Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom broj: 01-02-1-353-1/19 od 07.11.2019. godine, imenovani su: Mr.sci. Advija Alihodžić dipl.oec i Emira Avdagić dipl.iur. kao ovlašteni revizori.

Shodno članu 12. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, u svrhu kompletiranja dokumentacije neophodne za provođenje procesa revizije i izradu nacrtu izvještaja ista je tražena od:

Federalno ministarstvo finansija, Agencije za bankarstvo FBiH, Registar vrijednosnih papira FBiH, Komisija za vrijednosne papire FBiH, Finansijsko-informatičke agencija, Općinski sud Sarajevo.

Nakon analize prikupljene dokumentacije utvrđeno je da Agencija ne posjeduje relevantnu dokumentaciju neophodnu za sačinjavanje revizorskog izvještaja.

Slijedom naprijed navedenog, a imajuću u vidu činjenicu da se radi o dokumentaciji koja je neophodna za izradu izvještaja, usljed nedostatka iste, nije bilo moguće izraditi revizorski izvještaj niti dati na zakonu zasnovanu ocjenu postupka pretvorbe i privatizacije predmetne banke.

Zbog svega naprijed navedenog predložena je privremena obustava postupka revizije privatizacije za „BH banka“ d.d. Sarajevo i sačinjena Službena zabilješka broj 02-19-2-11/19 dana 25.12.2019. godine na osnovu koje je sačinjen Zaključak o privremenoj obustavi postupka revizije.

4. “ Posavska banka“ d.d. Orašje

Dana, 01.10.2019. godine, shodno Zakonu o reviziji privatizacije u Federaciji BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godinu, doneseno je Rješenje broj 01-02-1-310/19 od 01.10.2019. godine pokrenut je postupk revizije privatizacije Posavske banke d.d. Orašje. Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-310-1/19 od 01.10.2019. godine, kao ovlašteni revizori, imenovane su Advija Alihodžić i Emira Avdagić.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su pokrenuli izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2019. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

U postupku je utvrđeno da je Banka osnovana 30.03.1994. godine rješenjem Okružnog privrednog suda u Bosanskom Brodu (Orašje) broj: U/I-101/94, te je izvršen privremeni upis pod nazivom Posavska banka d.d. Orašje. Osnivači banke su bila 29 pravnih lica, sa ukupnim kapitalom u visini od 2.414.200,00 DM. Rješenjem Kantonalnog suda u Odžaku broj: U/I-127/98 od 28.05.1998. godine izvršeno je povećanje kapitala. Rješenjem Kantonalnog suda u Odžaku broj: U/I-173/98 od 30.06.1998. godine, vršen je prijenos državnog/društvenog kapitala preduzeća u društvenom/državnom vlasništvu u „Posavskoj banci“ d.d. Orašje na Ministarstvo finansija Federacije BiH. Rješenjem Kantonalnog suda u Odžaku broj: U/I-288/98 od 11.03.1999. godine, vršena je promjena u strukturi vlasništva i povećanje dioničkog kapitala banke.

U historijskom izvratku dostavljenom od Općinskog suda u Orašju broj 025-0-Reg-19-000 613 od 16.10.2019. godine navedeno je da je Rješenjem Općinskog suda u Orašju broj: 025-0-Reg-09-000 101 od 23.06.2009. godine izvršeno brisanje Banke, na osnovu rješenja Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 04-1917/09 od 17.06.2009. godine, kojim je zaključen likvidacijski postupak nad navedenim pravnim subjektom.

Od Agencije za bankarstvo u Federaciji BiH aktom broj 04-1-2-3627/19 od 09.10.2019. godine dostavljena je dozvola broj 01-84-2/98 od 08.05.1998. godine kojim je „Posavskoj gospodarskoj banci“ d.d. Orašje izata dozvola za osnivanje i obavljanje bankarskih poslova.

Registar vrijednosnih papira u Federaciji BiH je Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH dostavio obavijest broj 02-6-9522/19 od 07.10.2019. godine da je navedeno društvo registrovano u sistemu registracije samo kao vlasnik vrijednosnih papira pod nazivom „Posavska banka“ d.d. Orašje u likvidaciji, a nije registrvano kao emitent tako da Registar ne raspolaže dokumentacijom koja se odnosi na predmetno društvo.

Komisija vrijednosnih papira u Federaciji BiH je aktom broj 03/2-49-1407/19 od 07.10.2019. godine obavijestila Agenciju za reviziju privatizacije u Federaciji BiH da navedena banka nije bila, niti je upisana u Registar emitenata kod Komisije, te da ista ne raspolaže dokumentacijom koja se odnosi na „Posavsku banku“ d.d. Orašje.

Finansijsko-informatička agencija je Agenciji dostavila informaciju broj 05-2-08-3451-2/2019 od 16.10.2019. godine da za pravno lice Posavska banka d.d. Orašje ne posjeduje finansijske izvještaje.

Ministarstvo finansija Federacije BiH je aktom broj 09-49-1-7519/19 od 23.10.2019. godine dostavilo informaciju Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH da je izvršen uvid u arhiv Jedinice za privatizaciju, te da nije pronađena tražena dokumentacija koja se odnosi na privatizaciju Posavske banke d.d. Orašje.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu da ne postoji ključna dokumentacija koja je neophodna za izradu Izvještaja i koja se odnosi na privatizaciju, revizori nisu bili u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije Posavske banke d.d. Orašje niti sačiniti konačan izvještaj o istom te je sačinjena Službena zabilješka broj 02-19-2-312-15/19 dana 11.11.2019. godine na osnovu koje je donesen Zaključak broj 01-02-01-310-2-/19 dana 11.11.2019. godine o obustavi postupka revizije privatizacije „Posavske banke“ d.d. Orašje.

9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Agencija sprovodeći Zakon nailazi na određene poteškoće u radu na reviziji privatizacije. Naime, prilikom dostavljanja tražene dokumentacije za pojedine postupke revizije pojavljuju se određene poteškoće. Prednje se uglavnom manifestuje kroz odugovlačenje postupka dostave tražene dokumentacije od strane učesnika u postupku privatizacije, nepoštivanje rokova za dostavu dokumentacije i sl. Nadalje, kod nekih revizijskih postupaka konkretnu dokumentaciju vezanu za privatizaciju je veoma teško i skoro nemoguće pribaviti. Određena dokumentacija je

izgubljena, uništena ili je jednostavno nema, što mi uredno dokumentujemo i bitno je za takvu dokumentaciju da je ovlašteno lice ili organ dokažu da je nema. Isto tako, određene organizacijske promjene kod privrednog subjekta usložnjavaju proces. Situacija se dodatno usložnjava u slučajevima kada se vezano za postupak privatizacije već vode ili su prethodno vođeni određeni sporovi, ili kada je pravni subjekt kod kojeg se provodi revizija u međuvremenu prestao sa radom, odnosno obustavio poslovne aktivnosti. U takvim slučajevima dokumentacija se nalazi kod više različitih subjekata ili institucija, što zahtijeva dodatno vrijeme neophodno za kompletiranje iste.

Agencija nema mehanizam da pokrene procedure kaznenih odredbi, a koje su kao takve navedene u Zakonu. Iako je Predstavnički dom Parlamenta Federacije na svojoj 8. sjednici održanoj 20.11.2019. godine usvojio neophodne izmjene Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka, a koje se odnose na inspekcijski nadzor, to još nije uradio i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine te s tim u vezi član zakona koji govori o kaznenim odredbama još uvijek nije provodiv jer je potrebno da identičan tekst usvoji i Dom naroda parlamenta Federacije BiH. S tim u vezi Agencija može tek da obavijesti nadležno tužilaštvo, što Agencija trenutno i radi. U postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pojedine odredbe zakona su prevaziđene, a neke je opet nemoguće primjeniti.

Posebno je bitno naglasiti, da je članom 69. stav (3) Zakona o stečajnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, propisano da se prije otvaranja procedure stečajnog postupka prethodno treba izvršiti kontrola izvršene privatizacije za preduzeća koja su privatizovana ili su u procesu privatizacije, a u svemu tome ključnu ulogu ima Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, na čiju se adresu obraćaju i stečajni upravnici, posebno u poslijednje vrijeme. Pretpostavka je da će u narednom periodu biti i više zatjeva, a naročito kada se donese novi zakon o stečajnom postupku.

10. ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspekta evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Revizija pretvorbe i privatizacije predstavlja obiman i složen posao, koji se u relativno kratkom periodu mora obaviti kod velikog broja firmi, pa se brzina i efikasnost,

revizije nameće kao imperativ. S tim u vezi, Agencija će i u narednom periodu tražiti da joj se odobri zadovoljavajući broj zaposlenika kako bi mogla izvršavati zakonom utvrđene zadatke.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Broj: 01-04-1-159/20
Sarajevo, 27.03.2020. godine

DIREKTOR

Vedad Duraković, dipl.oec.