

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
AGENCIJA ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FBiH**

**IZVJEŠTAJ
O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA REVIZIJU
PRIVATIZACIJE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2021. GODINU**

Sarajevo, mart 2022. godine.

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. NADLEŽNOST AGENCIJE	4
3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE	5
4. STRATEŠKI CILJEVI	7
5. KADROVSKO POPUNJAVANJE	7
7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE	13
8. RAD NA REVIZIJI	13
Faze i planirani tok revizije	13
9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI	48
10. ZAKLJUČAK	49

Na osnovu člana 14. stav (2). Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine podnosi,

IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2021. GODINU

1. UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na osnovu Zakona, Agencija je dužna dostaviti Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine najkasnije do 30. marta tekuće godine Izvještaj o izvršenju programa rada za prethodnu godinu.

Također, Agencija je dužna najmanje jedanput godišnje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnijeti izvještaj o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja i svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo FBiH, Parlament FBiH o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u FBiH.

Na osnovu Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije direktor ima dužnost Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnositi izvještaj o radu Agencije jednom godišnje.

Na osnovu Zakona, Agencija će provoditi reviziju u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.22/06).

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

U okviru svoje nadležnosti Agencija ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99). Osnove organizacije i način poslovanja Agencije uređuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podzakonskim aktima.

Na osnovu naprijed navedenog, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela je Uredbu o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije.

Na osnovu Uredbe, direktor, zaposlenici i zastupnici Agencije ne smiju primati nikakve novčane ili druge darove, ako bi to moglo uticati na njihovu objektivnost u obavljanju poslova za Agenciju.

Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH ne odnosi se na zaposlene u Agenciji.

Ako prava i obaveze zaposlenih iz radnih odnosa nisu regulisani Zakonom i Uredbom, primjenjuje se Zakon o radu Federacije BiH.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

U tom smislu, jasno je određena vizija, misija i ciljevi djelovanja Agencije.

Vizija Agencije je djelotvorno izvršiti reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine na efikasan i efektivan način te doprinjeti povećanju opšteg i zajedničkog dobra provjerom zakonitosti u procesu privatizacije državne svojine.

Misija Agencije je osigurati da se na profesionalan i učinkovit način te u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije i najboljim praksama u EU provede revizija privatizacije kako bi se utvrdio naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji BiH.

Cilj Agencije je osigurati da se na učinkovit način ispita i ocijeni da li je proces privatizacije izvršen na odgovarajući način i u skladu sa zakonskim procedurama te da li je nakon izvršene privatizacije u privrednim društvima i bankama došlo do povrede ugovorenih prava i obaveza.

Uloga Agencije je omogućiti javnosti da na transparentan način prezentira cjelokupan presjek izvršene privatizacije u cjelokupnom obimu te da da doprinos razvoju BiH društva kroz uspostavu provjere procesa privatizacije i utvrdi nepravilnosti prilikom istih, a isto tako prezentira i one privatizacije koje su uspješno provedene.

2. NADLEŽNOST AGENCIJE

Svjesni svih izazova koji stoje pred Agencijom, a koji se kreću od nedovoljnih kadrovskih kapaciteta do otežanog sprovođenja Zakona i ispunjavanja obaveza, možemo konstatovati da je ostvaren napredak u ispunjavanju većine obaveza koje stoje pred Agencijom.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama provodi se sa ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije BiH državne svojine u procesu privatizacije u FBiH i javnog interesa.

Revizija privatizacije tretirat će i stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava (privatiziranih i ne privatiziranih) koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama uključivat će i raspolaganje novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava i banaka.

Revizija privatizacije, prema Zakonu, provodi se u privrednim društvima i bankama čiji je državni kapital privatiziran ili se privatizuje u skladu sa odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakonu o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, BR. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko – pravnim odnosima („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/98 i 29/03).

Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća.

Postupci revizije privatizacije određeni su INTOSAI – revizijskim standardima te Kodeksom profesionalne etike revizora i drugim propisima koji uređuju pravila i metodologiju rada Agencije.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Statutom i drugim općim aktima u skladu sa Zakonom.

Ovlasti direktora, poslovi stručnih službi i ostala pitanja vezana uz organizaciju, upravljanje i rukovođenje radom Agencije, detaljno su razrađeni pravilnicima i drugim aktima kao što je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta i druga pitanja koja se odnose na radne odnose i funkcionisanje Agencijom.

Rukovođenje

Direktor Agencije za reviziju privatizacije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije i odgovoran je za njen rad.

Nadzor nad povjerenim javnim ovlaštenjima iz člana 8. Zakona vrši Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Organizacija

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, obrazovane su osnovne organizacione jedinice:

- Sektor za reviziju privrednih društava i banaka;
- Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse.

Sektor za reviziju privrednih društava i banaka

U oblasti revizije privatizacije privrednih društava obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Federalnog ministarstva finansija, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije privrednih društava, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene finansijske izvještaje; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza, promjenu obavljanja djelatnosti privrednih društava suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada privrednog društva suprotno ugovoru o privatizaciji.

U oblasti revizije privatizacije banaka obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije banaka koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, Federalnog ministarstva finansija, Jedinice za privatizaciju banaka, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke.

Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse

Djelokrug Sektora obuhvata praćenje primjene zakona, podzakonskih akata i drugih propisa i općih akata koji se odnose na finansijsko, računovodstveno, kancelarijsko i arhivsko poslovanje Agencije, vođenje finansijsko – računovodstvenih poslova: izrada finansijskih planova i izvještaja, prikupljanje, sastavljanje, obrada evidencija i kontrola knjigovodstvenih isprava, vođenje poslovnih knjiga, popis imovine i obaveza, poslovi planiranja i izvještavanja kroz pripremu periodičnih i godišnjeg obračuna, obračun

plaća i drugih naknada zaposlenika, usklađivanje normativnih i drugih pravnih i administrativnih akata Agencije sa zakonskim propisima, učešća u pripremi općih i pojedinačnih akata vezanih za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova i radnih zadataka, usklađivanje unutrašnje organizacije Agencije sa zakonskim propisima i Odlukama i zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, preraspodjelu poslova i radnih zadataka, kadrovsko osposobljavanje.

4. STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

5. KADROVSKO POPUNJAVANJE

U Agenciji je tokom 2021. godine, bilo 7 (sedam) revizora, koji su radili na reviziji privatizacije privrednih društava i banaka.

Takođe, Agencija ima 3 (tri) zaposlenika u administraciji i to: Stručnog saradnika za pravne i opšte poslove; Stručnog saradnika za ekonomsko – računovostvene poslove i Stručnog saradnika za ljudske resurse koji je primljen na određeno vrijeme, period od godinu dana. Apsolutno je neophodno u narednom periodu izvršiti prijem dodatnog revizorskog i administrativnog osoblja kako bi Agencija obavljala svoje zadatke brže i efikasnije. Kada se ima u vidu složenost poslova unutar same Agencije i njenog primarnog zadatka, tj. reviziji privatizacije koja sa sobom povlači svakolike odgovornosti i obaveze kao i sam interes javnosti, nameće se uistinu potreba za povećanjem personala koji bi doprinio lakšem i učinkovitijem radu same Agencije.

6. SREDSTVA ZA RAD I FINANSIJE

Sredstva za rad Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2021.godini osigurana su u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, a u skladu sa članom 1. Zakona o budžetu FBiH. Usvajanjem Budžeta za 2021.godinu –Ukazom o proglašenju Budžeta za 2021.godinu, („Sl.novine Federacije BiH“, br.4/21) od 19.01.2021.godine, te Ukazom o proglašenju Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021.godinu, („Sl.novine Federacije BiH“, br.4/21) od 19.01.2021.godine, Agenciji su obezbjeđena sredstva i stvoreni uslovi za pravilno i zakonito vođenje materijalnog i finansijskog poslovanja u skladu sa zakonskom regulativom za budžetske korisnike. U 2021.godini Agenciji su za potrebe realizacije planiranih poslova i zadataka odobrena sredstva u Budžetu u iznosu od KM 515.206.

Odobrena novčana sredstva su se u 2021.godini koristila racionalno u skladu sa operativnim planovima po mjesecima, zavisno od planiranih mjesečnih troškova. Svi finansijski izvještaji za 2021.godinu sastavljeni su u skladu sa odredbama Zakona o budžetima Federacije BiH („Sl.novine Federacije BiH br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15,104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH,(„Sl.novine Federacije BiH“, br.34/14). Planovi su sačinjeni na osnovu planiranog obima i dinamike rada Agencije u procesu revizije privatizacije u FBiH, pri čemu smo bili krajnje fiskalno odgovorni u dijelu realnog i svrsishodnog planiranja budžetskih sredstava, kako bismo dali svoj doprinos u realizaciji uravnoteženja budžeta u uslovima oporavka domaće privrede.

U toku 2021.godine Agencija se u okviru svog računovodstva i finansija u cijelosti pridržavala svojih obaveza i rokova prilikom sačinjavanja dokumenata koji se dostavljaju u određene sektore u Federalno ministarstvo finansija, poštujući zakonsku regulativu kojom je regulisano trezorsko poslovanje.

U skladu sa članom 15. Zakona o budžetima u Federacije Bosne i Hercegovine, („Službene novine Federacije BiH“, br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15,104/16, 5/18, 11/19 i 99/19) Federalno ministarstvo finansija je u februaru 2021.godine dostavilo Instrukciju br. 1 prema kojoj smo bili u obavezi dostaviti zahtjeve za sredstvima iz Budžeta za period 2022-2024 godina.Takođe je u julu 2021.godine Federalno ministarstvo finansija dostavilo Instrukciju br.2, za izradu Budžeta Federacije BiH za 2022-2024.godinu. Sve potrebne finansijske zahtjeve smo dostavili Federalnom ministarstvu finansija putem informacijskog sistema za planiranje i upravljanje budžetom (BPMIS), te u printanoj verziji u zadanim rokovima. Iznos ukupnog zahtjeva za svaku godinu smo prilagodili okviru date početne granice rashoda, a broj zaposlenih smo prilagodili ograničenju u broju zaposlenih. U zahtjevima smo takođe dali detaljni obrazloženje svih analitičkih pozicija, rukovodeći se pri tome činjenicom da svako neodgovorno planiranje utroška sredstava i nadzora nad trošenjem sredstava dovode do stvaranja prekomjerne potrošnje .

U računovodstvu Agencije su uredno, ažurno i tačno vođene sve pomoćne knjige kao analitičke knjigovodstvene evidencije i to :

- Pomoćne knjige za unos podataka u informacijski sistem Trezora,
- Pomoćne knjige propisane Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Evidentiranje transakcija po osnovu promjena stalnih sredstava, zaliha, obaveza i blagajničkog poslovanja vršeno je na način da su se u Federalni trezor slali podaci vrijedonosno, a u Agenciji su te promjene evidentirane u skladu sa propisima o knjigovodstvu. Propisani obrasci za knjiženje u Glavnoj knjizi trezora su dostavljani na vrijeme, tj. sve transakcije (poslovne promjene) su evidentirane u pomoćnim knjigama Agencije odmah po nastanku i prosljeđene u Trezor radi knjiženja. Pri tome je najmanje jednom mjesečno uvidom u analitičke kartice vršena kontrola provedenih knjiženja.

S obzirom na centralizovan obračun plaća, finansijsko-računovodstveni sektor je u 2021. godini Službi zajedničkih poslova FBiH uredno i u predviđenim rokovima dostavljao sve neophodne podatke za obračun plaće, a u pomoćnoj knjizi za obračun plaća su osigurani podaci o prisutnosti zaposlenih na radu, podaci o ostalim naknadama i administrativnim zabranama. Poreznoj upravi i Zavodu za statistiku u zakonskom roku su dostavljani neophodni obrasci vezani za plaću (obrazac MIP-1023, obrazac GIP-1022, specifikacija plaće, mjesečni statistički izvještaj o plaćama i godišnji izvještaj o plaćama).

Sve knjigovodstvene isprave u Agenciji za ovaj period izvještavanja su pregledane od strane stručnog saradnika za računovodstveno-materijalne poslove, te je utvrđeno da su iste vjerodostojne, tj. da odražavaju nastali poslovni događaj. Posebno je obraćena pažnja na ažurnost, tj. da se ove isprave u što kraćem roku dostave u Federalno ministarstvo finansija na knjiženje, jer Agencija nema direktan pristup informacijskom sistemu i svoje podatke i zahtjeve za unos podataka dostavlja na propisanim obrascima potpisanim od ovlaštene osobe, sa priloženim fotokopijama originalnih dokumenata. U toku 2021. godine smo sedmično i mjesečno od Federalnog ministarstva finansija tražili i dobijali određene vrste izvještaja radi kontrole pojedinačnih knjiženja, konta i uvida u izmirenje svih stvorenih obaveza za ovaj period, te podatke o raspoloživim sredstvima.

Prema odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, Agencija kao budžetski korisnik je obavezna provesti godišnji popis kao obaveznu predbilansnu radnju, tako da smo našim internim aktom, tj. Odlukom o popisu br.01-11-1-618/21 od 20.12.2021. godine utvrdili postupak provođenja popisa imovine i obaveza za 2021. godinu (određivanje komisija, način i rokovi popisa, način usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem). Izvještaj Komisije o godišnjem popisu je usvojen Odlukom o usvajanju Izvještaja Komisije za popis za 2021. godinu broj: 01-11-1-618-4/21 od 31.01.2022. godine. Krajem decembra 2021. godine i početkom januara 2022. godine smo takođe izvršili kontrolu tačnosti i pravilnosti unosa podataka, a sve u cilju usklađivanja analitičke knjigovodstvene evidencije u pomoćnim knjigama sa odgovarajućim sintetičkim kontima glavne knjige prema odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 83/09) i

pripreme godišnjih računovodstvenih izvještaja i periodičnih izvještaja za period 01.01-31.12. 2021.godine. Izvršena je i kontrola usaglašenosti pojedinih konta, odnosno grupe konta sa analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike, a sve u cilju da finansijski izvještaji pruže tačne i potpune podatke, tj. da na fer i istinit način prikažu stanje imovine, obaveza i izvora sredstava. Godišnji izvještaji su podnešeni u skladu sa članom 19. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 69/14,14/15,4/16 19/18 i 3/21).

Posebno smo obratili pažnju na blagajničko poslovanje, tj izvršili smo kontrolu evidentiranja i izvršavanja transakcija u blagajni, a sve u skladu sa Uredbom o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem („Službene novine Federacije BiH“, broj 72/15),Uredbom o blagajničkom poslovanju („Službene novine Federacije BiH“,broj 26/16), Uputstvom o blagajničkom poslovanju („Službene novine Federacije BiH“,br. 44/17 i 101/21) i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine Federacije BiH“,broj 58/16).

Godišnji računovodstveni izvještaji i periodični finansijski izvještaji za period 01.01-31.12.2021.godine su sačinjeni na obrascima koji su propisani Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije BiH“, br.69/14, 4/15, 4/16, 19/18, 3/21) i dostavljeni Finansijsko-informatičkoj Agenciji (FIA)-Sarajevo, Federalnom ministarstvu finansija i Uredu za reviziju FBiH u rokovima propisanim navedenim Pravilnikom.

Federalnom ministarstvu finansija su u propisanim rokovima dostavljeni mjesečni operativni planovi, tromjesečni planovi , te godišnji operativni plan za 2021.godinu. Ovi planovi su usklađeni sa finansijskim planom za 2021.godinu i planom javnih nabavki za 2021.godinu, te je praćeno njihovo izvršavanje kako bi se u slučaju potrebe dali prijedlozi za eventualne izmjene i dopune istih.

Iz odobrenih budžetskih sredstava za 2021.godinu, Agencija je izmirivala obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, te izdatke za nabavku i održavanje stalnih sredstava, a u cilju realizacije plana rada i radnih zadataka. U 2021.godini utrošena budžetska sredstva iznose 512.356 KM i to prema sljedećem pregledu:

- 6111 Bruto plaće i naknade plaća	KM	403.981
- 6112 Naknade troškova zaposlenih	KM	36.382
- 6121 Doprinosi poslodavca	KM	42.418
- 6131 Putni troškovi	KM	50
- 6132 Izdaci za energiju	KM	3.433
- 6133 Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	KM	5.983
- 6134 Nabavka materijala i sitnog inventara	KM	3.519
- 6135 Izdaci za usluge prevoza i goriva	KM	3.011
- 6137 Izdaci za tekuće održavanje	KM	3.236
- 6138 Izdaci osiguranja i bankarskih usluga	KM	660
- 6139 Ugovorene i druge posebne usluge	KM	6.829
- 8213 Nabavka opreme	KM	2.854

Utrošena budžetska sredstva u 2021.godini iznose 99,45 % od ukupno odobrenih budžetskih sredstava za 2021.godinu.

Održavanje stalnih sredstava je vršeno u skladu sa zakonskim propisima. U 7 (sedmom) mjesecu 2021.godine je pokrenut postupak nabavke kancelarijskog namještaja i računarske opreme (Odluka o pokretanju postupka javne nabavke br.04-11-2-409/21 od 14.07.2021.godine), a nabavka je realizovna putem direktnog sporazuma. Nabavka se odnosila na stalna sredstva neophodna za rad i funkcionisanje Agencije. Ostvareni izdaci za nabavku stalnih sredstava u odnosu na planirane su manji u iznosu od KM 1.146, tj. ostvareni su 71,40% u odnosu na planirane. Amortizacija stalnih sredstava za 2021.godinu obračunata je u skladu sa propisima, tj. članom 17.stav 4. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 12. stav 6. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, pri čemu smo primjenili stope iz Nomenklature sredstava za amortizaciju (Sl.list broj: 5/95) koje su obavezne za budžetske korisnike.

Plaće i naknade troškova zaposlenih su isplaćivane prema dinamici zapošljavanja. Troškovi zaposlenih su se sastojali od neto plaće za redovan rad, naknada za bolovanje, godišnji odmor i druga plaćena odsustva, naknada kao što su prevoz sa posla i na posao , topli obrok, te doprinosi.

Plaće zaposlenika su isplaćivane u skladu sa Pravilnikom o plaćama i drugim primanjima zaposlenika broj: 01-14-42/2014 od 19.06.2014.godine. U 2021.godini Agencija nije imala nikakvih isplata koje se odnose na rad u komisijama, a nije imala ni ugovore o djelu po bilo kojem osnovu. Izvještaj o naknadama komisijama je redovno (svaka tri mjeseca) podnošen u Glavni operativni centar u Federalnom ministarstvu finansija.

Sve obaveze Agencije u 2021.godini bile su kratkoročne. Na dan 31.12.2021.godine Agencija je imala obaveze u iznosu od KM 43.149. Od toga KM 41.775 se odnosi na obaveze prema radnicima za mjesec decembar, KM 1.266 se odnosi na obaveze prema dobavljačima za izvršene usluge, a KM 108 na ostale kratkoročne obaveze. Obaveze prema dobavljačima su usaglašene putem izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2021.godine i nije bilo nikakvih odstupanja. Sve obaveze evidentirane u poslovnim knjigama na dan 31.12.2021.godine su izmirene u januaru 2022.godine. Svi drugi izdaci i troškovi vezani za poslovanje Agencije u 2021.godini su svedeni na minimum. Prilikom izdavanja putnih naloga i odobravanja dnevnica postupalo se racionalno i u skladu sa zakonom, a službeno vozilo je korišteno u skladu sa potrebama Agencije.

Ugovore koje smo sklopili sa dobavljačima, a koji se odnose na pružanje usluga smo ispoštovali u cijelosti u ovom periodu.

Odobrena budžetska sredstva prema Finansijskom planu za 2021.godinu su planirana za 11 zaposlenih. Agencija je u prvih pet mjeseca 2021.godine imala (11) jedanaest zaposlenih, u mjesecu junu (10) deset zaposlenih, a u periodu od jula do decembra je imala (11) jedanaest zaposlenih.

Računovodstveno-finansijski sektor se aktivno uključio i u izvršavanje zadataka i aktivnosti koje ovaj sektor treba poduzeti u cilju postizanja što boljih rezultata u realizaciji Opšteg plana borbe protiv korupcije. Nakon izvršene analize svih internih

akata iz oblasti tekućih izdataka kao što su putni troškovi, reprezentacija, telefonski troškovi i sl. ustanovljeno je da su usklađeni sa propisima višeg reda.

U Agenciji je u decembru 2021.godine izvršena interna revizija od strane Federalnog ministarstva finansija koja je obuhvatila ispitivanje procesa:Obračun plaća i naknada koje nemaju karakter plaća,ugovori o djelu i nabavka roba,usluga i radova. Revizija je uključila provjeru postojanja i adekvatnosti uspostavljenih internih kontrola koje pružaju razumno osiguranje da se adekvatno upravlja rizicima, da navedeno sistem i interne kontrole obezbjeđuju ispunjavanje ciljeva sistema i organizacije u cjelini.Cilj revizije je bio provjeriti da li su uspostavljene i da li funkcionišu interne kontrole u oblastima koje su predmet revizije.

Stručno revizorsko mišljenje o funkcionisanju procesa koji su predmet revizije iskazano je po postavljenim kontrolnim ciljevima i u svim je bilo zadovoljavajuće uz manje nedostatke koji su po preporuci odmah otklonjeni.

Zaposlenicima je u 2021.godini omogućeno pohađanje seminara radi kontinuiranog stručnog usavršavanja i informisanja u skladu sa Pravilnikom o obrazovanju i usavršavanju zaposlenih Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, broj : 01-02-83/15 od 11.03.2015.godine, kako bi se kontinuiranim praćenjem propisa iz oblasti računovodstva i finansija, radnih odnosa i javnih nabavki osigurala njihova blagovremena primjena i stvorili što bolji uslovi za rad Agencije. Agencija je takođe u 2021. godini izvršila pretplatu na službena glasila i stručnu literaturu, a u cilju što bolje informisanosti zaposlenih u primjeni zakonskih okvira za uspješno poslovanje kao budžetskog korisnika.

U nastojanju da se implementira Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, Agencija je poduzela određene aktivnosti s ciljem uspostave, provođenja i razvoja sistema FUK-a .Pored imenovanja koordinatora koji je u 2021.godini prisustvovao prezentacijama i obukama koje je provodilo Federalno ministarstvo finansija tj. CHJ Ministarstva finansija i trezora BiH, sve organizacione jedinice i svi zaposleni su uključeni u ovaj proces. Svrha uspostavljanja sistema FUK-a je definisanje odgovornosti i nadležnosti svih lica u organizaciji donošenjem internih propisa u skladu sa važećom regulativom, obezbjeđenje ažurnih i tačnih informacija, efektivna komunikacija na svim nivoima Agencije te upravljanje rizicima koji su neizbježni u svakodnevnom poslovanju, tj. preduzimanje radnji kojima će ti rizici biti izbjegnuti ili svedeni na prihvatljiv nivo, a opet sve u cilju unapređenja rada i poslovanja Agencije, kao korisnika budžetskih sredstava. U 2021.godini napravljen je registar rizika, kao jedan od koraka u implementaciji FUK-a, a imenovan je i koordinatorski za upravljanje rizicima koji je zajedno sa koordinatorskom za FUK i drugim zaposlenima poduzeo niz drugih aktivnosti kako bi se u Agenciji uspostavio i razvio u cijelosti sistem FUK-a.Godišnji izvještaj (GI-FUK) za 2021.godinu je u zakonskom roku dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministrstva finansija i trezora BiH,a isti je dostavljen i kroz aplikaciju PFIC.

Agencija je u 2021.godini imala samo 2(dva) zaposlenika u administraciji i to: Stručnog saradnika za pravne i opšte poslove i Stručnog saradnika za računovodstveno-materijalne poslove koji obavljaju i poslove koji nisu u njihovom opisu radnih zadataka. Zbog toga je neophodno u narednom periodu izvršiti prijem dodatnog administrativnog

osoblja kako bi Agencija obavljala svoje zadatke brže i efikasnije, a to podrazumjeva i povećanje finansijskih sredstava.

Bitno je napomenuti da je Agencija u 2021. godini bila suočena sa otežanim uslovima rada zbog pandemije izazvane corona virusom, međutim dobrom organizacijom, računovodstveno-finansijski poslovi, kao i sve drugi zadaci iz oblasti planiranja budžeta (finansijski zahtjevi, operativni planovi, periodično izvještavanje) su uspješno i u zadanim rokovima završeni.

U radu Agencije do dana podnošenja ovog izvještaja za 2021. godinu nije bilo događaja koji bi mogli uticati na stanje imovine i na rashode izvještajnog perioda. Izvještaj u potpunosti odražava tačno i istinito računovodstveno- finansijsko poslovanje Agencije.

7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE

PLAN RADA ZA 2021. GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 100/2021 od 21.01.2021. godine, usvojen je Plan rada za 2021. godinu, kojim je planirano 13 (trinaest) privrednih društava i 2 (dvije) banke, koje treba revidirati.

Bitno je napomenuti da je Agencija za izvještajnu godinu uprkos nedostatku revizorskog osoblja i otežanih uslova rada usljed proglašenja pandemije Korona virusa, uspjela da otvori sve revizije privatizacije privrednih društava i reviziju banke.

Iako smo se suočili sa proglašenjem pandemije virusa Covid 19 i neprirodnih procesa rada (rad od kuće, skraćeno radno vrijeme, neprirodno iskorištavanje godišnjih odmora i sl.) usprkos svemu, Agencija je sve svoje kako primarne, tako i ostale obaveze izvršavala i ni u jednom trenutku proces rada nije bio doveden u pitanje. Isto tako je bitno naglasiti da smo unutar Agencije oformili krizni štab koji je pratio sve preporuke i naredbe relevantnih institucija i u toku izvještajne godine nismo imali ni jedan zabilježen slučaj zaraze virusom kod naših uposlenika.

Takođe, za prošlu godinu, Agencija je realizirala sve zakonski definisane obaveze i na vrijeme podnosila sve izvještaje kako Vladi Federacije BiH, tako i Parlamentu Federacije BiH.

8. RAD NA REVIZIJI

Faze i planirani tok revizije

Postupci revizije privatizacije započinju prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije. Kako su u postupcima privatizacije, osim privrednih društava i banaka koja su bila predmet privatizacije, izravno ili neizravno sudjelovale i brojne pravne i fizičke osobe te tijela državne uprave, kao i osobe s javnim ovlastima, tako se i dokumentacija za provedbu revizije prikupljala kod svih navedenih subjekata. Najveći

dio podataka i dokumenata pribavio se kod Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, zatim kod privrednih društava kod kojih se obavljala revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.

Najvažniji podaci i dokumenti u privrednim društvima kao i u organima i institucijama za privatizaciju na osnovu kojih se obavljala revizija su:

- knjigovodstvena vrijednost državnog kapitala prema početnom bilansu stanja privrednih društava i banaka,
- promjene koje su nastale na kapitalu kao i druge materijalno značajne promjene na imovini i obavezama, od dana utvrđivanja početnog bilansa stanja do dana privatizacije i od dana privatizacije do dana završetka revizije,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa od strane privrednog društva i drugih subjekata,
- ispunjavanje ugovornih obaveza od strane kupca definiranih ugovorom o prodaji državnog kapitala,
- da li su od dana pokretanja do okončanja procesa privatizacije aktivnosti nadležnih nositelja procesa privatizacije i kupca bile u skladu sa važećim propisima.

Također je u procesu revizije privatizacije pored navedenih dokumenata tražena i sljedeća dokumentacija:

- dokumentacija o pretvorbi vlasništva u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća:
- odluka organa upravljanja o pretvorbi sa svim obaveznim priložima;
- rješenja ili suglasnosti Agencija (Agencija za privatizaciju),
- zapisnik s osnivačke skupštine,
- statut (sa svim izmjenama i dopunama, s datumima primjene izmjena i dopuna),
- rješenja suda o upisu u sudski registar,
- podaci o dionicama (broj, nominalna vrijednost, serija, vrsta, rod) ili udjelima,
- ugovori o kupnji dionica, odnosno udjela na osnovu kojih je izvršen upis u knjigu dionica ili u knjigu udjela,
- podaci o sticanju vlastitih dionica (odluke skupštine, ugovori ili drugi dokumenti na osnovu kojih su stečene vlastite dionice),
- ugovori o prijenosu dionica, odnosno udjela na temelju kojih su evidentirane
- promjene u knjizi dionica ili knjizi udjela,
- dokumentacija o dokapitalizaciji (ugovori, odluke skupštine, virmanski nalozi o uplatama gotovine, procjena vrijednosti imovine koja se unosi),
- dokumentacija o pretvaranju potraživanja u udjel (odluka, pravno utemeljenje potraživanja, ugovor o pretvaranju potraživanja u ulog i mišljenje komercijalne revizije),
- knjiga dionica ili knjiga udjela sa svim promjenama,

- popis članova uprave, upravnih i nadzornih odbora, s datumima imenovanja i razrješenjima,
- ugovori o prodaji nekretnina, zajedno s odlukama nadležnih tijela,
- podaci o zahtjevima prijašnjih vlasnika za povrat imovine koja se nalazi u imovini društva,
- izvještaji revizorskih kuća i interne revizije,
- analitička evidencija dugotrajne imovine za sve godine od pretvorbe, uključujući podatke o smanjenju vrijednosti i amortizaciji,
- analitička evidencija kupaca i dobavljača za sve godine od pretvorbe,
- popis privrednih društava u kojima je društvo nastalo pretvorbom ili većinski vlasnik ima vlasnički ili suvlasnički udjel, te dokumenti, evidencije i financijski izvještaji potrebni za provedbu revizije osnivanja i revizije poslovanja za sva navedena privredna društva i banke.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled izvršenih revizija privrednih društava u toku 2021. godine, te njihova faza realizacije:

1. PAN PAPIRNA INDUSTRIJA TAČ d.d. Čitluk

Na osnovu odredbi Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", br. 55/12), i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06), obavljena je revizija pretvorbe i privatizacije državnog kapitala privrednog društva PAN-PAPIRNA INDUSTRIJA TAČ Dioničko društvo Čitluk.

Rješenje o pokretanju postupka revizije privatizacije br. 01-02-1-360/20 od 04.11.2020.

Revizija je obavljena u periodu od 04.11.2020. godine do 04.03.2021. godine.

Društvo „PAN-papirna industrija“ TAČ d.d. Čitluk registrovano je 1998. godine, te u istom, a prema Uredbi o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije (Sl. Novine FBiH“ br.1/98 i 16/99) nije ni moglo biti izvršene prethodne vlasničke transformacije, te iz navedenog proizilazi da je neosnovano bilo vršiti reviziju prethodne vlasničke transformacije u istom, kao i donositi Rješenje po izvršenoj reviziji.

Revizijom prethodne vlasničke transformacije moglo je biti obuhvaćeno jedino društvo „Natron-ambalaža“ d.o.o. Čitluk , koje je poslovalo sastavu „Natron-Maglaj“ d.d. Maglaj do 1994. godine kao poslovna jedinica.

„Natron-ambalaža“ d.o.o. Čitluk, ranije RJ Natron-Maglaj d.d. Maglaj pravilno je provelo pravni postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90).

Utvrđuje se da nije izvršena privatizacija državnog kapitala u društvu „Pan papirna industrija“ TAČ d.d. Čitluk , niti u društvu „Natron-ambalaža“ d.o.o. Čitluk.

2. „TRGOVINA BORAC“ D.D. TRAVNIK

Na osnovu odredbi Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", br. 55/12), i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06), obavljena je revizija pretvorbe i privatizacije državnog kapitala Trgovina „Borac“ d.o.o. Travnik.

Rješenje o pokretanju revizije br.01-02-1-135/21 od 08.02.2021. godine.

Prikupljanje dokumentacije je bilo otežano iz razloga što Uprava Društva nije dostavljala traženu dokumentaciju.

Postupak privatizacije nije obavljen u potpunosti u skladu sa zakonskim odredbama.

I - Revizijom su utvrđene sljedeće nepravilnosti:

Društvo Trgovina „Borac“ dd Travnik je sačinilo početni bilans stanja na dan 31.12.1999. godine, a koji je usvojen od strane Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH Rješenjem br. 01-02-214/2000 dana 03.05.2000. godine. Društvo nije u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („ Sl. Novine Federacije BiH“ br. 12/98 i 40/99) sačinjavalo korigovani početni bilans, a u skladu sa članom 6. navedenog Zakona.

Član 6. stav 3. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („ Sl. Novine Federacije BiH“ br. 12/98 i 40/99) propisuje da ukoliko od pripreme početnog bilansa stanja protekne više od 6 (šest) mjeseci subjekti privatizacije su obavezni da dostave korigovani početni bilans stanja sa vrijednostima iskazanim u KM. Privatizacija je izvršena metodom Javnog upisa dionica, a prema javnom pozivu od 04.04.2001. godine i prema početnom bilansu stanja od 31.12.1999. godine iz čega jasno proizilazi da je period od dana početnog bilansa stanja do dana izvršene privatizacije duži od 6 (šest) mjeseci.

Povećanje kapitala u bilansu stanja društva, na osnovu prodaje građavinskih objekata koji su ranije (prije sačinjavanja početnog bilansa stanja) isknjiženi iz poslovnih knjiga društva izvršeno je u iznosu od 2.601.469,00 KM. Izvršeno je povećanje državnog kapitala u iznosu od 1.103.684,90 KM i privatnog za 1.497.784,00 KM. Prodajna vrijednost objekata iznosila je 3.495.837,60 KM, a dio plaćen udjelima radnika 600.000,00 KM i knjižen kao smanjenje privatnog kapitala. Razlika između prodajne vrijednosti i plaćanja udjelima iznosi 2.895.837,60 KM i ovaj iznos je trebao biti knjižen na konto potraživanja od kupaca i povećanje državnog i privatnog kapitala srazmjerno udjelu istih u ukupnom kapitalu društva. Društvo je u svojim poslovnim knjigama kao što smo naveli na navedenim kontima iskazalo iznos od 2.601.469,00 KM. Razlika između prodajne vrijednosti umanjene za plaćanje udjelima i knjižene vrijednosti povećanja kapitala po osnovu prodaje iznosi 294.362,60 KM. Nismo našli da je društvo ovaj iznos prikazalo kao povećanje kapitala.

Ukoliko je došlo do raskida ugovora ili predugovora o kupoprodaji, društvo je ovu vrijednost ipak bilo dužno iskazati kao povećanje kapitala (privatnog i državnog) i povećanje imovine u svom aktivnom podbilansu. Imajući u vidu navedeno Društvo je u svom aktivnom

podbilansu prikazalo kapital manji za 294.362,60 KM i to dionički kapital za 170.186,21 KM i državni za 124.176,39 KM i imovinu (građavine) za 294.362,60 KM.

Mišljenja smo da je, a obzirom da je plaćanje za prodatu imovinu uglavnom ugovarano obročno, sva dospjela, a neplaćena potraživanja po tom osnovu trebalo knjižiti na sumnjiva, ili izvršiti raskid ugovora te izvršiti knjiženja u poslovnoj evidenciji po istim. Agencija za privatizaciju je imala podatke o prodaji imovine, te je bila dužna tražiti korigovane početne bilanse i prije odobrenja početnog bilansa imati u vidu ove činjenice jer su se iste odražavale na stanje imovine, kapitala i obaveza društva.

Imovina u Republici Srpskoj i to: prodavnica Rogatica, MK Šamac i Objekat u Tesliću prodati su ukupno za 265.000, 00 KM, a da uopšte nije bilo plaćanja u 1999. godini, te bi korigovani bilansi stanja pokazali da li je potraživanje po ovoj prodaji naplaćeno, te ukoliko isto nije ugovore je bilo neophodno raskinuti i navedenu imovinu prikazati u korigovanom pasivnom podbilansu stanja.

Agencija za privatizaciju u FBiH je donijela Rješenje o odobravanju početnog bilansa stanja i programa privatizacije Društva, te je gore navedene činjenice trebala imati u vidu, pogotovo jer je imala saznanje o poslovnim događajima koje smo gore opisali i to u vidu dokumenta dostavljenog od strane Društva.

Imajući u vidu navedeno, te činjenicu da je većina objekata, a koji su se nalazili na teritorijama bivših republika SFRJ prodata, te da je ugovoreno obročno plaćanje, a da su zbog neriješenih imovinsko pravnih odnosa uslijedili i mnogi sudski sporovi, te da nisu sačinjavani korigovani početni bilansi stanja ova revizija se nije uvjerila da su potraživanja po osnovu navedenih prodaja i naplaćena, te smatramo da početni bilans stanja Društva ne predstavlja objektivno i fer stanje po svim bitnim pitanjima imovine, kapitala i obaveza, a kako smo to naveli i u Izvještaju.

Trgovina „Borac“ dd Travnik je registrovana u sistemu registracije kod Registra vrijednosnih papira u Federaciji Bosne i Hercegovine dana 30.11.2009. godine, a što nije u skladu sa odredbama Zakona o vrijednosnim papirima Federacije BiH u pogledu roka registracije. Agencija za Privatizaciju u Federaciji BiH je dana 28.08.2003. godine izdala Rješenje br.03-19-4384/03 o odobravanju upisa izvršene privatizacije u sudski registar. Navedeno Rješenje je dostavljeno i Registru vrijednosnih papira dana 08.12.2003. godine, uz obrazloženje da Društvo nije ispunilo obavezu dostavljanja ovjerenog spiska dioničara po osnovu ranije izvršene vlasničke transformacije.

U toku revizije od strane Društva nije nam dostavljena tražena dokumentacija, analitičke kartice određenih konta tražene našim aktom br.02-15-1-142-24/21 od 01.06.2021. godine, te ugovori o kupoprodaji nekretnina i dokaze o plaćanjima od strane kupaca, kao ni dokumentacija tražena aktima: 02-15-1-142-23/21 od 25.05.2021. godine; 02-15-1-142-10/21 od 05.03.2021. godine; i 02-15-1-142-12/21 od 20.04.2021.godine.

Uložena je žalba od strane Društva i Agencije i ista je proslijeđena Vladi Federacije BiH na nadležno postupanje. U toku je proces po žalbi.

3. „KONJUH“ d.d. ŽIVINICE

Rješenjem broj 01-02-1-298/2 od 19.08.2020. godine pokrenuta je revizija postupka privatizacije "Konjuh" d.d. Živinice u skladu sa odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2020. godine.

Odlukom broj 01-02-1-298-1/20 od 19.08.2020. godine angažovani su revizori koji će voditi postupak revizije privatizacije ovog privrednog društva. Prikupljanje dokumentacije i postupak revizije je trajao duže od planiranog zbog korištenja godišnjih odmora, ali je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj 02-15-1301-12/20 završen i poslan Upravi na komentar dana 21.01.2021. godine. Obzirom da na dostavljeni Nacrt izvještaja nije dostavljen Komentar/Očitovanje, sačinjen je Konačan izvještaj broj 02-15-1-301-13/20 i Rješenje broj 01-02-1-298-3/20, te je isti poslan 16.02.2021. godine. Na prethodno Rješenje nije uložena žalba.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o pretvorbi društvenih preduzeća, Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

Ocjena postupka pretvorbe

Na osnovu odredbe člana 1. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH“, broj 1/98), utvrđuje se postupak i nadležnost u postupku revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije preduzeća u čijem je bilansu stanja na dan 31.12.1991. godine iskazan dionički kapital ili udjel kapitala, odnosno preduzeća koja su vršila vlasničku transformaciju na osnovu Zakona o društvenom kapitalu („Službeni list RBiH“, broj 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90). U skladu sa članom 3. stav 1. i stav 2. Uredbe, revizija obuhvata provjeru pravilnosti pravnog postupka izvršene vlasničke transformacije preduzeća, finansijskih tokova nastalih po osnovu vlasničke transformacije i utvrđivanja i iskazivanja knjigovodstvene vrijednosti privatnog i društvenog kapitala, kao i obračuna i evidentiranja poslovnih promjena nastalih u postupku vlasničke transformacije.

Shodno Programu privatizacije iz mjeseca avgusta, 1998. godine dostavljenog Kantonalnoj agenciji za privatizaciju Tuzlanskog kantona, utvrđeno je da je kapital društva „Konjuh“ d.o.o. Živinice 100% državni. Isto je utvrđeno i Rješenjem Preduzeća za reviziju, računovodstvo i finansijski konsalting „RECON“ d.o.o. Sarajevo, broj: UP-I-02-032-RC/98 od 01.09.1998. godine. Obzirom na navedeno, revizija pravilnosti pravnog postupka izvršene vlasničke transformacije preduzeća, finansijskih tokova nastalih po osnovu vlasničke transformacije i utvrđivanja i iskazivanja knjigovodstvene vrijednosti privatnog i društvenog kapitala, kao i obračuna i evidentiranja poslovnih promjena nastalih u postupku vlasničke transformacije nije vršena, jer je analiziran Zapisnik o izvršenoj reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije broj UP-I-01-

032-RC/98 od 01.09.1998. godine i Rješenje o rezultatima revizije predhodno izvršene vlasničke transformacije kod „Konjuh“ d.d. Živinice broj: UP-I-02-032-RC/98 od 01.09.1998. godine izdatih od strane Preduzeća za reviziju, računovodstvo i finansijski konsalting „RECON“ d.o.o. Sarajevo.

Ocjena postupka privatizacije:

Postupak privatizacije je obavljen u skladu sa zakonskim odredbama.

Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju na dan 31.12.1999. godine su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

Preduzeće je pripremio Program privatizacije u skladu sa odredbama članova od 8. do 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/98, 26/98, 49/99 i 40/00).

Na osnovu člana 13. Zakona o kantonalnoj agenciji za privatizaciju („Sl. Novine TPK“, br. 3/97), člana 9. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl. Novine F BiH“, br. 27/97), Poglavlja IV Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju („Sl. Novine F BiH“, br. 10/98) i člana 3. Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju („Sl. Novine F BiH“, br. 26/98), Odluke o utvrđivanju državnog/društvenog kapitala preduzeća za prodaju u velikoj privatizaciji i Odluke o registru preduzeća za veliku privatizaciju sa pripadajućim kapitalom Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, Upravni odbor Agencije za privatizaciju Tuzlanskog kantona donosi Rješenje br. 19/01-021-1329/2000 od 28.02.2000. godine, o odobravanju programa privatizacije i početnog bilansa. Ukupan kapital preduzeća je iznosio 24.957.399 KM i bio je 100% državni kapital. Državni kapital u nominalnom iznosu od 12.728.274,00 KM ili 51% ukupnog kapitala, odobreno je da se proda u postupku velike privatizacije metodom tendera. Državni kapital u nominalnom iznosu od 12.229.125 KM ili 49% ukupnog kapitala preduzeća, odobreno je da se proda u postupku velike privatizacije metodom javne ponude dionica. Javni poziv – tender za prodaju 51% državnog kapitala u preduzeću u nominalnom iznosu od 12.728.274,00 objavljen je u Dnevnom avazu dana 09.03.2000. godine. Na osnovu člana 65. stav 1. i 2. i člana 66. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća („Sl. Novine F BiH“ br. 19/98, 15/99, 32/99 i 36/99), Komsija za vrednovanje tendera dana 11.05.2000. godine, donijela je Odluku br. 19/021-328/2000 o izboru najpovoljnije ponude podnosioca pod šifrom K 115 DD, čiji je identitet radnici preduzeća DD „Konjuh“ Živinice, te je zaključen Ugovor o kupoprodaji predmeta tendera br. 4384/2000 od 30.05.2000. godine.

Javni poziv za prodaju dionica DD „Konjuh“ Živinice u iznosu od 49% državnog kapitala, metodom javnog upisa dionica, prvi talas – drugi krug, objavljen je u dnevnom listu „Oslobođenje“ dana 16.04.2001. godine. Državni-društveni kapital koji je privatiziran po Zakonu o privatizaciji preduzeća prodat je u procesu javne ponude

dionica, prvi talas - drugi krug, koji je objavljen u dnevnom listu "Oslobođenje" dana 16.04.2001. godine, iznosi 12.229.125,00 KM ili 49,00% i prodat je kupcima-dioničarima navedenim na stranama 1 do zaključno sa 23 ovjerene Liste novih dioničara. Uvidom u Rješenje o odobravanju Programa privatizacije i Početnog bilansa stanja broj 19/01-021-1329/2000 od 28.02.2000. godine, utvrđeno je da je kapital preduzeća u nominalnom iznosu od 12.229.125,00 KM ili 49,00% ukupnog kapitala, privatiziran u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća.

Na osnovu člana 169. Zakona o upravnom postupku („Sl. Novine F BiH“, br. 2/98), člana 6. stav 1. alineja 3. i člana 7. Zakona o kantonalnoj agenciji za privatizaciju („Sl. Novine TPK“, br. 3/97), Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera br. 4384/2000 od 30.05.2000. godine, Ugovora o izmjenama i dopunama br. 19/01-021-5941/2000 od 08.08.2000. godine i br. 19/01-021-5295/2001 od 07.11.2001. godine, Direktor kantonalne agencije za privatizaciju u TK, izdao je Uvjerenje br. 01-1268/2008 od 28.08.2008. godine o izvršenim obavezama iz Ugovora o kupoprodaji, kojim se potvrđuje da su obaveze iz osnovnog Ugovora i pripadajućih aneksa od strane kupca izvršene u cjelosti.

Na osnovu člana 6. stav 1. Zakona o Kantonalnoj agenciji za privatizaciju („Sl. Novine TPK“, br. 3/97 od 28.03.1997. godine), člana 9., stav 2. Statuta Kantonalne agencije za privatizaciju u TK („Sl. Novine TPK“, br. 3/98) i Odluke o postupku provođenja nadzora ugovora o kupoprodaji u postupku privatizacije br. 19/03-021-107/2001 od 12.01.2001. godine, Komisija Kantonalne agencije za privatizacije u TK sačinila je dana, 10.10.2002. godine Zapisnike o nadziranju privatizacije kod subjekta kontrole d.d. „Konjuh“ Živinice i 19.11.2003. godine i konstatovala da su obaveze iz ugovora o kupoprodaji bile ispoštovane.

Iako je pretvorba i privatizacija „Konjuh“ d.o.o. Živinice provedena zakonito, iako su sve obaveze iz Ugovora o kupoprodaji i pripadajućih aneksa izvršene u cijelosti, privatizacija nije polučila potrebne efekte za razvoj i rast ekonomije Federacije Bosne i Hercegovine i nova radna mjesta. Umjesto novih radnih mjesta, broj zaposlenih u privrednom društvu se smanjio u periodu od 31.12.2002. do 31.12.2019. godine sa 1.235 radnika raspoređenih na obavljanje poslova i radnih zadataka na 35 radnika. Kapital „Konjuh“ d.d. Živinice 31.12.2000. godine je iznosio 24.957.399 KM, a 31.12.2019. godine je smanjen na 4.141.057 KM, kada se gubitak do visine kapitala akumulirao na 34.644.133 KM.

Rješenjem Općinskog suda Tuzla broj 032-0-Reg-16-001570 od 21.09.2016. godine, izvršen je upis otvaranja stečajnog postupka i promjene opisa uz naziv društva, na osnovu rješenja Općinskog suda u Tuzli broj 32 0 St 268798 16 St od 07.09.2016. godine, tako da naziv glasi: „Konjuh“ d.d. Živinice, u stečaju i do dana završetka ove revizije isti nije okončan.

4. „TVORNICA ŽIČANIH PROIZVODA“ d.d. CAZIN

Rješenjem broj 01-02-1-355/20 od 03.11.2020. godine je pokrenuta revizija postupka pretvorbe i privatizacije "Tvornica žičanih proizvoda" d.d. Cazin u skladu sa odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2020. godine.

Odlukom broj 01-02-1-355-1/20 od 03.11.2020. godine za ovu reviziju angažovani su revizori Agencije za reviziju privatizacije u F BiH, koji su sačinili Nacrt izvještaja broj 02-15-1-366-12/21 dana 05.04.2021. godine, te je isti dostavljen aktom 01-02-1-355-2/20 dana 06.04.2021. godine pravnom licu "Tvornica žičanih proizvoda" d.d. Cazin. Obzirom da je pošta sa prednjim Nacrtom vraćena neotvorena, Agencija je nacrt dostavila dana 26.04.2021. godine najvećem dioničaru Čavkunović Mehmedu, na koji je on dostavio Komentar 12.05.2021. godine. Komentar je uzet u obzir prilikom sačinjavanja Konačnog izvještaja broj 02-15-1-366-14/20 dana 21.05.2021. godine. Uz Konačni izvještaj o obavljenoj reviziji "Tvornica žičanih proizvoda" d.d. Cazin je dostavljeno Rješenje broj 01-02-1-355-3/20 dana 21.05.2021. godine u skladu sa odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH.

Shodno Programu privatizacije i korigovanog i usaglašenog Početnog bilansa broj 15 05 od 15.09.1999. godine, a sa stanjem na dan 30.06.1999. godine i Prvom javnom pozivu za upis dionica u Federaciji Bosne i Hercegovine – Drugi krug, kod privrednog društva „Tvornica žičanih proizvoda“ d.d. Cazin bilo je prethodno izvršene vlasničke transformacije, a uvidom u knjigovodstvenu evidenciju društva „Tvornica žičanih proizvoda“ d.d. Cazin iz 1991. godine, utvrđeno je da je navedeni subjekt imao upisan i uplaćen dionički kapital, tako da je društvo bilo u mješovitom vlasništvu, što je i navedeno u Programu privatizacije..

Na osnovu odredbe člana 1. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH“, broj 1/98), utvrđuje se postupak i nadležnost u postupku revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije preduzeća u čijem je bilansu stanja na dan 31.12.1991. godine iskazan dionički kapital ili udjel kapitala, odnosno preduzeća koja su vršila vlasničku transformaciju na osnovu Zakona o društvenom kapitalu („Službeni list RBiH“, broj 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90). U skladu sa članom 3. stav 1. i stav 2. Uredbe, revizija obuhvata provjeru pravilnosti pravnog postupka izvršene vlasničke transformacije preduzeća, finansijskih tokova nastalih po osnovu vlasničke transformacije i utvrđivanja i iskazivanja knjigovodstvene vrijednosti privatnog i društvenog kapitala, kao i obračuna i evidentiranja poslovnih promjena nastalih u postupku vlasničke transformacije.

Reviziju prethodno izvršene vlasničke transformacije je vršila revizijska kuća "Recon" d.o.o. Sarajevo, a istom je utvrđen iznos državnog kapitala od 10.554.677,01 KM ili 99,843765, a privatni u iznosu od 16.516,08 KM ili 0,15624%. Ovom revizijom je utvrđeno da je pravilno s pravnog i ekonomskog stanovišta u skladu sa Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH“, broj 1/98) izvršena vlasnička transformacija finansijskih tokova nastalih po osnovu vlasničke transformacije

„Tvornica žičanih proizvoda“ d.d. Cazin i utvrđivanja i iskazivanja knjigovodstvene vrijednosti privatnog i društvenog kapitala, kao i obračun i evidentiranje poslovnih promjena nastalih u postupku vlasničke transformacije. Revizijom postupka utvrđivanja vrijednosti početnog društvenog kapitala i predviđene vrijednosti emisije internih dionica nisu utvrđene nepravilnosti i isti je izvršen u skladu sa Zakona o društvenom kapitalu („Službeni list RBiH“, broj 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90).

Postupak privatizacije je obavljen u potpunosti u skladu sa zakonskim odredbama. Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju, na dan 31.12.1999. godine, su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99). Sačinjen je Aktivni, Pasivni i Neutralni podbilans, jer je Društvo imalo u posjedu 53 stana na kojim je postojalo stanarsko pravo, s ukupnom površinom od 2.953,52 m², kao i obaveza po osnovu ino kredita za robu, a koji su predmet Pasivnog podbilansa.

Preduzeće je pripremio Program privatizacije u skladu sa odredbama članova od 8. do 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/98, 26/98, 49/99 i 40/00).

Na osnovu člana 9. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl. novine F BiH“, br. 27/97), Poglavlja IV. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju („Sl. novine F BiH“, br. 10/98) i člana 21.a. Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju („Sl. novine F BiH“, br. 26/98), člana 14. Odluke o agenciji za privatizaciju („Sl. novine unsko-sanskog kantona“, broj 1/97), Odluke o utvrđivanju državnog/društvenog kapitala preduzeća za prodaju u velikoj privatizaciji i Odluke o registru preduzeća za veliku privatizaciju sa pripadajućim kapitalom Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, Upravni odbor Agencije za privatizaciju Unsko-sanskog kantona, na sjednici od 03.08.2000. godine donio je Odluku br. 170/00, o odobravanju programa privatizacije i korigovani početni bilans metodom prodaje državnog kapitala javnim ponudom dionica i to državni kapital u nominalnom iznosu od 8.277.721 KM ili 99,83% od ukupnog kapitala.

Ostatak kapitala od 14.116 KM ili 0,17% je privatiziran po osnovu ranije izvršene vlasničke transformacije. Na osnovu Odluke Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH broj 01-02-134072001 Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH, u saradnji sa kantonalnim agencijama za privatizaciju je objavila Prvi javni poziv za upis dionica u Federaciji Bosne i Hercegovine. U procesu javne ponude dionica za 1. talas i 2. krug, objavljenom u dnevnom listu „Oslobođenje“ dana 04.04.2001. godine uspješno je okončana privatizacija 99,83% državnog kapitala „Tvornica žičanih proizvoda“ d.d. Cazin.

Rješenjem Kantonalne agencije za privatizaciju Unsko-Sanskog kantona broj 01-139/01 od 21.08.2001. godine odobren je upis izvršene privatizacije u Sudski registar preduzeća „Tvornica žičanih proizvoda“ d.d. Cazin, sa strukturom kapitala: privatni kapital 100 % ili nominalne vrijednosti 8.291.830 KM, sa dostavljenom ovjerenom listom od 218 dioničara za 99,83% kapitala u iznosu od 8.277.721 KM, a preostali dio kapitala od 0,17 % u iznosu od 14.116 KM je po tzv. „Markovićevoj privatizaciji“ privatiziralo 237 dioničara. Plaćanje iznosa od 8.277.721 KM je izvršeno u skladu sa članom 20. Zakona o privatizaciji preduzeća s Jedinstvenog računa građana, certifikatima građana.

Među prva četiri najveća vlasnika dionica, pored jednog fizičkog lica sa vlasništvom 37,7098%, bila su tri investiciona privatizacijska fonda (ZIF „Fortuna fond“ d.d. Sarajevo, ZIF „BONUS“ d.d. Sarajevo, te ZIF „BOSFIN“ d.d. Sarajevo), sa ukupnim procentom vlasništva 35,372% i zajedno sa fizičkim licem su imali procenat vlasništva 73,0818% ili sva upravljačka prava u emitentu Tvornica žičanih proizvoda d.d. Cazin.

Iako je privatizacija dijela državnog kapitala od 99,83 % provedena zakonito, ista nije polučila potrebne rezultate privrednog rasta i zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Kapital od 8.291.830 KM, koliko je iznosio u trenutku javne ponude dionica za 1. talas i 2. krug, objavljenom u dnevnom listu „Oslobođenje“ dana 04.04.2001. godine, a prema Početnom bilansu stanja i Aktivnom podbilansu stanja od 31.12.1999. godine, ostao je do dana završetka ove revizije isti, što ide u prilog da društvo nije aktivno i da se nalazi u mirovanju što se tiče poslovnih aktivnosti. Umjesto novih radnih mjesta, društvo nema zaposlenih jer ne obavlja privrednu djelatnost, niti sačinjava finansijske izvještaje od trenutka privatizacije državnog kapitala.

Na Rješenje o provedenoj reviziji privatizacije nije bilo žalbe.

5. „ROBNA KUĆA BOSNA“ d.d. ZENICA

Rješenjem broj 01-02-1-137/21 je dana 08.02.2021. godine pokrenuta revizija privatizacije „Robna kuća Bosna“ d.o.o. Zenica. Odlukom broj 01-02-1-137-1/21 od 08.02.2021. godine za ovu reviziju angažovani su revizori Agencije za reviziju privatizacije u F BiH.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije, revizori su se konstantno susretali sa poteškočama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. Pošta sa Zahtjevom za dostavu dokumentacije o privatizaciji koju je Agencija uputila na adresu Robna kuća „Bosna“ doo Zenica, vraćena je u neotvorenoj koverti sa naznakom „Dostava pokušana 24.02.2021. godine – NE POSTOJI VIŠE“.

Dana 04.03.2021. godine, Agencija je zaprimila određenu dokumentaciju u prilogu Akta br. 02-15-1-162-5/21, dostavljenju od strane Kantonalne agencije za privatizaciju Zenica, a u kojem se između ostalog navodi:

„Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, u skladu sa svojim ovlaštenjima propisanim Zakonom o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ br. 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17), nije odobrila, niti je provodila privatizaciju Robna kuća „Bosna“ d.o.o. Zenica, u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća („Sl. novine F BiH“, br. 27/97-4/09), jer nisu postojale zakonske pretpostavke za privatizaciju iste.

Naime, Robna kuća „Bosna“ d.o.o. Zenica (bivši naziv RK „Beograd“), je jedna od pet robnih kuća koje su se nalazile u Bosni i Hercegovini, a pripadale su lancu bivše kompanije Robne kuće „Beograd“ u Beogradu, Srbija. Sa izbijanjem agresije na Bosnu i Hercegovinu, u cilju očuvanja imovine i zaštite prava zaposlenika, došlo je do osnivanja Robna kuća „Bosna“ d.o.o. Zenica, Rješenjem (tadašnjeg) Osnovnog suda udruženog rada Zenica br. U/I-1011/92 od 29.06.1992. godine.

Kao registrovani pravni subjekt, otpočinjanjem procesa privatizacije Robna kuća „Bosna“ d.o.o. Zenica je Agenciji dana 25.05.2004. godine, dostavila Izvještaj o izvršenoj reviziji vlasničke strukture kapitala i reviziju finansijskih izvještaja za period od osnivanja do 31.12.2002. godine, u kojem se na strani 8. zaključuje da Robna kuća „Bosna“ d.o.o. Zenica nema privatnog kapitala...

...Valja reći da je Kantonalni sud u Zenici, Rješenjem br. U/I-90/04 od 05.04.2004. godine, utvrdio prestanak Robna kuća „Bosna“ d.o.o. Zenica, zbog neusklađivanja statusa prema članu 382. Zakona o privrednim društvima (potvrdio Vrhovni sud F BiH, Rješenjem br. GŽ. 116/04 od 07.10.2004. godine), o kojim činjenicama je Agencija za privatizaciju ZDK upoznata dopisom Robna kuća „Bosna“ d.o.o. Zenica od 31.04.2004. godine.“

Na Zahtjev Agencije za reviziju privatizacije u F BiH, Odjeljenje registra Općinskog suda u Zenici dostavio je pod brojem 02-15-162-8/21 od 28.04.2021. godine Historijski izvod iz sudskog registra br. 043-0-RegZ-21-000554 od 28.02.2021. godine, u kojem se, između ostalog, za predmetni pravni subjekt, navodi slijedeće:

„Rješenjem Kantonalnog suda u Zenici br. U/I-90/04 od 05.04.2004. godine, utvrđen je prestanak postojanja društva Robna kuća „Bosna“ Zenica d.o.o. sa p.o., zbog neusklađenosti statusa prema članu 382. Zakona o privrednim društvima.

Rješenjem Općinskog suda u Zenici br. 043-0-Reg-08-002295 od 12.05.2008. godine, poslužbenoj dužnosti, a na osnovu pravosnažnog Rješenja Kantonalnog suda u Zenici br. U/I-90/04 od 05.04.2004. godine, izvršeno je brisanje društva Robna kuća „Bosna“ Zenica iz sudskog registra.“

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu da se radi o društvu kod kojeg nije provođen postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i

raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90) i Zakonu o isplati ličnih dohodaka sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90), niti postupak privatizacije, shodno odredbama Okvirnog zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 14/98, 12/99, 14/00), Zakona o privatizaciji preduzeća ("Sl. Novine F BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), te Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99), u ovom postupku valja obustaviti postupak revizije navedenog društva.

Prikupljena je i proučena sva potrebna relevantna dokumentacija i ustanovljeno je da nije proveden postupak privatizacije u "Robna kuća Bosna" d.o.o. Zenica jer nisu postojale zakonske pretpostavke za istu te je sačinjena Službena zabilješka broj 02-15-1-162-9/21 dana 24.05.2021. godine. Dana 25.05.2021. godine je doneseno Rješenje o trajnoj obustavi revizije pretvorbe i privatizacije "Robna kuća Bosna" d.o.o. Zenica broj 01-02-1-137-2/21. Doneseno Rješenje dostavljeno je gradskom pravobranilaštvu grada Zenice na daljnje postupanje.

6. „PETROL“ d.d. LJUBUŠKI

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj: 01-02-1-436/20 od 15.12.2020. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Petrol“ d.d. Ljubuški.

Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-436-1/20 od 15.12.2020. godine, angažovani su revizori Agencije za reviziju privatizacije u F BiH. Postupak revizije proveden je u periodu od 15.12.2020. godine do 08.06.2021. godine.

Revizija je obuhvatila period počev od 1993. godine, kada je osnovano privredno društvo „Energopetrol“ d.o.o. Mostar, period do osnivanja „Petrol“ d.d. Ljubuški, te period nakon osnivanja do dana završetka revizije.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o pretvorbi društvenih preduzeća, Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. Revizori su okončali postupak revizije privrednog društva „Petrol“ d.d. Ljubuški u skladu sa usvojenim Planom rada Agencije za 2020. godinu.

Slijedom gore navedenog, na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije, utvrđeno je sljedeće:

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Petrol“ d.d. Ljubuški sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije br. 02-15-1-437-27/20 od 19.04.2021. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je 19.04.2021. godine „Petrolu“ d.d. Ljubuški dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Petrol“ d.d. Ljubuški, na komentar/očitovanje. Uprava privrednog društva „Petrol“ d.d. Ljubuški je Agenciji dostavila komentar na Nacrt izvještaja, koji je uvršten u konačan Izvještaj.

Uzimajući u obzir očitovanje Društva, sačinjen je konačan Izvještaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Petrol“ d.d. Ljubuški, broj: 02-15-1-437-31/20 od 15.06.2021. godine.

Na osnovu člana 200. Zakona o upravnom postupku u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99), kao i člana 8. i člana 17. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/2012) u provedenom postupku revizije privatizacije privrednog društva „Petrol“ d.d. Ljubuški, doneseno je rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Petrol“ d.d. Ljubuški, broj: 01-02-1-436-5/20 od 15.06.2021. godine kojim je utvrđeno da revizija pretvorbe prethodno izvršene vlasničke transformacije u „Petrol“ d.d. Ljubuški nije provedena u skladu sa Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije (Sl. Novine FBiH“ br.1/98), te da nije izvršen postupak privatizacije državnog kapitala u društvu „Petrol“ d.d. Ljubuški.

7. „COOPERATIVA PRIOMET“ d.d. KISELJAK

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH broj: 01-02-1-357/20 od 04.11.2020. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „COOPERATIVA PROMET“ d.d. Kiseljak.

Zahtjev za dostavljanje dokumentacije potrebne za reviziju privatizacije privrednog društva se vratio sa adrese društva, sa napomenom da isti ne postoji na adresi, iako je navedena adresa upisana u sudskom registru privrednih subjekata. Postupak revizije privatizacije navedenog privrednog društva je bio otežan iz razloga što društvo faktički ne postoji, te Agenciji nije dostavilo podatke, informacije i dokumentaciju, niti je moglo dati potrebna obrazloženja za potrebe provođenja postupka revizije privatizacije. Revizori su izvršili uvid na licu mjesta na adresi društva u Kiseljaku i utvrdili da društvo ne postoji na registrovanoj adresi.

Dodatna dokumentacija je pribavljena od zemljišnoknjižnog ureda Općinskog suda u Kiseljaku, Općinskog suda u Sarajevu, Općinskog suda Travnik, Kantonalnog suda

Novi travnik, sudskog registra privrednih subjekata, Finansijsko-informatičke agencije, Porezne uprave Federacije BiH.

Izveštajem o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj: 02-15-1-358-47/20 od 07.06.2021. godine i Rješenjem o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Cooperativa-promet“ d.d. Kiseljak broj: 01-02-1-357-3/20 od 07.06.2021. godine utvrđeno je da postupak privatizacije privrednog društva „COOPERATIVA PROMET“ d.d. Kiseljak nije proveden u skladu sa zakonima i drugim propisima.

Revizijom je utvrđeno je da je prilikom prodaje imovine - skladišta društva u Sarajevu u Ulici Adema Buče broj 24. izvršena je prodaja i okolnog zemljišta iako je u Javnom pozivu za prodaju bio naveden samo skladišni prostor M-2 površine 444 m².

Za predmet prodaje broj 151- skladišni prostor M-1 u Ulici Samardžije br. 8. Sarajevo, površine 231 m² revizori nisu dobili potrebnu dokumentaciju za revizorsko mišljenje da li je Kupac izvršio obaveze iz Ugovora o kupoprodaji navedene u Izveštaju Finansijske policije u Federaciji BiH. Revizijom je utvrđeno da se vode parnični postupci u vezi utvrđivanja prava vlasništva na dijelu predmeta prodaje broj 151., od kojih je jedan pokrenut za poništenje Ugovora i Aneksa ugovora o kupoprodaji predmeta tendera protiv kupaca i Kantonalne agencije za privatizaciju SBK Travnik.

Kako je bilo nemoguće dostaviti Izveštaj i Rješenje na adresu društva Agencija je izvršila dostavljenje objavom Oglasa na oglasnoj ploči Agencije kao i u službenim novinama.

Agencija za privatizaciju SBK je izjavila žalbu na Rješenje broj: 01-02-1-357-3/20 putem punomoćnika, koja je u skladu sa članom 17. Zakona o reviziji privatizacije u Federaciji BiH dostavljena na nadležno postupanje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.

8. „HERMETIČKI KOMPRESORI“ d.o.o. MOSTAR

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH broj: 01-02-1-136/21 od 08.02.2021. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „HERMETIČKI KOMPRESORI“ d.o.o. Mostar.

„Hermetički kompresori“ d.o.o. Mostar su privatizovani dva puta, što navedenu reviziju čini jako kompleksnom i obimnom.

Prema dostavljenoj dokumentaciji utvrđeno je da društvo „Hermetički kompresori“ d.o.o. Mostar nije vršilo prethodnu vlasničku transformaciju u skladu sa odredbama Zakona o društvenom kapitalu („Sl. list R BiH“ br. 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Sl. list SFRJ“ br. 37/90 i 84/90).

Postupak privatizacije privrednog društva „Hermetički kompresori“ d.o.o. Mostar iz 2002. godine u kojem je Kupac „Gama“ d.o.o. Krško-Slovenija kupio državni kapital u iznosu od 41.310.308,00 KM nije proveden u skladu sa Zakonom i drugim propisima. Revizijom je utvrđeno:

Članom 1. Pravilnika o postupku prodaje javnim prikupljanjem ponuda (tender) u velikoj privatizaciji (Službene novine Federacije BiH br. 21/00) navedeno je da je tender metod prodaje prikupljanjem ponuda potencijalnih kupaca, u kojem su, osim početne cijene unaprijed utvrđeni i drugi kriteriji za ocjenu ponuda. U postupku privatizacije privrednog društva „Hermetički kompresori“ d.o.o. Mostar iz 2002. godine nije bila utvrđena početna cijena predmeta prodaje. Agencija za privatizaciju Hercegovačko-neretvanskog kantona je prihvatila ponuđenu cijenu Ponuđača u iznosu od 1,00 KM.

Kupac nije izvršio ugovorne obaveze dostavljanja bankarske garancije u roku. Kupac nije izvršio ugovoreno investiranje i zapošljavanje radnika, što je rezultiralo raskidom ugovora. Presudom Općinskog suda u Mostaru broj 07 58 PS 006031 06 PS od 12.01.2007. godine raskinut je Ugovor broj 12-19-717/02 o prodaji 100% državnog kapitala preduzeća „Hermetički kompresori“ d.o.o. Mostar.

Kupac je tokom trajanja ugovora izvršio zalaganje nekretnina društva radi osiguranja potraživanja kod „UPI“ banke d.d. Sarajevo-Filijala Mostar u iznosu od 905.000,00 KM. Navedeno potraživanje je naknadno preneseno na društvo „IZOLACIJA KEPIC“ Slovenija, a potom na društvo „AR PLANE“ d.o.o. Laktaši. Prenosi potraživanja su izvršeni bez saglasnosti Agencije za privatizaciju Hercegovačko-neretvanskog kantona. Hipoteka na nekretninama društva „Hermetički kompresori“ d.o.o. Mostar je brisana 2011. godine (str. 34-35; 43-45, 58-60. Izvještaja).

Nakon raskida ugovora društvo je 2009. godine izvršilo reviziju finansijskog poslovanja kojom je utvrđen kapital društva u iznosu od 13.155.115,00 KM. Društvo nije donijelo Odluku o smanjenju temeljnog kapitala i registraciju istog u sudskom registru u skladu sa odredbom člana 357. Zakona o privrednim društvima. Objavljen je Javni poziv iz 2011. godine za prodaju državnog kapitala u iznosu od 13.155.115,00 KM, iako je u sudskom registru upisan iznos kapitala u iznosu od 41.310.308,00 KM.

II Postupak privatizacije privrednog društva „Hermetički kompresori“ d.o.o. Mostar iz 2011. godine u kojem je Kupac privredno društvo „BINGO“ export-import d.o.o. Tuzla kupio državni kapital u iznosu od 13.155.115,00 KM je proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Kupac „Bingo“ export-import d.o.o. Tuzla je izvršio uplatu cjelokupne kupoprodajne cijene u iznosu od 2.000.000 KM.

Kupac „Bingo“ export-import d.o.o. Tuzla je dostavio garanciju za investicije br. 6966/11 od 22.03.2011. godine na iznos 1.200.685,30 KM, sa rokom valjanosti garancije do 14.05.2012. godine.

Kupac je ispunio ugovornu obavezu u pogledu investicija (str. 88.-103. Izvještaja).

Kupac je izvršio ugovornu obavezu zapošljavanja na način da je u periodu 13.04.2011. godine – 13.04.2012. godine zaposlio 88 novih radnika i zadržao 10 starih radnika,

odnosno u prvoj godini zaposleno je ukupno 98 radnika; Na dan 13.04.2014. godine Kupac je imao prijavljena 92 radnika, što je u skladu sa spiskom radnika koji je Kupac „BINGO“ d.o.o. export-import d.o.o. Tuzla dostavio ovoj Agenciji.

Kupac je ispunio obaveze iz ugovora u pogledu uplate cijene, dostavljanja bankarske garancije, investiranja i zapošljavanja radnika.

Prema odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama (Sl. Novine FBiH broj: 55/12) Agencija za reviziju privatizacije, nakon provedenog postupka i na osnovu utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza u procesu revizije, a prije završetka konačnog revizorskog izvještaja, pripremila je nacrt izvještaja o reviziji koji je dostavljen upravi privrednog društva na komentar. Uprava privrednog društva dostavlja komentar na nacrt izvještaja Agenciji za reviziju u roku od 15 dana po prijemu nacrta izvještaja, ili u dužem roku o kojem odlučuje Agencija za reviziju.

Privredno društvo „BINGO“ export-import d.o.o. Tuzla je primio Nacrt izvještaja o reviziji 06.10.2021. godine, te nije u roku od 15. dana dostavio komentar na Nacrt izvještaja, nakon čega je sačinjen konačan izvještaj o reviziji privatizacije privrednog društva „Hermetički kompresori“ d.o.o. Mostar.

Žalbi na Rješenje o provedenoj reviziji privatizacije nije bilo.

9. „UNIS LASTA“ d.d. SARAJEVO

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-275/21 od 26.04.2021. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva „UNIS LASTA“ d.d. Sarajevo.

Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije je izvršena u skladu sa Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije (Sl. Novine FBiH, br. 1/98, 16/99) i Uputstva o sadržaju i obliku zapisnika o izvršenoj reviziji i rješenja o rezultatima revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije (Sl. novine FBiH , br. 10/98), što je predstavljalo osnov za proces privatizacije državnog kapitala preduzeća.

Poduzeće za reviziju, računovodstvo i konsalting „REVIK“ d.o.o. Sarajevo sačinilo Zapisnik br. UP-I-01-44/98 od 20.06.1998. godine o izvršenoj reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije kod državnog poduzeća „UNIS LASTA TVORNICA BIKIKLA I OPREME“ d.d. Sarajevo.

Postupak prethodno izvršene vlasničke transformacije je izvršen u skladu sa Zakonom o društvenom kapitalu (Službeni list RBiH , broj 2/92), Zakonom o isplati osobnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada (Službeni list SFRJ, broj 37/90 i 84/90). Postupajući po Zaključku br. UP-I-21-04/5-19-68 od 28.01.2000. godine Kantonalne agencije za privatizaciju Sarajevo „REVIK“ d.o.o. Sarajevo je donio Rješenje o rezultatima revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije br. UP-I-02-44-1/98 kod „UNIS-LASTA“ Tvornica

bicikla i opreme d.d. Sarajevo.

Revizijom je utvrđeno da je u toku privatizacije privrednog društva „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo došlo do povrede privatizacijskih propisa:

I Članom 6. stav 3. Zakona o početnoj bilanci stanja poduzeća i banaka (Sl. novine Federacije BiH br. 12/98, 40/99) propisano je: „Ukoliko od datuma pripreme početne bilance stanja protekne više od 6 mjeseci subjekti privatizacije su obvezni da dostave korigiranu početnu bilancu sa vrijednostima iskazanim u KM“.

Rješenjem Agencije za privatizaciju Sarajevo broj: 21-04/7-19-634-13 od 18.12.2000. godine odobren je Program privatizacije i Početni bilans stanja poduzeća „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo. Vrijednost kapitala društva „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo utvrđena na dan u 30.06.2000. godine iznosi 4.514.654,00 KM, od čega je državni kapital 4.184.778,00 KM ili 92,69%, dionički kapital 89.696,00 KM ili 1,99% i udjeli u drugim društvima u iznosu 240.180,00 KM ili 5,32%. Javni poziv za prodaju državnog kapitala neposrednom pogodbom objavljen je 24.05.2002. godine, iz čega proizlazi da je proteklo više od 6 mjeseci pa tako, pozivajući se na Zakon o početnoj bilanci stanja poduzeća i banaka, članak 6. stav 3. može se konstatirati da je društvo „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo bilo u obvezi napraviti korigiranu početnu bilancu.

II Kantonalna agencija za privatizaciju Sarajevo i „EURO-BIKE“ d.o.o. Ljubljana su zaključili Ugovor o kupoprodaji 92,69 % kapitala „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo br. 21-04/7-19-634-102/NP od 04.12.2002. godine. Nadzorni odbor „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo je donio Odluku o dozvoli upisa založnog prava na nekretninama u vlasništvu društva br. 294/03 od 19.03.2003. godine. Ukupna procjenjena vrijednost založenih nekretnina iznosi 6.980.540,00 KM. Navedenom Odlukom dozvoljen je upis založnog prava-hipoteke na nekretninama „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo u korist „BANKA CELJE“ d.d. Ljubljana, kao osiguranje za vraćanje kredita koji je banka odobrila u korist Kupca „EURO-BIKE“ d.d. Ljubljana u iznosu od 1.790.000,00 EUR.

Odredbom člana 246. tačka 10. Zakona o privrednim društvima (Službene novine FBiH br. 23/99) propisano je: „Skupština dioničkog društva odlučuje o kupovini, prodaji, zamjeni, uzimanju u lizing i drugim transakcijama imovinom, direktno ili posredstvom supsidijarnih društava u toku poslovne godine, u obimu većem od trećine knjigovodstvene vrijednosti imovine dioničkog društva“.

Utvrđeno je da je Nadzorni odbor „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo donio Odluku br. 294/03 o dozvoli upisa založnog prava na nekretninama u vlasništvu društva od 19.03.2003. godine, što je u suprotnosti sa odredbom člana 246. tačka 10. Zakona o privrednim društvima FBiH.

III „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo i „BANKA CELJE“ d.d. Ljubljana zaključili su Ugovor o hipoteci od 24.04.2003. godine, radi obezbjeđenja povrata potraživanja „BANKE CELJE“ d.d. Ljubljana iz osnova kredita u iznosu od 1.790.000,00 EUR koji je banka odobrila „EURO-BIKE“ d.o.o. Ljubljana. Ovim ugovorom su založene

nekretnine „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo, procjenjene na vrijednost u iznosu 6.980.540,00 KM. Navedeni ugovor je u ime „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo kao zalagodavca, potpisalo lice koje u vrijeme zaključenja ugovora u sudskom registru poslovnih subjekata nije bilo registrirano kao lice ovlašteno za zastupanje subjekta u unutrašnjem i vanjskotrgovinskom prometu. Članom 276. Zakona o privrednim društvima propisano je da „Direktor predsjedava upravom, rukovodi poslovanjem, zastupa i predstavlja dioničko društvo i odgovara za zakonitost poslovanja“. Članom 2. Zakona o postupku upisu pravnih osoba u sudski registar (Sl. novine FBiH br. 4/00) propisano je: „Sudski registar je javni registar. Podaci upisani u sudski registar su javni i svako ih može razgledati, prepisivati i zahtijevati da mu se izda ovjeren izvod iz sudskog registra. Upis u sudski registar proizvodi učinak prema trećim osobama danom upisa podataka u sudski registar“.

U sudskom registru Kantonalnog suda Sarajevo navedeno lice je registrovano naknadno, Rješenjem broj: UF/I-1167/03 od 24.07.2003. godine. Isto lice je u ime „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo zaključilo Ugovor o kratkoročnoj pozajmici br. 3659 od 09.07.2003. godine sa „ORBICO“ d.o.o. Sarajevo, kojim je društvu „ORBICO“ odobrena kratkoročna pozajmica u iznosu od 2.500.000,00 KM.

Utvrđeno je da je ugovor o hipoteci i ugovor o pozajmici potpisalo lice koje u vrijeme zaključenja ugovora u sudskom registru nije registrovano kao lice ovlašteno za zastupanje, što je u suprotnosti sa odredbama čl. 276. Zakona o privrednim društvima i čl. 2. Zakona o postupku upisu pravnih osoba u sudski registar.

IV Članom 4.2. Ugovora o kupoprodaji 92,69 % kapitala „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo broj: 21-04/7-19-634-102/NP od 04.12.2002. godine ugovorena je obaveza Kupca da izvrši direktna nova ulaganja u društvo, koja se neće finansirati iz tekućeg poslovanja, i to u zgrade i opremu u roku od tri godine od zaključenja ugovora u ukupnom iznosu od 2.000.000,00 KM.

Članom 5.4.1. Naputka o obavljanju kontrole izvršenja obveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH (Sl. novine FBiH br. 14/2003) propisana je dokumentacija kojom se dokazuje da su ulaganja (investiranja) stavljena u funkciju predmeta prodaje: fakture, računi, računovodstvene kartice, izvodi sa nalogima ulaska sredstava, popisne liste sredstava nakon (prije) investiranja, carinske deklaracije i dr., kao i načini utvrđivanja: a) unosa nove opreme i tehnologije, b) ulaganja u obrtna sredstava, c) adaptacije postojećih objekata i izgradnje novih.

Članovima 11.-16. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (Sl. novine FBiH, br.12/05) propisani su dokazi i način utvrđivanja izvršenja ugovorenih obaveza.

Prema podacima iz zvaničnih finansijskih izvješća „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo iz 2005. godine uočeno je da je društvo „UNIS-LASTA“ d.d. Sarajevo na kto 025 – „Nekretnine, postrojenja i oprema - u pripremi“ evidentiralo iznos 2.637.071,00 KM. Na osnovu navedenog utvrđeno je da do roka predviđenog članom 4.2. Ugovora nisu stavljeni u funkciju niti dio opreme niti građevinski objekti, što je u suprotnosti sa

odredbama navedenog Naputka i Pravilnika o kontroli. Ovu tvrdnju je potvrdilo revizorsko mišljenje revizorske kuće „REVIVA“ d.o.o. Ljubuški.

Revizijom je utvrđeno da u postupku utvrđivanja ulaganja u adaptaciju postojećih objekata nije evidentiran uvid u zapisnik nadležnog organa ili ovlaštenog stručnog lica o prijemu izvršenih radova, kako je propisano odredbom čl. 14. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (Sl. novine FBiH br. 12/05).

Agencija u postupku kontrole nije utvrdila da je unos nove opreme i tehnologije, kao i ulaganje u obrtna sredstva izvršeno u skladu sa Poslovnim planom kao sastavnim dijelom ugovora, u skladu sa odredbama čl. 13. i 14. Pravilnika.

Revizijom je utvrđeno da nisu ostvareni ciljevi predviđeni Poslovnim planom Kupca kojim je predviđeno proširenje proizvodnih programa, razvrstanim u četiri proizvodna programa:

1. IKEA (u okviru kojeg bi se proizvodio metalni namještaj),
2. VLASTITA ROBNA MARKA (sačinjavaju gradski, trekning, gorski i dječiji bicikli svih cjenovnih razreda i tehničkih zahtjeva)
3. HERVIS-SPAR (gradskih, trekning i gorski te dječiji bicikle nižeg i srednjeg cjenovnog razreda)
4. INTERVELO (sastavljanje gradskih, trekning i gorskih, i dječiji bicikli, montaža materijala).

Uložena je žalba od strane Kantonalne Agencije za privatizaciju Sarajevo, ali ista je odbačena zbog neblagovremenog podnošenja.

10. LIŠTO d.o.o. ŠIROKI BRIJEG

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-466/21 od 15.09.2021 godine pokrenut je postupak revizije privatizacije gospodarskog društva „Lišto“ d.o.o. Široki Brijeg, Varaždinska br.2 88 220 Široki Brijeg.

Postupak revizije proveden je u periodu od 15.09.2021. godine do 23.11.2021 godine.

Revizija je obuhvatila, period privatizacije „Lišto“ d.o.o. Široki Brijeg, te period nakon privatizacije do dana završetka revizije.

U preduzeću „Lišto“ d.o.o. Široki Brijeg nije bilo prethodno izvršene vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90), samim tim nije ni vršena Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije.

Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju "Lišto"d.o.o. Široki Brijeg su u

skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99). Sačinjen je Aktivni, Pasivni i Neutralni podbilans. Preduzeće je pripremio Program privatizacije u skladu sa odredbama članova od 8. do 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/98, 26/98, 49/99 i 40/00)

Agencija za privatizaciju u Zapadnohercegovačkoj županiji je Odlukom broj: 102/2002 od 14.02.2000. godine odobrila Program privatizacije i Početni bilans stanja na dan 30.06.2001.g., sa utvrđenim državnim kapitalom u procentu od 100 % u nominalnom iznosu od 4.286.018,00 KM, od čega je 100% ili 4.286.018,00 KM privatizirano u postupku velike privatizacije metodom tendera, a u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća ("Sl. novine Federacije BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00) i Pravilnikom o postupku prodaje javnim prikupljanjem ponuda (Sl. Novine F BiH" br. 21/200; 36/2000; 38/2002).

Agencija je provela postupak kontrole izvršenja ugovornih obaveza prema ugovoru o kupoprodaji predmeta neposredne pogodbe br. 387/2002 od 24.06.2002. godine, te Anexa Osnovnog ugovora u skladu sa Uputstvom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH ("Sl. Novine Federacije BiH" br. 14/03).

Revizijom je također utvrđeno, a o čemu postoje Zapisnici o kontroli, sačinjeni od strane Agencije za privatizaciju, da je Kupac radnopravni status zaposlenika regulisao u skladu sa članom 3 Ugovora br. 387/2002 od 24.06.2002. godine , te da je Kupac izvršio ugovorene obaveze investiranja u stalna i obrtna sredstva i uplatio kupoprodajnu cijenu, a u skladu sa članom 3 Ugovora br. 387/2002 od 24.06.2002 i Anexa Osnovnog ugovora br.336/2003 od 16.06.2003.g., 549/2003 od 14.10.2003.g. i 286/2004 od 27.07.2004.godine.

Dana 05.07.2004. godine Upravni odbor Agencije za privatizaciju Županije Zapadnohercegovačke donio je Odluku br.255/2004 o ispunjenju ugovornih obaveza od strane Kupca 100% državnog kapitala Društva Lišto d.o.o. Široki Brijeg. Utvrđeno je da je Kupac u potpunosti ispunio obaveze iz člana 4. Odluke o utvrđivanju ispunjenja ugovornih obaveza br.155/2004 Upravnog odbora Agencije za privatizaciju, a sve u skladu sa Uputstvom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl. novine F BiH br. 14/2003).

Prema mišljenju revizora privatizacija društva „Lišto“ d.o.o. Široki Brijeg izvršena je u skladu sa Zakonom i ostalim propisima.

Žalba na Rješenje nije izjavljena.

11. FORTUNA D.D. GRAČANICA

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-467/21 od 15.09.2021 godine pokrenut je postupak revizije privatizacije gospodarskog društva „Fortuna“ d.d. Gračanica, ul. Zlatnih Ljiljana 75 320 Gračanica.

U preduzeću „Fortuna“ d.d. Gračanica nije bilo prethodno izvršene vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90), samim tim nije ni vršena Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije.

Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju "Fortuna"d.d. Gračanica su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99). Sačinjen je Aktivni, Pasivni i Neutralni podbilans.

Preduzeće je pripremlilo Program privatizacije u skladu sa odredbama članova od 8. do 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/98, 26/98, 49/99 i 40/00)

Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu je Rješenjem broj: 19/01-021-6840 od 22.09.2000. godine odobrila Program privatizacije i Početni bilans na dan 31.12.1999.g., sa utvrđenim državnim kapitalom u procentu od 100 % u nominalnom iznosu od 12.839.269,00 KM, od čega je 33% ili 4.236.969,00 KM privatizirano u postupku Javnog upisa dionica, te Rješenjem br.19/01-021-4482/2001 odobrila korigovani početni bilans stanja na dan 30.06.2001.g. sa utvrđenim državnim kapitalom 67% u nominalnom iznosu 7.009.00,00 KM i privatnim kapitalom 33% u nominalnom iznosu 3.542.217,00 KM. Državni kapital 67% će se prodavati u postupku neposredne pogodbe u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća ("Sl. novine Federacije BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00), Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine F BiH" br. 64/02), Uputstvom o pravilima prodaje neposrednom pogodbom ("Sl. Novine F BiH" br. 50/01).

Agencija je provela postupak kontrole izvršenja ugovornih obaveza prema ugovoru o kupoprodaji predmeta neposredne pogodbe br. 974/2002 od 04.03.2002. godine u skladu sa Uputstvom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Fedraciji BiH ("Sl. Novine Federacije BiH" br. 14/03), Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Fedraciji BiH ("Sl. Novine F BiH" br. 12/05 i 13/09) i Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u F BiH ("Sl. Novine F BiH", br. 17/06).

Revizijom je također utvrđeno, a o čemu postoje Zapisnici o kontroli, sačinjeni od strane Agencije za privatizaciju, da je Kupac radnopravni status zaposlenika regulisao u skladu sa članom 3 Ugovora br. 974/2002 od 04.03.2002. godine, te da je Kupac izvršio ugovorene obaveze investiranja u obrtna sredstva i uplatio kupoprodajnu cijenu.

Dana 13.06.2001. godine Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu je izdala Rješenje br. 19/01-021-2854/2001 o odobravanju upisa izvršene privatizacije 33% ukupnog kapitala preduzeća „Fortuna“ dd Gračanica, u nominalnom iznosu 4.236.969,00 KM u sudski registar.

Dana 30.05.2002. godine Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu je izdala Rješenje br. 01-06-2655/2002 o odobravanju upisa izvršene privatizacije 67% ukupnog kapitala preduzeća „Fortuna“ dd Gračanica, u nominalnom iznosu 7.009.000,00 KM u sudski registar.

Iako je pretvorba i privatizacija provedena zakonito, ista nije polučila potrebne rezultate privrednog rasta i zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Umjesto novih radnih mjesta, broj zaposlenih u privrednom društvu se smanjio, tako da je u 2017. godini bio zaposlen samo tri radnika. Društvo je nakon privatizacije u skoro svim revidiranim godinama imalo negativan finansijski rezultat i prihodi su kontinuirano bili manji. Društvo nije uredno izmirivalo obaveze prema radnicima po osnovu neto plaća, doprinosa i poreza. Akumulirani gubitci su veći od iznosa kapitala, te je nad Društvom u 2016. godini otvoren stečajni postupak.

Na Rješenje o provedenoj reviziji privatizacije, žalba nije uložena.

12. TRŽNICE-PIJACE d.o.o. TUZLA

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-534/21 od 15.11.2021 godine pokrenut je postupak revizije privatizacije gospodarskog društva „Tržnice-Pijace“ d.d. Tuzla, ul. Tabašnice br.12 75 000 Tuzla.

Postupak revizije proveden je u periodu od 15.11.2021. godine do 25.01.2021. godine.

Revizija je obuhvatila, period privatizacije „Tržnice-Pijace“ d.d. Tuzla, te period nakon privatizacije do dana završetka revizije.

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Tržnice-Pijace“ d.d. Tuzla sačinjen je Nacrt izvješća o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Tržnice-Pijace“ d.d. Tuzla br. 02-15-1-538-17/21 od 25.01.2022. godine. Postupajući sukladno sa odredbama članka 16. Zakona o reviziji privatizacije u FBiH, Agencija za reviziju privatizacije u FBiH je 25.01.2022. godine Upravi društva „Tržnice-Pijace“ d.d. Tuzla dostavila Nacrt izvješća o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Tržnice-Pijace“ d.d. Tuzla, na komentar/očitovanje koje je navedeno pravno lice dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvješća.

U Nacrtu je konstatovano da je privatizacija izvršena na nezakonit način i to:

Postupak privatizacije „Tržnice-Pijace“ d.d. Tuzla nije obavljen u skladu sa zakonskim odredbama. Revizijom su utvrđene sljedeće nepravilnosti:

1. Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji korišteni u pripreme Početnog bilansa za privatizaciju "Tržnice-pijace" d.d. Tuzla nije izvršeno u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99), a kako je detaljno opisano u Izvještaju.

Početni bilans stanja preduzeća na dan 30.06.2001. godine prema našem mišljenju ne prikazuje istinito i objektivno po svim bitnim pitanjima stanje imovine i kapitala.

Korigovani Početni bilans stanja na dan 30.06.2001. godine koji je sačinilo društvo Pijace-Tržnice d.d. , a odobren od strane Agencije za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu Rješenjem br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine ne predstavlja istinito i objektivno stanje imovine i kapitala.

Prema navedenom Početnom bilansu stanja i Rješenju ukupni kapital Društva iznosi 4.254.295,00 KM (100%), a nominalna vrijednost dioničkog kapitala (interne dionice) iznosi 1.032.739,00 KM ili 24,27521% od ukupnog kapitala, te nominalna vrijednost državnog kapitala iznosi 3.221.556,00 KM ili 75,72479 % od ukupnog kapitala.

Prema mišljenju revizora ukupni kapital na dan 30.06.2001. godine u Početnom bilansu stanja društva Tržnice-pijace dd Tuzla iznosi:

- Ukupni kapital 1.027.341,00 KM
- Dionički kapital (interne dionice) 239.889,00 KM ili 23,35050 %
- Državni kapital 787.452,00 KM ili 76,64950 %

Društvo je bilo dužno isknjižiti i voditi u vanbilansnoj evidenciji imovinu za koju nije moglo dostaviti dokaze o vlasništvu uz Početni bilans stanja, koja po nalazu revizora na dan 30.06.2001. godine ima sadašnju vrijednost 3.226.954,00 KM, (detaljna specifikacija i vrijednost imovine u tabeli 9. dijela Izvještaja 5.2.)

Za navedenu vrijednost imovine Društvo je u Početnom bilansu stanja bilo dužno umanjiti kapital i to u omjeru i vrijednosti kako je dato u tabeli 10- Početni bilans stanja na dan 30.06.2001. godine

Za vrijednost izvršenih revalorizacija povećavan je i privatni kapital , te je zbog navedenog pored državnog trebalo umanjiti i privatni kapital uz obavezu zadržavanja učešća privatnog kapitala 23,3505 %.

Imovinu za koju revizori smatraju da je trebala biti isknjižena vanbilansno u poslovnim knjigama društva i za istu vrijednost umanjiti kapital Općinsko vijeće Tuzla je Odlukom proglasilo prirodnim bogatstvom i dobrima u općoj upotrebi na dan 28.04.2009. godine.

Ističemo da se sadašnja vrijednost imovine koju je Općinsko vijeće Tuzla Odlukom proglasilo prirodnim bogatstvom i dobrima u općoj upotrebi na dan 28.04.2009. godine razlikuje od sadašnje vrijednosti te imovine po nalazu revizora za 198.219,00 KM, a za koju je trebalo umanjiti kapital.

Prema mišljenju revizora imovina proglašena javnim dobrom i dobrom u općoj upotrebi gore pomenutom Odlukom u vrijednosti 198.219,00 bez obzira što čini dio cjeline proglašene javnim dobrom nije trebala iz poslovnih knjiga društva biti isknjižena vanbilansno niti se za taj iznos trebao umanjiti kapital iz razloga što se radilo o

rekonstrukciji i sanaciji objekata pijace koji nisu bili u vlasništvu društva, već su dati na korištenje, te je navedene stavke trebalo knjižiti na konto Ulaganje u tuđe objekte. Društvo je izvršilo rekonstrukciju i to iz tekućih sredstava i raspodjele dijela dobiti u tuđe objekte koji su mu dati na korištenje te je takvo ulaganje trebalo knjižiti kao Ulaganje u tuđe objekte na kontu nematerijalnih stalnih sredstava, a nikako za tu vrijednost umanjiti kapital.

Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu izdala je Rješenjem br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine o odobravanju programa privatizacije i Početnog bilansa stanja na dan 30.06.2001. godine. Pored iznosa ukupnog kapitala i strukture istog u izreci je navedeno i da se dio državnog kapitala nominalne vrijednosti 1.051.866,00 KM ili 24,72479 % ukupnog kapitala prodaje u postupku velike privatizacije prodajom dionica metodom javne ponude dionica.

Prodaja navedenog dijela kapitala nije zakonita jer je odredbama člana 3. stav 3. Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, br.27/97), propisano da se određena preduzeća među koje spadaju i preduzeća iz komunalne djelatnosti (među koje spada i predmetno preduzeće) mogu privatizirati po posebnim propisima, a ti propisi nisu postojali prilikom sačinjavanja Početnog bilansa stanja i programa privatizacije, prilikom donošenja Rješenja br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine kojim se odobrava program privatizacije i početni bilans stanja, prilikom same privatizacije niti postoje danas. Iz navedenog proizilazi da za privatizaciju preduzeća „Tržnice-pijace“ dd Tuzla nije postojao, niti danas postoji valjan Zakonski okvir.

Takođe odredbom člana 3. stav 1. Zakona o privatizaciji preduzeća u Federaciji BiH odluku o metodi, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti elektroprivrede, prometa i veza, osim cestovnog prijevoza, vodoprivrede, eksploatacije ruda i šuma, javnog informiranja, igara na sreću, industrije naoružanja i vojne opreme, veterinarske djelatnosti i komunalnih djelatnosti na prijedlog Agencije Federacije, donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Stavom 2. navedenog člana Zakona određeno je da Listu preduzeća iz stava 1. utvrđuje Parlament Federacije Bosne i Hercegovine.

Ova Revizija nije pronašla da postoji takva Lista, ali postoji Odluka Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH br. 01-02-3757/2000 od 31.08.2000. godine („Sl. Novine Federacije BiH“, br.33/00) o registru preduzeća za prodaju u velikoj privatizaciji. U registru se nalazi i preduzeće „Tržnice-Pijace“ dd Tuzla. U napomeni uz odluku je navedeno da preduzeća iz oblasti šumarstva i vodoprivrede (bez komunalnih preduzeća) ostaju državno vlasništvo po savjetu Međunarodne savjetodavne grupe-kračće MSGP. Upravni odbor se pri donošenju odluke pozvao na član 12. Zakona o Agenciji za privatizaciju („sl. Novine Federacije BiH“, br.18/96). Član 12. stav 5. pomenutog zakona određuje da Upravni odbor Agencije - donosi metodologiju i druga opća akta iz nadležnosti Agencije Federacije, u skladu sa Zakonom.

Navedena odluka u smislu utvrđivanja u registru komunalnih prduzeća sa pripadajućim kapitalom koja će se prodavati u procesu velike privatizacije u Federaciji BiH nije u skladu sa članom 3. stav 1. i stav 2. i stav 3. Zakona o privatizaciji preduzeća.

Revizori primjećuju da se u navedenom registru nalaze komunalna preduzeća iz Tuzlanskog kantona , dok u registru preduzeća iz ostalih kantona nismo našli komunalna preduzeća predviđena za privatizaciju.

U početni bilans stanja uključena je imovina za koju Društvo nije imalo dokaz o vlasništvu na dan 30.06.2001. godine, a naknadno je Općinsko vijeće Tuzla tu imovinu proglasilo javnim dobrom i dobrom u općoj upotrebi ukupne vrijednosti 3.425.173,000 (tabela 11 dijela Izvještaja 5.1.) Imajući u vidu navedeno sačinjavanjem ovog početnog bilansa stanja i Rješenjem o odobrenju istog br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine prekršen je član 8. stav 2. Zakona o privatizaciji preduzeća u Federaciji BiH, a koji glasi: U početnom bilansu preduzeća za privatizaciju ne iskazuju se prirodna bogatstva i dobra u općoj upotrebi, objekti od općeg kulturnog i historijskog značaja koje preduzeće koristi u obavljanju djelatnosti.

Rješenje br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine o odobravanju početnog bilansa stanja i programa privatizacije u svojoj izreci u cjelosti je nezakonito jer nije tačno i objektivno navedena vrijednost ukupnog kapitala, niti struktura kapitala državnog i privatnog – interne dionice što nije u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka član 2. stav 1., te zbog stava 3. Rješenja koji definiše postupak prodaje 24,72479 % kapitala od ukupnog je u suprotnosti sa članom 3. stav 1., 2. i stav 3. Zakona o privatizaciji preduzeća .

Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu donijela je dana 13.09.2012. godine Rješenje br.01-07-692/2012 o potrebnim ispravkama i dopunama izmijenjenog programa privatizacije i Početnog bilansa.

Nakon isknjižavanja javnih dobara i dobara u općoj upotrebi, a po odluci Općinskog vijeća Tuzla, te sporova proisteklih nakon izvršene privatizacije Društvo „Tržnice-Pijace“ doo Tuzla je sačinilo Novi korigovani početni bilans stanja na dan 30.06.2001. godine.

Prema Odluci Općinskog vijeća Tuzla sadašnja vrijednost navedenih dobara na dan 30.06.2001. godine iznosila je 3.425.173,00 KM.

Društvo je u Novom korigovanom početnom bilansu stanja na dan 30.06.2001 umanjilo kapital za 3.422.949,00 KM i iskazalo ukupni kapital u aktivnom podbilansu 831.346,00 KM po strukturi državni kapital nominalne vrijednosti 629.535,00 KM ili 75,73 % od ukupnog kapitala i privatni kapital-interne dionice 201.811,00 KM ili 24,27% od ukupnog kapitala.

Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu donijela je dana 01.04.2013. godine Rješenje br. 01-323/2013 o odobravanju Novog korigovanog Početnog bilansa JKP,Tržnice-pijace" d.o.o. Tuzla na dan 30.06.2001.godine sa Novim korigovanim Programom privatizacije preduzeća . Prema ovom Rješenju ukupni kapital iznosi 829.122,00 KM. U izreci Rješenja nije navedena struktura kapitala tj. učešće državnog i privatnog kapitala nastalog u postupku prethodne vlasničke transformacije, a što je obavezan sadržaj Rješenja. Takođe iznos ukupnog kapitala se razlikuje od ukupnog kapitala u Novom korigovanom početnom bilansu stanja koji se Rješenjem odobrava.

Prema Novom korigovanom Početnom bilansu stanja ukupni kapital iznosi 831.346,00 KM.

Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu je dana 11.11.2013. godine donijela Rješenje br.01-850/2013 kojim oglašava se ništavim u cijelosti Rješenje o odobravanju Korigovanog početnog bilansa preduzeća d.d. „Tržnice- pijace“, (Akt Kantonalne agencije za privatizaciju broj: 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine).

U ocjeni postupka privatizacije i Rješenja br. 19/01-021-4133/2001 Revizori su već istakli i obrazložili da je isto u cjelosti nezakonito.

U Rješenju je navedeno da se Utvrđuje vrijednost državnog kapitala u kapitalu preduzeća, nakon izvršenog isknjižavanja javnih dobara i dobara u općoj upotrebi, u iznosu od 829.122,00 KM ili 100% sa stanjem na dan 30.06.2001. godine.

Navedeni dio izreke Rješenje br.01-850/2013 je nezakonit. Ukupni kapital Društva utvrđen Rješenjem 829.122,00 KM (po nalazu revizora isti iznosi 1.027.341,00 KM) nije 100% državni kako je to navedeno. Učešće privatnog kapitala nastalog u postupku prethodne vlasničke transformacije iznosi 23,35050% u ukupnom kapitalu Društva.

Rješenjem br. 01-850/2013 Oglašava se ništavim u cijelosti Rješenje o odobravanju upisa izvršene privatizacije u sudski registar preduzeća d.d. „Tržnice-pijace“ sa sjedištem u Tuzli, JMB registra preduzeća 20155159, broj sudskog registra 1-188 (Akt Kantonalne agencije za privatizaciju broj: 19/01-021-6020/2001 od 21.12.2001. godine).

Rješenjem br. 01-850/2013 nalaženo je privrednom društvu „Tržnice-pijace“ d.o.o. Tuzla da u roku od 60 dana od dana izvršnosti Rješenja, podnese Općinskom sudu u Tuzli prijavu za upis u registar promjena podataka od značaja za pravni promet, i to:

5.1. Promjenu vrijednosti osnovnog kapitala sa stanjem u tekućem periodu, preračunatu u odnosu na vrijednost kapitala u iznosu od 829.122,00 KM sa stanjem na dan 30.06.2001. godine, a u skladu sa knjigovodstvenom ispravkom vrijednosti kapitala preduzeća utvrđenoj u tački 2. Rješenja.

5.2. Brisanje privatnog kapitala iz osnovnog kapitala privrednog društva

5.3. Brisanje privatnih vlasnika iz članstva privrednog društva

5.4. Zadržavanje Općine Tuzla kao jedinog člana privrednog društva i upis visine njenog uloga u osnovnom kapitalu u iznosu preračunatom na stanje u tekućem periodu u odnosu na kapital od 829.122,00 KM ili 100% sa stanjem na dan 30.06.2001. godine.

Stav 5.2. Izreke Rješenja koji glasi „Brisanje privatnog kapitala iz osnovnog kapitala privrednog društva“ što je nezakonito.

Agencija nije mogla naložiti brisanje 23,35050 % ukupnog kapitala koji pripada privatnim licima , a na osnovu privatizacije izvršene na temelju Zakona o društvenom kapitalu („sl. List SFRJ „ br.84/89 i 46/90).

Stavom 5.3. predviđeno je „Brisanje privatnih vlasnika iz članstva privrednog društva“ što se nikako ne može odnositi na dioničare fizička lica koja su dionice stekla na osnovu privatizacije izvršene na temelju Zakona o društvenom kapitalu („Sl. List SFRJ“, br.84/89 i 46/90) .

Stavom 5.4. predviđeno je „Zadržavanje Općine Tuzla kao jedinog člana privrednog društva i upis visine njenog uloga u osnovnom kapitalu u iznosu preračunatom na stanje u tekućem periodu u odnosu na kapital od 829.122,00 KM ili 100% sa stanjem na dan 30.06.2001. godine“, što je nezakonito jer su privatna lica vlasnici kapitala po osnovu izvršene privatizacije na temelju Zakona o društvenom kapitalu („Sl. List SFRJ“, br.84/89 i 46/90) 23,35050 % ukupnog kapitala, a Općina Tuzla vlasnik 76,65%.

Rješenjem br. 01-850/2013 i Rješenje br. 01-323/2013 prekršeni su članovi 18. stav 1. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (“Službene novine“ Federacije BiH, br. 12/98) i član 6. Zakona o privatizaciji preduzeća (“Službene novine“ Federacije BiH, br. 27/97), a kojima je utvrđeno sljedeće:

Članom 18. stav 1. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (“Službene novine“ Federacije BiH, br. 12/98) u Aktivnom podbilansu stanja preduzeće je dužno da iskaže vrijednost dioničkog kapitala u skladu sa Revizijom (revizija prethodne vlasničke transformacije) iz člana 6. Zakona o privatizaciji preduzeća.

Član 6. Zakona o privatizaciji preduzeća određuje da Nalaz revizije izvršene privatizacije na temelju Zakona o društvenom kapitalu („Sl. List SFRJ“ br.84/89 i 46/90), čini sastavni dio početnog bilansa stanja preduzeća koje se privatizira.

Prema Reviziji prethodne vlasničke transformacije utvrđen je procenat učešća dioničkog kapitala stečenog prema Zakona o društvenom kapitalu i iznosi 23,35050 % u ukupnom kapitalu Društva. U početnom bilansu stanja na dan 30.06.2001. godine Društvo nije prikazalo ispravno učešće privatnog kapitala tj. 23,35050 % već 24,27521%.

Prema mišljenju revizora ukupni kapital na dan 30.06.2001. godine u Početnom bilansu stanja društva Tržnice-pijace dd iznosi:

- Ukupni kapital 1.027.341,00 KM
- Dionički kapital (interne dionice) 239.889,00 KM ili 23,35050 %
- Državni kapital 787.452,00 KM ili 76,64950 %

te revizori smatraju da Korigovani početni bilans stanja na dan 30.06.2001. godine odobren od strane Agencije Rješenjem br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine i Novi korigovani početni bilans stanja na dan 30.06.2001. godine odobren od strane Agencije Rješenjem br. 01-323/2013 od 01.04.2013. godine ne predstavljaju objektivno i fer stanje imovine i kapitala, te nisu sačinjeni u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja prduzeća i banaka i sa Zakonom o privatizaciji u Federaciji BiH.

Privatizacija dijela državnog kapitala u 2001. godini izvršena je suprotno Zakonu o privatizaciji preduzeća u Federaciji BiH i to članovima 8. Stav 2 i član 3. Stav 1. 2. i 3.

Zakona o privatizaciji preduzeća, Zakonu o početnom bilansu preduzeća i banaka u F BiH, a kako smo to detaljno objasnili u Ocjeni postupka privatizacije.

Revizori skreću pažnju na činjenicu da kupci 24,72479% ukupnog kapitala društva "Tržnice-Pijace" dd Tuzla, po Drugom javnom pozivu za upis dionica u Fedraciji Bosne i Hercegovine- drugi krug objavljenom 27.11.2001. godine u listu "Dnevni Avaz" nisu mogli znati da iznos ukupnog kapitala, te iznos ukupnog državnog kapitala, a time i ponuđeni kapital za prodaju ne predstavljaju istinito i fer stanje. Za razliku od metoda prodaje putem tendera ili neposredne pogodbe kod metode javnog upisa dionica eventualni kupci istih ne mogu vršiti uvid u bilans stanja preduzeća, popis imovine i vlasništvo nad istom i sl., te nisu ni mogli znati da kupuju kapital čija vrijednost nije tačno, objektivno i fer prikazana.

Revizija takođe ističe da su od strane određenih dioničara pokrenuti, te da su u toku sudski sporovi zbog poništenja privatizacije izvršene javnim upisom dionica.

Uprava društva, nije dostavila komentar na Nacrt izvještaja, te je s te strane konstatovano činjenično stanje i sačinjeno je konačano izvješće i na osnovu njega doneseno Rješenje.

Uložen je priziv na Rješenje od strane Kantonalne agencije za privatizaciju Tuzlanskog kantona, te je isto u roku prosljeđeno drugostepenom organu na postupanje.

13. "RUDNIK ŽELJEZNE RUDE " d.d. Vareš

Rješenjem broj 01-02-1-276/21 od 26.04.2021. godine je pokrenuta revizija pretvorbe i privatizacije "Rudnik željezne rude " d.d. Vareš. Odlukom broj 01-02-1-276-1/21 od 26.04.2021. godine sukladno sa Planom za 2021. godinu imenovani su ovlašteni revizori Agencije.

Konačno izvješće o reviziji pretvorbe i privatizacije "Rudnik željezne rude " d.d. Vareš broj 01-02-1-276-3/21 je sačinjeno 06.01.2022. godine, u istom je iskazano pozitivno. Prikupljanje potrebne dokumentacije u ovoj reviziji je bilo otežano, budući da je i postupajućem stečajnom upravitelju, a od strane bivšeg direktora firme uskraćena dokumentacija o privatizaciji navedenog privrednog društva. Na isti nije bilo priziva.

Ocjena postupka pretvorbe

Uvidom u Program privatizacije Rudnika željezne rude Vareš iz 1999. godine, u postupku revizije utvrđeno je da Rudnik željezne rude Vareš, prije privatizacije nije registrovan kao društvo ograničene odgovornosti, niti kao dioničarsko društvo.

Rješenjem o odobravanju Programa privatizacije i Početnog bilansa stanja, broj: 20-01-178/00 koje je donio Upravni odbor Agencije dana 20.06.2000. godine, osnovni kapital preduzeća Rudnik željezne rude dj.l. Vareš, sa sjedištem u Varešu, ulica Rudarska br. 1, utvrđen je, sa stanjem na dan 31.12.1999. godine, u iznosu od 76.619.585,00 KM, od čega je državni kapital 76.619.585,00 KM ili 100 % osnovnog (ukupnog) kapitala.

U smislu gore navedenog, utvrđeno je da Rudnik željezne rude Vareš nije vršio prethodnu vlasničku transformaciju u skladu sa odredbama Zakona o društvenom kapitalu („Sl. List R BiH“ br. 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Sl. List SFRJ“ br. 37/90 i 84/90).

Ocjena postupka privatizacije

Preduzeće Rudnik željezne rude d.j.l. Vareš je pripremio Program privatizacije i Početni bilans stanja u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 27/97 i 8/99), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Sl. novine F BiH“, br. 12/98) i Uredbom o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 10/98 i 26/98).

U Pasivnom podbilansu iskazana je vrijednost šteta prouzrokovanih ratnim dejstvima, koju je preduzeće isknjižilo na osnovu člana 18.1. Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe. Preduzeće je isknjižavalo na osnovu člana 8. Stav 2. Zakona o privatizaciji preduzeća ("Sl. novine F BiH " broj 27/97 i 8/99) prirodna bogatstva i dobra u općoj upotrebi koje je preduzeće koristilo u obavljanju svoje djelatnosti i koje je vodilo u Početnom bilansu na poziciji ostalo. Stvari i prava iskazana u Neutralnom podbilansu Preduzeće je isknjižilo i prenijelo na organe utvrđene Zakonom o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo ("Službene novine Federacije BiH", broj 27/97, 11/98, 22/99 i 7/00) i Zakonom o restituciji (donošenje istog je u toku).

Na osnovu naprijed navedenih zakona i člana 22. Statuta Preduzeća, Upravni odbor Preduzeća je dana 13.05.1999. godine, donio je Odluku br. 389/99 o usvajanju Programa privatizacije i Početnog bilansa za privatizaciju preduzeća Rudnik željezne rude d.j.l. Vareš. Na osnovu naprijed navedenih zakona i članova 6. i 13. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona ("Sl. novine ZE-DO kantona", broj: 4/97) i člana 14. Statuta Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona ("Sl. novine ZE-DO kantona", broj: 9/99), a u vezi sa članom 39. Zakona o upravnom postupku ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 2/98), Upravni odbor Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona dana 20.06.2000. godine, donio je Rješenje br. 20-01-178/00 o odobravanju Programa privatizacije i Početnog bilansa stanja preduzeća na dan 31. 12. 1999. godine, sa ukupnom vrijednošću kapitala u iznosu od 76.619.585,00 KM (100% državni kapital). Prodaja državnog kapitala preduzeća Rudnik željezne rude d.j.l. Vareš izvršena je metodom javnog upisa dionica, putem Prvog javnog poziva, Drugi krug, certifikatima iz osnova potraživanja fizičkih lica prema Federaciji, utvrđenih Zakonom o privatizaciji preduzeća i posebnim propisima kao sredstvima plaćanja.

Upis privatizacije je odobren Rješenjem Agencije za privatizaciju broj : 20-03-1807/01 od 06.12.2001. godine. Privatizirano društvo je upisano u sudski registar na osnovu Rješenja Kantonalnog suda u Zenici broj: U/I-2768/02 od 13.08.2002. godine. Osnovni kapital je iznosio 76.619.580 KM i podjeljen je na 7.661.958 dionica nominalne vrijednosti od 10,00 KM. Društvo je upisano u registar kod Komisije za vrijednosne papire Rješenjem broj 03-19-235/02 od 13.06.2002. godine pod registarskim brojem 01-400-680, kao emitent 7.661.958 običnih dionica nominalne vrijednosti 10 KM. Lice

ovlašteno za zastupanje je bio direktor Hercegovac Enver iz Ilijaša. Prema podacima Registra vrijednosnih papira od 13.06.2002. godine najveći procenat učešća u vlasništvu su imala tri dioničara u iznosu od 67,0818 % od kojih jedan sam je imao vlasništvo 30,7489 % , kako je navedeno u tabelarnom pregledu naprijed u izvještaju, i isti su imali sva upravljačka prava u Rudniku željezne rude Vareš d.d. Vareš.

Postupak privatizacije je obavljen u skladu sa članom 2. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl. Novine Federacije BiH“, br. 27/97, 8/99 i 32/2000, članom 79., stav 1. i 2. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća („Sl. Novine Federacije BiH“, br. 19/98, 15/99, 32/99, 36/99, 48/99, 3/2000, 5/2000, 7/2000, 17/2000, 18/2000 i 38/2000. Privatizacija modelom javnog upisa dionica iako je provedena zakonito nije dala očekivane rezultate privrednog rasta i novih radnih mjesta mada su većinski vlasnici i sva upravljačka prava imala tri dioničara, a kupci nisu bili privatizacijsko investicioni fondovi. Preduzeće nije imalo adekvatnu stregiju razvoja u novonastalim okolnostima. U odnosu na 31.12.1999. godine kada je ukupna aktiva iznosila 107.340.747 KM, ista se smanjila na dan 31.12.2020. godine za 50.437.637 ili za 46,98%. Poslovanje je predstavljala prodaju stalnih sredstava, obzirom da su ista smanjena za 43.107.285 KM ili za 43,43% u odnosu na Početni bilans na dan 31.12.1999. godine, kada su iznosila 99.254.419 KM, te je stanje stalnih sredstava na dan 31.12.2020. godine iznosilo u bilansu stanja 56.147.134. KM. Novčanim sredstvima ostvarenim putem prodaje stalnih sredstava su izmirene kratkoročne i dugoročne obaveze iz Početnog bilansa, ali su generisane i nove obaveze, što je generisalo nepokriveni ukupan gubitak do visine kapitala u iznosu od 19.936.081 KM. Zbog svega naprijed navedenog Rješenjem Općinskog suda u Zenici broj 43 0 St 133518 16 St od 28.07.2016. godine otvoren je stečajni postupak nad imovinom privrednog društva Rudnik željezne rude d.d. Vareš koji je u tom trenutku imao samo jednog zaposlenog. Stečajni postupak nije okončan do trenutka završetka ove revizije.

Žalba na Rješenje o provedenoj reviziji privatizacije nije uložena.

14. „AGROKOMERC“ d.d. VELIKA KLADUŠA

Rješenjem broj 01-02-1-274/21 od 26.04.2021. godine, shodno Zakonu o reviziji privatizacije u Federaciji BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2021. godinu, pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladuša.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se konstantno susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. Dokumentacija potrebna za rad pristizala je na način da su revizori više puta zahtjevima tražiti dokumentaciju potrebnu za reviziju.

Analizirajući dokumentaciju utvrđeno je da je vršena mala privatizacija 1999/2000 godine i da je istu provodila Agencija za privatizaciju USK-a. Od navedene Agencije nije dostavljena tražena dokumentacija o provedenoj maloj privatizaciji. Novi zahtjev za dostavu dokumentacije upućen je Agenciji za privatizaciju USK-a broj: 02-15-1-295-34/21 od 11.10.2021. godine, resornom Ministarstvu privrede USK-a broj: 02-15-1-295-33/21 od 11.10.2021. godine, i premijeru USK-a broj: 02-15-1-295-33/21 od 11.10.2021.godine, sve kako bi se došlo do potrebne dokumentacije.

Privrednom društvu "Agrokomerc" d.d. Velika Kladaša također su upućivani zahtjevi za dostavu potrebne dokumentacije, na koje su odgovori bili da zbog zakonskih i statutarних ograničenja ovlasti Uprave društva nisu u mogućnosti dostaviti dokumentaciju u traženom roku. Također, da postupanje po zahtjevu i prikupljanje dodatne dokumentacije privrednog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša zahtijeva prethodno pribavljanje saglasnosti upravljačkih tijela Društva (Nadzornog odbora i Skupštine), te informiranje nadležne Vlade Federacije BiH kao većinskog vlasnika kapitala i resornog Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Osim toga, čak i da Društvo raspolaze potrebnim saglasnostima, prikupljanje obimne dokumentacije potrebne za reviziju privatizacije zahtijeva angažman značajnih ljudskih i finansijskih resursa koja su ograničena, zbog čega se Društvo nalazi u postupku finansijske konsolidacije.

Nakon urgencije za postupanje, „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša je aktom broj: 860/2021 od 15.06.2021. godine dostavio dio dokumentacije potrebne za reviziju privatizacije, te uputio revizore da dokumentaciju traže od nadležne Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, Agencije za privatizaciju USK-a, te resornih ministarstava.

Osim toga, ponovo je istaknuta činjenica da postupak privatizacije nije proveden, da ne postoji zakonski osnov za reviziju privatizacije državnog kapitala, te da nije okončan postupak finansijske konsolidacije privrednog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša.

Sve je dodatno otežavalo rad na reviziji privatizacije privrednog društva "Agrokomerc" d.d. Velika Kladaša, obzirom da se na taj način gubilo na vremenu, jer su revizori, kako bi došli do potrebne dokumentacije, morali ponavljati zahtjeve i slati urgencije za postupanje.

Kako bi bile iscrpljene sve mogućnosti, revizori su uputili zahtjeve za dostavu dokumentacije i Skupštini USK-a i Premijeru USK-a, te tražili pomoć kako bi nadležni organi dostavili dokumentaciju i kako bi se okončala revizija privatizacije navedenog privrednog društva.

U očitovanju Skupštine, navedeno je da je na prijedlog Vlade Unsko - sanskog kantona na sjednici održanoj dana 06.02.1997. godine Skupština Unsko - sanskog kantona donijela Odluku o agenciji za privatizaciju, te da su u predmetnoj odluci utvrđene

temeljne odredbe odluke, pravni položaj agencije, djelatnosti i nadležnosti, upravljanje i rukovođenje agencijom, nadzorni odbor i finansiranje Agencije.

Odlukom je utvrđeno da je Agencija za privatizaciju USK-a dužna svaka tri mjeseca podnositi Izvještaj o svom radu Vladi Kantona. Slijedom navedenog Skupština Unsko-sanskog kantona, postupajući po prijedlogu Vlade, osnivačkim aktom prenijela je sva upravljačka prava nad Agencijom na Vladu Unsko-sanskog kantona i ne raspolaže pravom da upravlja Agencijom sve dok se ne izmjeni osnivački akt.

Revizori su 13.12.2021. godine uputili Tužilaštvu USK-a zahtjev za dostavu dokumentacije broj: 02-15-1-295-43/21, koja se odnosi na malu privatizaciju, tačnije na ugovore o kupoprodaji.

Utvrđeno je da za potrebe revizorskog izvještaja nedostajala ključna dokumentacija kao što su: ugovori o vršenim kupoprodajama u maloj privatizaciji, javni pozivi za prodaju, obavještenja o rezultatima tendera, odluke o izboru najpovoljnijih ponuda, odluke o imenovanju komisija za prodaju imovine, odluke o prodaji dijela imovine preduzeća i izbor metoda prodaje, rješenja o imenovanju komisija za vrednovanje ponuda.

Zbog svega gore navedenog, posebno pobrojane dokumentacije koja nedostaje, a koja je ključna za izradu revizorskog izvještaja dana 31.12.2021. godine, postupajući revizori sačinili su Službenu zabilješku broj 02-15-1-295-46/21, na temelju koje je donesen Zaključak o privremenom prekidu postupka u predmetu revizije privatizacije privrednog društva "Agrokomerc" d.d. Velika Kladaša broj 01-02-1-274-22/21 od 31.12.2021. godine.

Privremeni prekid postupka trajat će dok nadležni organi ne dostave traženu dokumentaciju koja se odnosi na postupak male privatizacije.

Na navedeni Zaključak je dana 12.01.2022. godine uložen je priziv Udruženja nezaposlenih dioničara Agrokomerc d.d. Velika Kladaša koju je Agencija, kao prvostepeni organ, aktom broj 01-02-1-274-25/21 dana 19.01.2022. godine dostavila Vladi Federacije BiH kao drugostepenom organu na odlučivanje.

15. "KRIVAJA" d.o.o. ZAVIDOVIĆI

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva IP "Krivaja" d.o.o. Zavidovići - u stečaju sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije br. 02-15-1-334-53/21 od 03.09.2021. godine, koji je u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, 09.09.2021. godine dostavljen IP "Krivaji" d.o.o. Zavidovići - u stečaju na komentar/očitovanje. Agenciji za reviziju privatizacije je dostavljen komentar na dostavljeni Nacrt izvještaja, koji je uvršten u konačan Izvještaj.

U toku postupka revizije privatizacije, utvrđeno je da je, shodno Programu privatizacije iz 1999. – 2005. godine, te dostavljenoj dokumentaciji, privredno društvo IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići-u stečaju nije vršilo prethodnu vlasničku transformaciju u skladu sa odredbama Zakona o državnom kapitalu („Sl. List R BiH“ br. 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Sl. List SFRJ“ br. 37/90 i 84/90).

IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići-u stečaju, iako registrovana kao dioničko društvo još 1991. godine nije emitovala interne dionice. Zbog čega je u strukturi društva učešće državnog kapitala 100%.

Postupak privatizacije privrednog društva IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići- u stečaju nije proveden u skladu sa zakonima i drugim propisima.

Društvo IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići-u stečaju je u periodu 2000.- 2007. godine vršilo prodaju imovine, odnosno tehno-ekonomskih cjelina društva u postupku male privatizacije (metodom aukcije i tendera). U navedenom periodu prodana je imovina ukupne knjigovodstvene vrijednosti 55.024.959,06 KM po prodajnoj vrijednosti od 10.393.498,00 KM. Ukupno smanjenje kapitala po ovom osnovu iznosilo je 44.631.461,06 KM. Ukupna prodajna vrijednost u maloj privatizaciji, za sve predmete prodaje, činila je 18,89% knjigovodstvene vrijednosti prodane imovine.

U postupku revizije privatizacije je utvrđeno da nedostaje dokumentacija - poslovni planovi koji predstavljaju sastavni dio kupoprodajnih ugovora prema odredbama Uputstva o načinu vršenja kontrole izvršenja obveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl. Novine F BiH“, br. 14/03) i Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl. Novine F BiH“, br. 12/05), zbog navedenog nije bilo moguće precizirati izvore investicija.

Kod ugovora u maloj privatizaciji nije bilo moguće aktivirati sredstvo za obezbjeđenje ugovora – hipoteku, obzirom da nekretnine nisu bile upisane u zemljišne knjige u trenutku prodaje.

Obaveze zapošljavanja radnika iz ugovora o kupoprodaji u maloj privatizaciji također nisu izvršavane u rokovima i na način kako je to bilo ugovoreno, što je utvrđeno uvidom u matičnu evidenciju aktivnih osiguranika Federalnog zavoda za PIO/MIO.

Ugovor o zajedničkom ulaganju između IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići i „FERIMPEX“ d.o.o. Zavidovići koji je zaključen 24.09.2008. godine i zaključenih protokola i Anex, nisu realizovani, iz razloga što Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Vlada ZDK, kao potpisnici predmetnog ugovora, nisu ispoštovali svoje obveze preuzete ugovorom, protokolima i Anexom, što je detaljno opisano u Izvješćaju.

Ugovor o zajedničkom ulaganju od 24.09.2008. godine i Anex od 29.09.2010. godine raskinut je Presudom Općinskog suda u Sarajevu br. 65 0 Ps 210110 20 Ps 3 dana 18.01.2021. godine. Prilikom zaključivanja Ugovora o osnivanju gospodarskog društva „Krivaja 1884“ d.o.o. Zavidovići postojale su presude za naplatu potraživanja radnika za

koje su potpisnice Ugovora znale ili morale znati u trenutku zaključenja istog. Registracija novoosnovanog društva osporavana je prizivima zaposlenika. Društvo Krivaja 1884 d.o.o. Zavidovići, kasnije PD Krivaja d.o.o. Zavidovići je počelo sa poslovanjem nakon prve registracije, iako rješenje o registraciji nikad nije postalo pravosnažno, obzirom da su na rješenje o registraciji ulagani priziva zaposlenika. U konačnici „Krivaja 1884“ d.o.o. Zavidovići, Rješenjem Općinskog suda u Zenici od 06.08.2011. godine, brisana je iz sudskog registra, a neizmirene obveze iz poslovanja su onemogućile povjerioce da naplate svoja potraživanja.

U stečajnom postupku ortačka grupa, Trgovinsko društvo "Makro drvo" d.o.o. Žepče, "Marić Žepče" d.o.o. Žepče, Prograd proizvodnja, građevinarstvo i trgovina d.o.o. Žepče i gospodarsko društvo „Fedis“ d.o.o. Zavidović je kupila imovinu IP „Krivaje“ d.o.o. Zavidovići i osnovalo 2014. godine gospodarsko društvo „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići. 2016. godine otvoren je stečajni postupak gospodarskog društva „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići koji je još uvijek u tijeku.

Rješenjem o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići- u stečaju koje je doneseno 29.09.2021. godine broj: 01-02-1-333-5/21, utvrđeno je da postupak privatizacije nije proveden u skladu sa zakonima i drugim propisima. Na navedeno rješenje uložena je žalba te je dostavljen predmet drugostepenom organu na dalje postupanje.

16. “KAPIS“ d.o.o. TVORNICA KABELA TOMISLAVGRAD

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-496/21 od 11.10.2021. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva “KAPIS“ d.o.o. Tvornica kabela Tomislavgrad, ul. Malog Marijana b.b. 80240 Tomislavgrad.

Tokom prethodnog perioda je prikupljena dokumentacija od nadležne Agencije za privatizaciju HBŽ Livno, Pravobraniteljstva HBŽ Livno, Ministarstva gospodarstva HBŽ Livno, Federalne finansijsko-informatičke agencije. Očekuje se dodatna dokumentacija od PIO/MIO Mostar, kao i Tužiteljstva Kantona 10 koja je neophodna za sačinjavanje konačnog izvješća o reviziji.

Činjenica da je privredno društvo “KAPIS“ d.o.o. Tvornica kabela Tomislavgrad izbrisano iz registra poslovnih subjekata Općinskog suda u Livnu otežava dobijanje neophodne dokumentacije i potrebnih pojašnjenja potrebnih za postupak revizije privatizacije. I pored svih otežavajućih okolnosti, rad na ovom predmetu se privodi kraju, te će sukladno s tim biti okončan i postupak revizije privatizacije.

REVIZIJA PRIVATIZACIJE BANAKA

U skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka („Službene novine FBiH“, broj 55/12; u daljem tekstu: Zakon), Agencija ima obavezu dostavljati Informaciju o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala

1. „TRAVNIČKA BANKA“ d.d. Travnik

Rješenjem broj 01-02-1-148/21 od 05.02.2021. godine je otvorena revizija privatizacije "Travnička banka" d.d. Travnik. Odlukom broj 01-02-1-148-1/21 od 15.02.2021. godine za ovu reviziju angažovani su revizori ekonomske i pravne struke. Prikupljena je i proučena sva potrebna dokumentacija na osnovu koje je sačinjena Službena zabilješka dana 26.04.2021. godine broj 02-15-1-151-13/21 da nije moguće provesti reviziju privatizacije "Travnička banka" d.d. Travnik jer nije dostavljena ključna dokumentacija za provođenje iste jer je ista pripojena HVB Central Profit Banci d.d. Sarajevo. Na osnovu naprijed navedenog sačinjen je Zaključak o obustavi postupka revizije broj 01-02-1-148-2/21 dana 27.04.2021. godine.

2. "HVB CENTRAL PROFIT BANKA" d.d. SARAJEVO

Rješenjem 01-02-1-479/21 od 23.09.2021. godine je pokrenuta revizija pretvorbe i privatizacije "HVB Central profit banke" d.d. Sarajevo sukladno s Planom rada za 2021. godinu. Odlukom broj 01-02-1-479-1/21 od 23.09.2021. godine imenovani su postupajući revizori ekonomske i pravne struke. Pribavljena je veoma obimna dokumentacija i revizija je u toku. Do predaje ovog izvještaja o radu nije okončan postupak revizije privatizacije navedene Banke. Urađen je Nacrt izvještaja i isti je poslan Upravi društva na očitovanje.

9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Bitno je naglasiti da je rad na revizijama privatizacije od pojave virusa COVID 19 bio otežan, što zbog prikupljanja dokumentacije, što zbog samih djelatnika u Agenciji. Agencija sprovodeći Zakon nailazi na određene poteškoće u radu na reviziji privatizacije. Naime, prilikom dostavljanja tražene dokumentacije za pojedine postupke revizije pojavljuju se određene poteškoće. Prednje se uglavnom manifestuje kroz odugovlačenje postupka dostave tražene dokumentacije od strane učesnika u postupku privatizacije, nepoštivanje rokova za dostavu dokumentacije i sl. Nadalje, kod nekih revizorskih postupaka konkretnu dokumentaciju vezanu za privatizaciju je veoma teško i skoro nemoguće pribaviti. Određena dokumentacija je izgubljena, uništena ili je jednostavno nema, što mi uredno dokumentujemo i bitno je za takvu dokumentaciju da je ovlašteno lice ili organ dokažu da je nema. Isto tako, određene organizacijske promjene kod privrednog subjekta usložnjavaju proces. Situacija se dodatno usložnjava u slučajevima kada se vezano za postupak privatizacije već vode ili su prethodno vođeni određeni sporovi, ili kada je pravni subjekt kod kojeg se provodi revizija u međuvremenu prestao sa radom, odnosno obustavio poslovne aktivnosti. U takvim slučajevima dokumentacija se nalazi kod više različitih subjekata ili institucija, što zahtijeva dodatno vrijeme neophodno za kompletiranje iste.

Agencija nema mehanizam da pokrene procedure kaznenih odredbi, a koje su kao takve navedene u Zakonu. Iako je Predstavnički dom Parlamenta Federacije na svojoj 8. sjednici održanoj 20.11.2019. godine usvojio neophodne izmjene Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka, a koje se odnose na inspeksijski nadzor, to još nije uradio i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine te s tim u vezi član zakona koji govori o kaznenim odredbama još uvijek nije u cijelosti provodiv jer je potrebno da identičan tekst usvoji i Dom naroda parlamenta Federacije BiH. S tim u vezi Agencija može tek da obavijesti nadležno tužilaštvo, što Agencija trenutno i radi. U postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pojedine odredbe zakona su prevaziđene, a neke je opet nemoguće primjeniti.

Posebno je bitno naglasiti, da je članom 69. stav (3) Zakona o stečajnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, propisano da se prije otvaranja procedure stečajnog postupka prethodno treba izvršiti kontrola izvršene privatizacije za preduzeća koja su privatizovana ili su u procesu privatizacije, a u svemu tome ključnu ulogu ima Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, na čiju se adresu obraćaju i stečajni upravnici, posebno u posljednje vrijeme. Pretpostavka je da će u narednom periodu biti i više zatjeva.

S obzirom da je broj privrednih društava i banaka koje Agencija treba da revidira, a koje su privatizirane u prošlom periodu, znatno veliki, a isto tako i onih narednih privatizacija koje tek trebaju da se izvrše, za uspješno obavljanje revizija, neophodno je u budućem periodu raditi na povećanju budžeta kako bi se povećao broj revizora i administrativnog osoblja, a samim tim bi se povećao i broj revizija i po tom osnovu Agencija bi mogla u većem obimu uzimati predmete u rad. Agencija se već susreće sa obimnošću posla, a za to nema ni dovoljan broj administrativnog osoblja da može opslužiti i stizati sve zakonom definisane aktivnosti.

10. ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspekta evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Revizija pretvorbe i privatizacije predstavlja obiman i složen posao, koji se u relativno kratkom periodu mora obaviti kod velikog broja firmi, pa se brzina i efikasnost, revizije nameće kao imperativ. S tim u vezi, Agencija će i u narednom periodu tražiti da joj se

odobri zadovoljavajući broj zaposlenika kako bi mogla izvršavati zakonom utvrđene zadatke.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Broj: 01-04-1-183/22
Sarajevo, 29.03.2022. godine

DIREKTOR

Vedad Duraković, dipl.oec.