

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
AGENCIJA ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FBiH**

**INFORMACIJA O IZVRŠENIM REVIZIJAMA PRIVATIZACIJE DRŽAVNOG
KAPITALA PRIVREDNIH DRUŠTAVA I BANAKA U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE ZA PERIOD JANUAR – JUNI 2024. GODINE**

Sarajevo, septembar/rujan 2024. godine

Na osnovu člana 13. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Parlamentarnoj komisiji Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja,

INFORMACIJA O IZVRŠENIM REVIZIJAMA PRIVATIZACIJE DRŽAVNOG KAPITALA PRIVREDNIH DRUŠTAVA I BANAKA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD JANUAR – JUNI 2024. GODINE

UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na osnovu člana 13. Zakona, Agencija je dužna svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11, Ilidža.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izveštavati Vladu FBiH, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

PLAN RADA ZA 2024 GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 291/2024 od 27.02.2024. godine, usvojen je Plan rada za 2024 godinu, kojim je planirano 14 (četnaest) privrednih društava, koje treba revidirati.

RAD NA REVIZIJI PRIVATIZACIJE

Odgovornost revizora je sačiniti Izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva i banke na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja. Postupci revizije započinju donošenjem Rješenja o otpočinjanju revizije, te slanje svim relevantnim stranama dopisa za prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije.

Djelujući u tom smjeru, sprovode se aktivnosti koje prevashodno za cilj imaju prikupljanje dokumentacije neophodne za sastavljenje izvještaja o provedenoj reviziji privatizacije i analiziranje istih.

Najveći dio podataka i dokumenata prikuplja se od Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, kod privrednih društava i banaka kod kojih će se obaviti revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.

Revizija privatizacije u Federaciji BiH vrši se u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), i Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 22/06). Postupak revizije provodi se u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled pokrenutih revizija u prvoj polovini 2024. godine:

1. SOLANA D.D. TUZLA

Na osnovu odredbi Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", br. 55/12), Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06) i Rješenjem broj: 01-02-1-1101/24 od 09..01.2024. godine, obavljena je revizija privatizacije privrednog društva "SODASO" Holding, FABRIKA SOLI" d.d. Tuzla

Postupak revizije pretvorbe i privatizacije izvršili su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, te Zakonom o reviziji institucija u F BiH. Postupak revizije proveden je u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora.

Na osnovu provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Fabrika soli Tuzla“ d.d. Tuzla, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj 02-15-1-105-15/24 od 25.07.2024. godine koji je dostavljen društvu „Fabrika soli Tuzla“ d.d. Tuzla, na Komentar/Očitovanje.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u ostavljenom roku zaprimila je očitovanje Uprave „Fabrika soli Tuzla“ d.d. Tuzla. Aktom br. 03-03-1927/24 od 08.08.2024. godine. Uprava društva je obavijestila Agenciju da nema primjedbi na dostavljeni Nacrt izvještaja, nakon čega je Agencija sačinila konačan Izvještaj o izvršenoj pretvorbi i privatizaciji „Fabrika soli Tuzla“ d.d. Tuzla br. 02-15-1-105-17/24 od 28.08.2024. godine, a koji čini sastavni dio ovog Rješenja.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na osnovu kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji preduzeća ("Sl. Novine F BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), i drugim posebnim propisima.

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije u ovoj reviziji, utvrđeno je sljedeće:

1. Program privatizacije društva "SODASO" Holding, FABRIKA SOLI" d.d. Tuzla, sačinjen je u skladu sa odredbama članova od 8. do 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju (Sl. Novine Federacije BiH, br. 10/98, 26/98, 49/99, 40/00).

2. Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji korišteni u toku pripreme Početnog bilansa za privatizaciju "SODASO" Holding,

FABRIKA SOLI" d.d. Tuzla su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

Početni bilans stanja preduzeća na dan 31.12.1999. godine prema našem mišljenju prikazuje istinito i objektivno stanje po svim bitnim pitanjima imovine, kapitala i obaveza. Sačinjen je aktivni, pasivni i neutralni podbilans.

3. Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine izdala je Rješenjem br. 01-02-4366/2000 od 27.09.2000. godine o odobravanju programa privatizacije i Početnog bilansa stanja na dan 31.12.1999. godine. Pored iznosa ukupnog kapitala i strukture istog u izreci je navedeno da se dio državnog kapitala nominalne vrijednosti 14.897.708,00 KM koji čini 29,39 % ukupnog temeljnog kapitala poduzeća „SODASO" Holding, FABRIKA SOLI" dioničko društvo u mješovitoj svojini sa p.o. sa sjedištem u Tuzli, prodaje u postupku velike privatizacije prodajom dionica metodom javne ponude dionica.

4. Javni poziv za upis dionica objavljen 05.06.2001 godine, te upis dionica po prvom pozivu u drugom krugu izvršen je u skladu sa Pravilnikom o prodaji imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. novine Federacije BiH, br.19/98, 15/99, 32/99 i 36/99).

2. „UNIS“ Tvornica pogonsko kočionih sistema p.o. Prozor-Rama

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH broj: 01-02-1-102/24 od 09.01.2024. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva „UNIS“ Tvornica pogonsko kočionih sistema p.o. Prozor-Rama. Nakon provedenog postupka revizije, na osnovu utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza, pripremljen je Izvještaj o izvršenoj reviziji broj: 02-15-1-107-21/24 od 24.05.2024. godine.

Utvrđuje se da postupak privatizacije društva „UNIS“ Tvornica pogonsko kočionih sistema p.o. Prozor-Rama nije proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Postupkom revizije privatizacije društva „UNIS“ Tvornica pogonsko kočionih sistema p.o. Prozor-Rama, novi naziv „RAMA-WERK“ d.o.o. Prozor-Rama je utvrđeno da je u toku postupka privatizacije došlo do sljedeće povrede propisa:

I Kupac nije izvršio obavezu investiranja u privredno društvo „UNIS“ Tvornica pogonsko kočionih sistema Prozor-Rama kako je predviđeno članom 5.1. Ugovora o kupoprodaji br. 12-21-207/05 od 23.05.2005. godine u iznosu od 6.938.306,00 KM, u roku od tri godine u skladu sa planom investicija po dinamici ulaganja po godinama:

- U I godini 963.146,00 KM,
- U II godini 2.523.020,00 KM,
- U III godini 3.452.040,00 KM.

Kupac nije izvršio obavezu zapošljavanja 60 radnika predviđeno članom 5. Ugovora o kupoprodaji u društvo i to:

- U I godini 25 radnika,
- U II godini 22 radnika,
- U III godini 13 radnika.

Agencija za privatizaciju HNK je, nakon kontrole izvršenja ugovorenih obaveza Zapisnikom br. 12-21-214/06 od 14.06.2006. godine, konstatovala da je u roku za izvršenje obaveza za prvu poslovnu godinu Kupac izvršio investicijska ulaganja u ukupnom iznosu od 824.488,00 KM, što je za 138.757,41 KM manje od ugovorenog. U navedenom periodu Kupac je zaposlio 5 radnika, i obavezao se zaposliti preostalih 20 radnika do 01.07.2006. godine. Nakon kontrole izvršenja obaveza za drugu poslovnu godinu Agencija je Zapisnikom br. 12-21-179/07 od 01.06.2007. godine utvrdila da Kupac nije izvršio obavezu investiranja i zapošljavanja za drugu poslovnu godinu, nakon čega su, na zahtjev Kupca, Agencija i Kupac zaključili Aneks br. 1. kojim je rok za izvršenje obaveza investiranja i zapošljavanja produžen do 31.12.2007. godine. Agencija je nakon kontrole izvršene 20.05.2008. godine Zapisnikom br. 19-21-292/08 konstatovala da Kupac nije izvršio obavezu investiranja i zapošljavanja za drugu poslovnu godinu. Na ponovni zahtjev Kupca, Agencija i Kupac su zaključili Aneks br. 2. kojim su rokovi za izvršenje obaveza investiranja i zapošljavanja za drugu poslovnu godinu produženi do 23.08.2008. godine. Zapisnikom Agencije br. 19-21-591/08 od 23.09.2008. godine konstatovano je da Kupac nije u potpunosti izvršio obaveze investiranja i zapošljavanja ni u naknadno određenim rokovima.

Revizijom privatizacije je utvrđeno da Kupac nije izvršio obaveze iz Ugovora o kupoprodaji u ugovorenim rokovima, osim djelimično u prvoj poslovnoj godini u kojoj je izvršio investicijska ulaganja u rekonstrukciju građevinskih objekata, opreme i drugih ulaganja u ukupnom iznosu od 824.488,00 KM. Agencija je provedenih kontrola izvršenja ugovornih obaveza utvrdila da je kupac do posljednje kontrole izvršene 23.09.2008. godine zaposlio 29 radnika, a ne 60 kako je bilo ugovoreno.

II Kupac je postupio u suprotnosti sa odredbom člana 4. Ugovora kojom je ugovoreno da Kupac nema pravo otuđiti niti staviti teret (hipoteku) na nekretnine poduzeća dok potpuno ne realizira Poslovni plan, odnosno obveze preuzete Ugovorom, na način da je Kupac bez saglasnosti Agencije za privatizaciju HNK sa „HYPO ALPE ADRIA BANK“ d.d. Mostar zaključio Ugovor o dugoročnom kreditu sa valutnom klauzulom, partija broj: 6037003016 od 13.03.2006. godine u iznosu od 400.000,00 KM.

Rješenjem Općinskog suda u Mostaru broj: 07 56 Zzp 006513 06 od 15.03.2006. godine, zasnovano je založno pravo u korist banke uknjižbom na nekretninama založnog dužnika „RAMA-WERK“ d.o.o. Prozor-Rama upisanim u PL br. 215 k.o. Prozor-Rama.

Agencija za privatizaciju HNK je Kupcu ponudila sporazumni raskid ugovora o kojem se Kupac nije očitovao, nakon čega je Agencija nadležnom sudu podnijela tužbu za raskid kupoprodajnog ugovora i isplatu ugovorne kazne. Općinski sud u Mostaru je donio presudu broj: 58 0 P 049163 08 P od 12.11.2010. godine kojom je utvrđeno da se Ugovor o kupoprodaji dionica preduzeća „UNIS“ Tvornica kočionih sistema Prozor-Rama raskida i

vraća u državno vlasništvo 100% dionica temeljnog kapitala preduzeća. Presudom je Kupac obavezan, da na ime neispunjenja Ugovorom preuzetih obaveza, naknadi Agenciji ugovornu kaznu shodno članu 6.1. i 6.2. Ugovora u iznosu od 1.250.442,80 KM.

Općinski sud u Mostaru je donio Rješenje broj: 58 0 St 197318 18 St od 28.05.2018. godine radi utvrđivanja uvjeta za otvaranja stečajnog postupka nad pravnom osobom „RAMA-WERK“ d.o.o. Prozor-Rama, („UNIS“ Tvornica pogonsko-kočionih sistema Prozor-Rama). Nakon provednog postupka sud je Rješenjem br. 58 0 St 197318 18 St od 17.05.2019. godine odbio prijedlog za otvaranje stečaja. Rješenjem suda br. Tt-458/19 od 09.07.2019. godine privredno društvo „RAMA-WERK“ d.o.o. Prozor Rama je brisano iz sudskog registra.

3. „GORAŽDEPUTEVI“ D.D. GORAŽDE

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH broj: 01-02-1-103/24 od 09.01.2024. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva „Goraždeputevi“ d.d. Goražde. Nakon provedenog postupka revizije, na osnovu utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza, pripremljen je Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji broj: 02-15-1-106-34/24 od 16.05.2024. godine.

Utvrđuje se da u privrednom društvu „Goraždeputevi“ d.d. Goražde nije vršena prethodna vlasnička transformacija.

Utvrđuje se da postupak privatizacije privrednog društva „Goraždeputevi“ d.d. Goražde nije proveden u skladu sa zakonima i drugim propisima. Konačan izvještaj o reviziji čini sastavni dio ovog rješenja.

Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je privrednom društvu „Goraždeputevi“ d.d. Goražde dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije na komentar/očitovanje, koje je navedeno pravno lice bilo dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvještaja.

Agenciji za reviziju privatizacije je dostavljen komentar dana 03.06.2024. godine broj: 72/24, koji je uvršten u konačan Izvještaj broj: 02-15-1-106-38/24 od 03.06.2024. godine.

Shodno Programu privatizacije i dostavljenoj dokumentaciji utvrđeno je da privredno društvo „Goraždeputevi“ d.d. Goražde nije vršilo prethodnu vlasničku transformaciju u skladu sa odredbama Zakona o društvenom kapitalu („Sl. list R BiH“ br. 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Sl. list SFRJ“ br. 37/90 i 84/90).

Postupkom revizije privatizacije društva „Goraždeputevi“ d.d. Goražde je utvrđeno da je u toku postupka privatizacije došlo do povrede zakona i drugih propisa:

I Agencija za privatizaciju je postupila suprotno članu 9. Zakona o privatizaciji Federacije BiH, kada je donijela Rješenje broj: 26-19-654/00 od 01.11.2000. godine o odobravanju programa privatizacije i početnog bilansa 6 mjeseci poslije izvršene prodaje 12.05.2000. godine, kojim je:

1. Odobren program privatizacije preduzeća d.d. „Goraždeputevi“ sa sjedištem u Goraždu. Državni/društveni kapital koji će se privatizirati u postupku Tender u velikoj privatizaciji je 2.194.967,00 KM i

2. početni bilans stanja preduzeća d.d. „Goraždeputevi“ sa stanjem na dan 31.12.1999. godine. Ukupan iznos kapitala je 2.194.967,00 KM, što predstavlja 100,0000% ukupnog kapitala.

Članom 9. Zakona o privatizaciji FBiH je propisano da je nadležna agencija za privatizaciju dužna donijeti rješenje o podnesenom programu privatizacije i početnom bilansu stanja preduzeća za privatizaciju u roku od 3 mjeseca po isteku roka za podnošenje programa privatizacije i početnog bilansa.

Članom 5. Zakona o početnom bilansu stanja propisano je da početni bilans stanja preduzeća predstavlja osnov za utvrđivanje vrijednosti preduzeća za privatizaciju i isti se priprema u roku koji je utvrđen u članu 7. Zakona o privatizaciji. Na osnovu člana 19. Uredbe o metodologiji za priremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju nadležna agencija, ukoliko je program pripremljen u skladu sa Zakonom i uredbom, donosi rješenje o odobravanju programa i dostavlja ga preduzeću. Rješenjem se naročito utvrđuje: iznos državnog kapitala koji se privatizira, način prodaje i način plaćanja.

II Kupac nije izvršio obaveze novih finansijskih ulaganja na način predviđen Ugovorom o kupoprodaji državnog kapitala preduzeća „Goraždeputevi“ d.d. broj: Ugovora broj: 26-19-187-8/00 od 12.05.2000. godine između Kantonalne agencije za privatizaciju BPK-a kao Prodavca, i Munevere Ušanović, kao ovlaštenika u ime 74 radnika d.d. „Goraždeputevi“ Goražde, kao Kupca.

Članom 3. tačkom 3. Ugovora, Kupac se obavezao da će izvršiti nova finansijska ulaganja u nabavku drobilnog postrojenja za drobljenje i separaciju kamena od 1.300.000,00 KM, u periodu od 1 godine nakon uvođenja u posjed.

Revizijom postupka privatizacije konstatovano je da kupac nije izvršio obavezu iz vlastitih sredstava, nego iz tekućih sredstava predmeta kupovine.

Izvršenom kontrolom od strane Agencije za privatizaciju u BPK Goražde dana 30.11.2005. godine, u aktu - Pregled izvršenja ugovornih obaveza od 09.12.2005. godine, konstatovano je takođe da su sva ulaganja vršena iz tekućeg poslovanja „Goraždeputevi“ d.d. Goražde, a što je suprotno tački 5.4.1. Uputstva o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH (“Sl. novine F BiH”, br. 14/03), a kasnije i članom 11. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u F BiH (“Sl. novine F BiH”, br. 12/05), kojim je propisano da se pod

investicijama podrazumijevaju sredstva koja potiču direktno od kupca, odnosno čiji izvor finansiranja nije na teret društva koje je predmet kupoprodaje.

III Aneksi Ugovora o kupoprodaji zaključeni su poslije isteka rokova za izvršenje ugovornih obaveza iz Ugovora o kupoprodaji. Aneksima nije izvršena promjena strukture ulaganja. Revizijom postupka privatizacije konstatovano je da kupac nije izvršio obavezu iz Člana 3. tačka 3. Ugovora. Rok za izvršenje obaveze bio je 12.05.2001. godine.

Na zahtjev Ortačke grupe Agencija i Kupci su zaključili Aneks 1 Ugovora o kupoprodaji 19.11.2003. godine, broj: 13-19-315/03, kojim se u članu 3. za tačku 2. i 3. Ugovora produžava rok izvršenja obaveza (prijem novih radnika i finansijska ulaganja) do 30.10.2004. godine.

Aneks 2. Ugovora o kupoprodaji, zaključen je 17.03.2005. godine broj: 13-19-98/05 kojim se u članu 3. za tačku 2. i 3. Ugovora produžava rok za finansijska ulaganja i prijem novih radnika do 31.12.2005. godine.

Kupac nije potpisao anex ugovora o kupovini sa Agencijom za privatizaciju Bosansko – podrinjskog kantona vezano za promjenu investicionog ulaganja odnosno da se ne investira u kupovinu drobilačkog postrojenja kako je to decidno navedeno u članu 3. stav 4. Ugovora o kupoprodaji.

4. „KIMO“ D.O.O. ZENICA

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije privatizacije „Kimo“ d.o.o. Zenica br. 01-02-1-126/24 od 30.01.2024. godin pokrenut je postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Kimo“ d.o.o. Zenica. Postupak revizije privatizacije izvršili su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u FBiH, INTOSAI standardima.

U preduzeću „Kimo“ d.o.o. Zenica nije bilo prethodno izvršene vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom („Službeni list SFRJ“, br. 84/89 i 46/90), samim tim nije ni vršena Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije.

Utvrđuje se da je u toku postupka privatizacije preduzeća „Kimo“ d.o.o. Zenica došlo do povrede propisa. Sastavni dio Rješenja čini Izvještaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Kimo“ d.o.o. Zenica br. 02-15-1-130-31/24 od 16.05.2024. godine.

Postupak revizije proveden je u periodu od 30.01.2024 godine do 16.05.2024 godine.

Revizija je obuhvatila period počev od 1991. godine, i ustanovljeno je da u Društvu nije vršena prethodna vlasnička transformacija, period privatizacije „Kimo“ d.o.o. Zenica, te period nakon privatizacije do dana završetka revizije.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena privatizacija, radi provjere da li je privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Kimo“ d.o.o. Zenica, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije br. 02-15-1-130-26/24 od 25.04.2024. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u FBiH, Agencija za reviziju privatizacije u FBiH je dana 25.04.2024. godine Upravi društva „Kimo“ d.o.o. Zenica dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, na komentar/očitovanje koje je navedeno pravno lice bilo dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvještaja. Dostavljeni Nacrt je zaprimljen u Društvu. Uprava društva je u zakonom ostavljenom periodu dostavila komentar na Nacrt izvještaja.

Navodi iz dispozitiva ovog Rješenja zasnivaju se na činjeničnom stanju utvrđenom u postupku revizije i konstatovanog Izvještajem o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije državnog kapitala preduzeća „Kimo“ d.o.o. Zenica br. 02-15-1-130-31/24 od 16.05.2024. godine, i to:

1. U postupku revizije je utvrđeno da u preduzeću „Kimo“ d.o.o. Zenica nije vršena prethodna vlasnička transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90).

Samim tim nije ni vršena Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije, te nije bilo učešća privatnog kapitala –interne dionice na dan 31.12.1997. godine u ukupnom kapitalu društva „Kimo „ d.o.o. Zenica.

2. Revizijom postupka privatizacije državnog kapitala preduzeća "Kimo" d.o.o. Zenica, utvrđene su određene nepravilnosti i povrede propisa:

1. Početni bilans stanja sačinjen na dan 30.06.2000. godine ne prikazuje objektivno i istinito stanje imovine, kapitala i obaveza društva.

Društvo je sačinilo Program privatizacije u junu 1999. godine i početni bilans stanja na dan 30.06.2000. godine. U početnom bilansu stanja (aktivni podbilans) iskazan je ukupni kapital od 53.736,00 KM, po strukturi 100% državni. U programu privatizacije je navedeno da nisu u poslovnim knjigama Društva knjižene dodatno utvrđene obaveze po osnovu zapisnika Finansijske policije i Porezne Uprave FBiH, te samim tim nisu ni iskazane u početnom bilansu stanja i to u ukupnom iznosu 5.411.248,26 KM (glanica i kamate). Za navedene obaveze koje nisu iskazane u početnom bilansu stanja precijenjena je vrijednost kapitala. U početnom bilansu stanja na dan 30.06.2000. godine podcijenjena je vrijednost građavinskih objekata (bez stambenog fonda). Iskazana je sadašnja vrijednost od 2.888.506,00 KM, umjesto 3.244.681,00 KM, a što je iskazano u Revizorskom izvještaju koji je sačinio Orecons doo Zenica iz oktobra 2001. godine u Napomeni 5. - Stalna sredstva

(strana 10 izvještaja Orecons). Za utvrđenu razliku manje iskazane vrijednosti od 356.175,00 KM podcijenjen je državni kapital.

Pod tačkom 12. Programa privatizacije – Način prodaje navedeno je da kapital preduzeća iznosi 2.460.355,16 KM u aktivnom podbilansu.

Iz navedenog proizilazi da su u Programu privatizacije i Početnom bilansu stanja iskazane različite vrijednosti državnog kapitala.

Prema članu 4. Zakona o privatizaciji preduzeća (Sl. novine FBiH, br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00), u pripremi za privatizaciju, preduzeća pripremaju program privatizacije i početni bilans koji se podnose na odobrenje nadležnoj Agenciji za privatizaciju. Stav 2. navedenog člana predviđa pod tačkom 5. da je početna vrijednost preduzeća obavezni sadržaj programa privatizacije. U programu koji je sačinilo društvo Kimo d.o.o. stoji da je nominalna vrijednost kapitala 2.460.355,16 KM, a u početnom bilansu 53.736,00 KM.

Upravni odbor Agencije za privatizaciju Zeničko – dobojskog kantona je Rješenjem br. 20-01-248/00 od 31.08.2000. godine usvojilo takav program privatizacije i početni bilans stanja, i ako su u ta dva dokumenta iskazane različite vrijednosti kapitala.

U članu 8. Rješenja UO Agencije br. 20-01-248/00 od 31.08.2000. godine navedeno je da nakon 6 mjeseci po stupanju na snagu Rjesenja, a prije objavljivanja javnih poziva za tender i za javnu ponudu dionica, Direktor Agencije za privatizaciju Zeničko – dobojskog kantona obavezan je da dopunskim rješenjem izvrši korekciju visine kapitala, koja je nastala kao rezultat redovnog poslovanja i nastalih promjena u tom periodu, te da će se, dopunsko rješenje smatrati sastavnim dijelom Rješenja br. 20-01-248/00.

Prema članu 6. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (Sl. novine FBiH, 12/98, 40/99) Početni bilans stanja iskazan u KM, poslije prihvatanja od nadležnog organa postaje bilans stanja subjekta iz člana 2. Zakona u kome se iskazuju promjene u poslovanju.

Ukoliko od datuma pripreme početnog bilansa stanja protekne više od šest mjeseci subjekti privatizacije su obavezni da dostave korigovane početne bilanse stanja sa vrijednostima iskazanim u KM.

Početni bilans stanja predstavlja pregled stvari, prava, obaveza i kapitala preduzeća sa kojim ulazi u proces privatizacije. Aktivni podbilans stanja se sačinjava na osnovu ukupnog bilansa korigovanog za stavke iskazane u pasivnom i neutralnom podbilansu.

UO Agencije za privatizaciju gore navedenim Rješenjem usvojio je program privatizacije i početni bilans na dan 30.06.2000. godine sa različito iskazanim kapitalom u navedena dva dokumenta (program privatizacije i početni bilans), a netačnim u oba navedena dokumenta, te netačno prikazanom vrijednosti imovine (građavine), kapitala i obaveza. Odluke Vlade i Skupštine Zeničko – dobojskog kantona o preuzimanju dijela duga društva uslijedile su nakon usvajanja programa privatizacije i početnog bilansa stanja i to 19.08.2002. godine, 02.10.2002. g. i 25.02.2003. godine, te UO Agencije nije mogao usvojiti početni bilans na dan 30.06.2000. godine bez iskazanih dodatnih obaveza po zapisnicima Finansijske policije i Porezne uprave, jer do tada niko nije preuzeo te obaveze, samim tim je precijenjena vrijednost državnog kapitala.

Agencija za privatizaciju nakon isteka od 6 mjeseci od usvajanja početnog bilansa stanja i programa privatizacije, tj. Rješenja br. 20-01-248/00 od 31.08.2000. godine, a prije raspisivanja Javnog poziva za prodaju državnog kapitala (javni poziv objavljen 12.04.2001.g.) nije od preduzeća zatražila korigovani početni bilans niti je isti odobraval, dakle nije izvršila dopunu gore navedenog Rješenja, čime nisu ispunjeni uslovi iz člana 8. Rješenja br. 20-01-248/00, člana 6. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (Sl. novine FBiH, 12/98, 40/99) i člana 4. stav 2. tačka 5. Zakona o privatizaciji preduzeća (Sl. novine FBiH, br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00).

UO Agencije je odobrio program privatizacije sa netačno iskazanim iznosom državnog/društvenog kapitala koji se privatizira što nije u skladu sa članom 19. stavom 2. tačka 1. Uredbe o metodologiji za priremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju (Sl. novine FBiH, br. 10/98), a koji glasi: Ukoliko je program pripremljen u skladu sa Zakonom i ovom Uredbom, nadležna agencija donosi rješenje o odobravanju programa i dostavlja ga preduzeću. Rješenje iz stava 1. ovog člana nadležna agencija naročito utvrđuje: 1. Iznos državnog/društvenog kapitala koji se privatizira.

Obzirom da je bilo jasno iz Programa privatizacije da obaveze nastale po Zapisnicima Finasijske policije i Porezne uprave FBiH nisu iskazane u početnom bilansu stanja u ukupnom iznosu 5.411.248,26 KM, te da samim tim nije ispravno prikazana vrijednost kapitala Društva nije ispunjen uslov iz člana 11. stav 1. tačka 1. Uredbe, a u kojoj se navodi da informacije o strukturi kapitala uključuju ukupan iznos kapitala, odnosno osnovne glavnice preduzeća, pa je u navedenom slučaju Agencija trebala postupiti u skladu sa članom 20. Uredbe, tj. Rješenjem naložiti preduzeću ispravku ili dopunu Programa, a ne isti odobriti.

Da su prikazane obaveze društva u početnom bilansu od 5.411.248,26 KM (što je društvo bilo obavezno), jasno je da je kapital na dan 30.06.2000. godine 0,00 KM, te da društvo ima akumulirani gubitak iznad visine kapitala, a član 6. Uredbe o metodologiji za priremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju (Sl. novine FBiH, br. 10/98), propisuje da ukoliko je u aktivnom podbilansu stanja preduzeća vrijednost imovine jednaka vrijednosti obaveza, tako da preduzeće nema kapitala, preduzeće priprema program privatizacije putem prodaje imovine i/ili emisije novih dionica. Emisija novih dionica može se vršiti po osnovu pribavljanja dodatnog kapitala (dokapitalizacije), ili konverzije obaveza u dionički kapital.

Imajući u vidu navedeno nejasno je zbog čega UO Agencije nije postupio u skladu sa članom 20. Uredbe tj. naložio preduzeću ispravku programa i početnog bilansa, te nakon toga primijenio član 6. Uredbe u smislu dokapitalizacije i konverzije obaveza u dionički kapital, već odabrao Rješenjem metod prodaje putem tendera, pogotovo imajući u vidu da je na dan 30.6.2000. godine obaveza po osnovu neto plaća prema radnicima iznosila cca 1.000.100,00 KM, obaveze prema dobavljačima 1.455.983,00 KM i obaveze prema kreditorima 1.953.202,00 KM, imajući u vidu da se emisija dionica ne može vršiti po osnovu konverzije u dionički kapital prema članu 6. Uredbe samo prema preduzećima i bankama koje su predmet privatizacije.

2. Javni poziv za prodaju državnog kapitala Kimo d.o.o. je objavljen 12.04.2001. godine.

Isti je sadržavao netačan podatak o nominalnoj vrijednosti kapitala, jer se prethodno nije sačinio korigovani početni bilans stanja, a kako smo to već u ovom dijelu Izvještaja objasnili (tačka 1.).

Na javni poziv pristigla je jedna ponuda u propisanom roku, ponuđača Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko. Tenderska komisija je pristiglu ponudu proglasila formalno ispravnom, ali nismo našli da je ponuda vrednovana u skladu sa kriterijima u Javnom pozivu i u skladu sa članom 16. Pravilnika o postupku prodaje javnim prikupljanjem ponuda (tender) u velikoj privatizaciji (Sl. novine F BiH, br.21/00), ali su opočeli pregovori sa ponuđačem što omogućava član 17. Pravilnika. Međutim nismo našli da je tenderska komisija nakon pregovora koji su trajali duže od 12 mjeseci donijela Odluku o proglašenju pobjednika, a kako je to propisano članom 18. Pravilnika, nakon čega se potpisuje Ugovor o kupoprodaji.

3. U postupak pregovaranja uključila se pored Agencije i Vlada Zeničko – dobojskog kantona. Nismo našli ni da je Vlada ili nadležno ministarstvo privrede imenovalo određenu osobu koja će učestvovati u pregovorima, odnosno svog predstavnika.

Na zahtjev Agencije za privatizaciju ZD kantona i Vlade ZD kantona, a dok su tekli pregovori sa ponuđačem, izvršena je revizija finansijskih izvještaja društva Kimo doo na dan 30.06.2001. godine. Reviziju je obavilo Društvo za računovodstvo reviziju i konsalting Orecons doo. Prema revidiranom izvještaju na dan 30.06.2001. Pasiva iznosi 14.386.058,28 KM i sastoji se od kapitala 0,00 KM i ukupnih obaveza 14.386.058,28. Aktiva društva iznosi 14.386.058,28 i u istoj je uključen gubitak iznad visine kapitala 8.072.400,96 KM . Napominjemo da su u poslovnim knjigama društva nakon 30.6.2000. godine (datum početnog bilansa stanja), a prije ove revizije proknjižene obaveze po osnovu zapisnika Finansijske policije i porezne uprave FBiH. Ovaj revizorski izvještaj dostavljen je društvu 01.11.2001.g.(detaljan pregled bilansa dat u dijelu Izvještaj 4.1. str.24-27).

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je na osnovu člana 16. stav 2. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona (Sl. novine ZD kantona, br. 16/00) donijela dana 19.08.2002 godine Odluku br. 02-14-17602/02 o preuzimanju obaveza preduzeća „KIMO“ doo Zenica.

Navedenom Odlukom Vlada ZE-DO kantona je preuzela obaveze preduzeća Kimo d.o.o. Zenica iskazane u njegovom revidiranom bilansu stanja na dan 30.06.2001. godine, u ukupnom iznosu od 3.466.139,00 KM, kao i obaveze nastale do dana zaključenja ugovora o kupoprodaji predmeta tendera sa Prevent Sarajevo doo Visoko i to po osnovama poreza, doprinosa, carina, te zateznih kamata po javnim prihodima (detaljno opisanu u dijelu izvještaja 4.1.3. Odluke Vlade i Skupštine ZD kantona).

U Odluci je navedeno i da će 110.000 navedenog preuzetog duga biti uplaćeno u 2002. godini , a ostatak će biti planiran u budžetu Zeničko – dobojskog kantona za 2003. godinu.

Istog dana kada je donesena gore navedena Odluka Vlade ZD kantona, dakle 19.08.2002. godine potpisan je Ugovor o kupoprodaji predmeta tendera br. T-21-01, između Agencije za privatizaciju ZD kantona kao prodavca, Prevent Sarajevo doo Visoko kao kupca i Vlade Zeničkodobojskog kantona predstavljane po predsjedniku koja je učestvovala u

pregovorima o kupoprodaji i preuzela određeni dug preduzeća Kimo gore navedenom Odlukom (tekst Ugovora prezentovan u dijelu 5. Izvještaja – Promjena vlasničke strukture).

U postupku revizije je utvrđeno da Ugovor o kupoprodaji predmeta tendera broj: T-21-01 nije sačinjen u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje javnim prikupljanjem ponuda (tender) u velikoj privatizaciji (Sl. novine F BiH, br.21/00), jer tenderska komisija nije donijela Odluku o proglašenju pobjednika kako je to predviđeno članom 18. Pravilnika. Prema članu 18. Pravilnika nakon što tenderska komisija donese Odluku o proglašenju pobjednika potpisuje se kupoprodajni ugovor. U ovom slučaju to se nije desilo, te je nejasno kako je Agencija za privatizaciju, pristupila potpisu ugovora, bez odluke o proglašenju pobjednika. Pogotovo ističemo da pored što ne postoji Odluka o proglašenju pobjednika tendera, takođe ne postoji ni vrednovanje ponude ponuđača Prevent Sarajevo doo Visoko, a prema kriterijima koji su navedeni u Javnom pozivu.

U vezi sa gore navedenim Ugovor o kupoprodaji predmeta tendera broj: T-21-01 nije uopšte ni mogao biti zaključen.

Prema članu 6. navedenog Ugovora o kupoprodaji (dio III Ugovora Prava i obaveze tačka c), Prevent Sarajevo doo Visoko, kao kupac se obavezao da će izmiriti obaveze društva Kimo d.o.o. u iznosu od 1.300.000,00 KM i to prema bankama i ostali dio prema prioritetima, a isključivo do navedenog iznosa.

Smatramo da su prioriteti trebali biti navedeni u ovom članu Ugovora.

Ova revizija potvrđuje da je kupac ispunio obaveze iz navedenog člana i to na način kako je to navedeno u dijelu 5.2. Izvještaja (strana 65-66).

Međutim u članu 7. stav 4. Ugovora o kupoprodaji navodi se „Vlada ZE-DO kantona dat će saglasnost, da se nakon zaključivanja ovog Ugovora

- Prevent Sarajevo doo Visoko oslobodi plaćanja obaveza prema prihodima ZE-DO kantona, za iznos izmirenih obaveza preduzeća Kimo iznad iznosa od 1.300.000,00 KM,
- Povjerioci preduzeća Kimo d.o.o. Zenica mogu osloboditi plaćanja obaveza prema prihodima ZE-DO kantona do iznosa potraživanja prema preduzeću Kimo doo Zenica“.

Navedena odredba Ugovora u članu 7. stav 4. je nezakonita. Vlada ZE-DO kantona ne može dati saglasnost za oslobađanje kupca Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko, niti povjerilaca društva Kimo kao i bilo kog drugog pravnog ili fizičkog lica za oslobađanje od plaćanja javnih prihoda, pa i onih koja se uplaćuju u budžet kantona. Ističemo da po navedenoj odredbi Ugovora nije došlo do oslobađanja bilo kog povjerioca plaćanja obaveza po osnovu javnih prihoda, a koji se uplaćuju u budžet kantona.

Član 7. stav 4 Ugovora nije zakonit niti je bio provodiv.

Stavom 2. člana 7. Ugovora o kupoprodaji navedeno je da Vlada ZE-DO kantona preuzima obaveze preduzeća Kimo d.o.o. iskazane u njegovom revidiranom bilansu stanja na dan 30.06.2001. godine, kao i do dana zaključivanja Ugovora, a po osnovu poreza, doprinosa, carina i zateznih kamata po zapisnicima Finansijske policije i Porezne uprave F BiH.

U navedenom članu nije preciziran iznos tih obaveza koje vlada preuzima. Imajući u vidu da je Vlada ZE-DO kantona na dan potpisa Ugovora usvojila i Odluku br. 02-14-17602/02 o preuzimanju obaveza preduzeća „KIMO“ doo Zenica.

Navedenom Odlukom Vlada ZD kantona je preuzela obaveze preduzeća Kimo d.o.o. Zenica iskazane u njegovom revidiranom bilansu stanja na dan 30.06.2001. godine, u ukupnom iznosu od 3.466.139,00 KM, kao i obaveze nastale do dana zaključenja ugovora o kupoprodaji predmeta tendera sa Prevent Sarajevo doo Visoko i to po osnovama poreza, doprinosa, carina, te zateznih kamata po javnim prihodima (detaljno opisano u dijelu izvještaja 4.1.3. Odluke Vlade i Skupštine ZD kantona, te u tački 3. ovog dijela Izvještaja - Ocjena postupka privatizacije).

U Odluci je navedeno i da će 110.000 navedenog preuzetog duga biti uplaćeno u 2002. godini, a ostatak će biti planiran u budžetu Zeničko – dobojskog kantona za 2003. godinu.

Vlada ZD kantona je Odluku br. 02-14-17602/02 o preuzimanju obaveza preduzeća „KIMO“ d.o.o. Zenica, trebala poslati Skupštini ZE-DO kantona na usvajanje i tek nakon usvajanja od strane Skupštine, odredbe takve odluke o preuzimanju duga bi mogla biti sastavni dio Ugovora o kupoprodaji. Vlada kantona je samo predlagač budžeta, a Skupština kantona usvaja budžet. Dakle Vlada je Ugovorom prihvatila obavezu za koju nije znala da li će moći biti izvršena i da li će Skupština uopće usvojiti prijedlog budžeta sa navedenim obavezama.

Naknadno, a nakon potpisa Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera, Skupština Zeničko – dobojskog kantona je na III sjednici, održanoj 25.02.2003. godine donijela Odluku br. 03-14-3712/03 o preuzimanju obaveza „Kimo“ d.o.o. Zenica. Odluka je objavljena u Sl. novinama Zeničko-dobojskog kantona br. 5 od 14.04.2003. godine (strana 212) i to u iznosu 5.120.426,00 KM (detaljno opisano u dijelu Izvještaja 4. tačka 4.1.3.). Donošenjem navedene Odluke od strane Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, Vlada kantona jeste postala obveznik za preuzete obaveze po Ugovoru o kupoprodaji.

Gore opisanoj Odluci Skupštine prethodila je i Izmjena Odluke vlade br. 02-14-17602/02 od 19.08.2002.g. koja je donesena dana 02.10.2002 godine Odluku br. 02-14-21569/02 o preuzimanju obaveza preduzeća „KIMO“ d.o.o. Zenica u iznosu od 5.120.426,00 KM (detaljno opisano u dijelu Izvještaja 4. tačka 4.1.3.).

Navedenom Odlukom Vlada ZE-DO kantona je preuzela obaveze preduzeća Kimo d.o.o. Zenica iskazane u njegovom revidiranom bilansu stanja na dan 30.06.2001. godine, kao i obaveze nastale do dana zaključenja ugovora o kupoprodaji predmeta tendera sa Prevent Sarajevo doo Visoko.

U Odluci je navedeno da će Vlada ZD kantona preuzeti ispunjenje obaveza prema povjeriocima Kimo d.o.o. iznad iznosa od 1.300.000 KM, a u iznosu od 2.092.574 KM.

U ovoj Odluci je bilo potrebno specificirati prema kojim povjeriocima i koji pojedinačni iznos obaveza se preuzima.

Prema Zakonu o Vladi Zeničko – dobojskog kantona članom 15. je propisano:

Vlada u ostvarivanju svojih ovlašćenja utvrđenih ustavom i zakonom donosi: uredbe, odluke, rješenja i zaključke. Članom 16. je propisano:

Uredbom se uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade, bliže uređuju odnosi za sprovođenje zakona, osnivaju stručne i druge službe i utvrđuju načela za unutrašnje ustrojstvo kantonalnih organa uprave.

Odlukom se uređuju pojedina pitanja ili propisuju mjere Vlade i odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom. Iz navedenog jasno proizilazi da u nadležnosti Vlade kantona nije donošenje budžeta, već samo predlaganje, te Vlada nije mogla na osnovu donesenih Odluka, a tiču se preuzimanja obaveza koje će biti plaćene iz budžetskih sredstava, ugovoriti sa kupcem u Ugovoru o kupoprodaji predmeta tendera.

Odluka Skupštine kako smo već naveli je trebala prethoditi potpisu Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera.

Obzirom da su Agencija za privatizaciju i Vlada ZE-DO kantona potpisali Ugovor o kupoprodaji predmeta tendera sa kupcem, te da je kupac prema članu 6. Ugovora obavezan za izmirenje iznosa obaveza društva Kimo d.o.o. do iznosa od 1.300.000,00 KM, a da Vlada ZE-DO kantona prema članu 7. istog Ugovora preuzima obaveze po osnovu poreza, doprinosa, carina i zateznih kamata, bez da je u navedenom članu naveden nominalni ukupni iznos tih obaveza i pojedinačni, te da je Vlada donijela Odluku br. 02-14-17602/02 o preuzimanju obaveza preduzeća „KIMO“ d.o.o. Zenica, u ukupnom iznosu od 3.466.139,00 KM, a kasnije Odluku br. 02-14-21569/02 o preuzimanju obaveza preduzeća „KIMO“ d.o.o. Zenica u iznosu od 5.120.426,00 KM, a pozivajući se na stanje obaveza po revidiranom finansijskom izvještaju (bilans stanja) na dan 30.06.2001. godine, postavlja se pitanje ko je bio obavezan platiti ostale obaveze društva Kimo d.o.o., a koje premašuju navedene iznose.

Prema revidiranom izvještaju na dan 30.06.2001. Pasiva iznosi 14.386.058,28 KM i sastoji se od kapitala 0,00 KM i ukupnih obaveza 14.386.058,28. Aktiva društva iznosi 14.386.058,28 i u istoj je uključen gubitak iznad visine kapitala 8.072.400,96 KM. Obavezivanjem kupca da izmiri obaveze do iznosa 1.300.000,00 KM i preuzimanjem Odlukom ukupnih obaveza u iznosu od 5.120.426,00 KM od strane Vlade ZE-DO kantona, što ukupno iznosi 6.420.426,00 KM, ostaju ukupne obaveze preduzeća Kimo d.o.o. 7.965.632,28 KM.

Agencija za privatizaciju i Vlada ZE-DO kantona nisu mogli osloboditi kupca izmirenja ovog ostatka obaveza, a da iste ne preuzmu, niti su mogli jednostavno zanemariti te obaveze. U navedenom ostatku obaveza za koje nije ugovoreno ko ih treba izmiriti su i obaveze prema radnicima 2.339.638,94 KM. Akontacije koje su uplaćene radnicima i navedene u aktivi revidiranog bilansa stanja iznose 1.298.824,62 KM.

Kako su potpisnici Ugovora o kupoprodaji i na koji način će riješiti ove obaveze, a imajući u vidu da nije trebalo očekivati da se povjerioci odreknu svojih potraživanja i da ih potpisnici ugovora potpuno zanemare. Ni jedna strana potpisnica Ugovora nije postavljala ovo pitanje, a sve strane su bile upoznate sa revidiranim finansijskim izvještajima na dan 30.06.2001. godine.

Prodavac Agencija za privatizaciju i Vlada ZE-DO kantona su na kupca prenijeli obavezu plaćanja 1.300.000,00 obaveza društva Kimo d.o.o., a društvo je imalo ukupno obaveza 14.386.058,28, ukupnu aktivu 14.386.058,28 od čega imovinu 6.313.657,32 i gubitak iznad visine kapitala 8.072.400,96 KM.

Ukoliko su obaveze za kupca ostale 1.300.000,00 KM od ukupnih obaveza, a aktiva 14.386.058,28 KM proizilazi da je prodat kapital od 5.013.657,32 KM za 1 KM (za jednu konvertibilnu marku) $(14.386.058,28 - 1.300.000,00 = 13.086.058,28$ obaveza kojih se kupac oslobađa) (A - gubitak iznad visine kapitala $14.386.058,28 - 8.072.400,96 = 6.313.657,32$ KM) (A - gubitak iznad visine kapitala $-1.300.000,00 = 5.013.657,32$).

Nesporno je da je Kupac uplatio iznos na ime obaveza iz člana 6. Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera, a od toga Obaveze prema radnicima 53.664,40 KM, a ostatak do 1.300.000,00 KM prema bankama i dobavljačima.

Ugovor o kupoprodaji predmeta tendera sadrži priloge 1,2 i 3.

- Prilog 1. je spisak radnika
- Prilog 2.- pregled obaveza koje će kupac izmiriti do 1.380.000,00 KM (u Ugovoru o kupoprodaji član 6. navodi se 1.300.000,00)
- Prilog 3. – pregled obaveza na dan 31.12.2001. g. koje preuzima Vlada ZE-DO kantona (U gore navedenim Odlukama Vlade ZE-DO kantona navedeno preuzimanje obaveza po revidiranom bilansu stanja na dan 30.06.2001.godine)

U prilogu 3. Ugovora navedeno je da su se radnici osim njih 22 izjasnili da se odriču svojih potraživanja.

U dokumentaciji koju su revizori pregledali nisu pronašli takve izjave, te se ne izjašnjavaju o eventualnom postojanju istih. Obzirom da nije poznato kada su date navedene Izjave, zaključeno je da nisu date prije 30.06.2001. godine, jer prema revidiranom bilansu stanja u pasivi preduzeća su iskazane obaveze prema radnicima.

Odricanje od potraživanja od strane radnika, odnosno otpis obaveza koje su u prethodnim periodima knjižene kao trošak preduzeća knjiži se u korist prihoda, što mora imati uticaj na povećanje dobiti ili smanjenje gubitka, a time i na povećanje kapitala ili smanjenje akumuliranog gubitka.

Pored svih drugih istaknutih nepravilnosti privatizacija društva Kimo d.o.o. i potpisivanje ugovora o kupoprodaji nije izvršena na zakonit način. Prije objave Javnog poziva potrebno je bilo sačiniti korigovani početni bilans stanja, isti razmotriti UO agencije i donijeti novo Rješenje, zatim u toku pregovora, a obzirom da se prodaja vršila pod povoljnijim uvjetima po Zaključku Vlade ZE-DO kantona (član 17. Zakona o privatizaciji preduzeća) za tačno definisane obaveze po revidiranom izvještaju sačiniti prijedlog koje od tih obaveza preuzima Vlada (navesti ih pojedinačno), za Odluku o preuzimanju obaveza dobiti saglasnost Skupštine kantona i nakon toga pristupiti potpisu ugovora.

4. Shodno odredbama Uputstva o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u F BiH ("Sl. Novine F BiH", br. 14/03), Pravilnika o

obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizaciju u Federaciji BiH (Sl. Novine FBiH, br. 12/05, 17/06, 9/09, 13/09, 52/09), Kantonalna agencije za privatizaciju Zenica, je bila dužna vršiti (ne)posrednu kontrolu izvršavanja ugovornih obaveza po Ugovoru o kupoprodaji predmeta tendera broj: T-21-01 od 19.08.2002. godine i to svako 6 (šest) mjeseci neposrednu kontrolu od 19.8.2002.g. u roku od tri godine, dakle u roku u kome je kupac bio obavezan izmiriti svoje obaveze iz kupoprodajnog ugovora tj. zadržavanje postojećih radnika i novo upošljavanje, te investiranje u roku 3 godine od donošenja Rješenja o izvršenoj privatizaciji, što znači do 2007.g. jer je Rješenje doneseno 2004. godine. Od 2006. godine prema gore navedenom Pravilniku neposredne kontrole su bile obavezne jednom godišnje.

Agencija je izvršila ukupno 4 (četiri) neposredne kontrole i o istim sačinila Zapisnike. Kontrole su vršene 06.07.2004. godine, 15.03.2005.g., 25.10.2006.g. i 17.12.2009. godine. Dakle u periodu od tri godine od dana kupoprodaje Agencija je izvršila samo dvije neposredne kontrole, trebala je izvršiti ukupno 6 (šest) kontrola. Neposredne kontrole nakon isteka od 3 (tri) godine vršene su jer nisu bile ispunjene obaveze iz kupoprodajnog ugovora, kako obaveze kupca tako i Vlade ZD Kantona koja je preuzela određene obaveze po Ugovoru o kupoprodaji, ali samo 2006. i 2009. godine, dakle ne jednom godišnje. Od 2009.g. do 2014. kada je izdato Uvjerenje da su izvršene obaveze iz kupoprodajnog ugovora nije vršena uopšte neposredna kontrola.

Dakle Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije vršila neposredne kontrole u skladu sa Uputstvom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u F BiH ("Sl. Novine F BiH", br. 14/03) i Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizaciju u Federaciji BiH (Sl. Novine FBiH, br. 12/05, 17/06, 9/09, 13/09, 52/09).

U svojim zapisnicima o kontroli izvršenja ugovorenih obaveza po pitanju zadržavanja postojećih radnika i upošljavanja novih radnika Agencija konstatuje da je do 2004. godine (Zapisnik I) kupac zadržao u radnom odnosu 291 radnika odmah, da je u 2003. godini uposlano 20 ranika i u 2004. godini 40 radnika, a u tabeli pod rednim brojem 2. konstatuje da je ukupno primljeno 168 radnika. (Zapisnik od 06.07.2004. dio Izvještaja 5.4. Kontrola ugovorenih obaveza). U Zapisniku stoji napomena da su radnici zadržani u preduzeću Prevent Sarajevo doo Visoko, te da je novo upošljavanje izvršeno takođe u Prevent Sarajevo doo Visoko, a ne u preduzeće Kimo doo Zenica. Obrazloženje kupca je da Vlada ZD Kantona nije izvršila svoje Ugovorom o kupoprodaji preuzete obaveze, te da zbog blokade računa društva Kimo d.o.o. nije bilo moguće u isto uposliti nove radnike i iz istog razloga i postojeći radnici su odjavljeni iz društva Kimo d.o.o. i prijavljeni u radni odnos u Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko.

I u Zapisniku o izvršenoj neposrednoj kontroli od strane Agencije od 17.12.2009. godine, navodi se da je zadržano od 291 radnika njih 268 jer je 17 radnika sporazumno raskinulo radni odnos, a ostali su penzionisani, da je uposlano novih 60 radnika, te da je dodatno uposlano 406 radnika i da je ukupni broj radnika 674.

Zapisnicima Agencije za privatizaciju o kontroli izvršenja ugovorenih obaveza od strane Kupca konstatovano je da su radnici zaposleni u Prevent Sarajevo d.o.o., a ne Kimo d.o.o.,

kao i da su radnici preduzeća Kimo koje je kupac bio obavezan po Ugovoru o kupoprodaji predmeta tendera zadržati u društvu Kimo d.o.o. objavljeni iz radnog odnosa u istom i prijavljeni u Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko, te proizilazi da je Agencija vršila kontrolu u društvu Prevent Sarajevo koje je kupac, a ne u društvu Kimo d.o.o. u kome je trebalo zadržati postojeće i uposliti nove radnike.

U Zapisnicima je trebalo konstatovati da nisu izvršene obaveze iz člana 3. – zapošljavanje, Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera broj: T-21-01 od 19.08.2002 u pogledu zapošljavanja. Obrazloženje Kupca za upošljavanje radnika u društvo Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko nema nikakvu osnovu, jer je Kupac potpisao Ugovor o kupoprodaji predmeta tendera broj: T-21-01, i obavezao se prema članu 3. istog zadržati radnike u društvu Kimo d.o.o. i uposliti novih 60 radnika. To što Vlada Zeničko – dobojskog kantona nije izmirila obaveze preuzete gore navedenim Ugovorom nije obrazloženje niti opravdanje za postupanje kupca suprotno članu 3. Ugovora, jer je kupac potpisao Ugovor, a bez da su u istom utvrđeni tačni rokovi u kome će Vlada ZD Kantona izvršiti preuzete obaveze.

Pogotovo činjenica da su postojeći radnici društva Kimo doo odmah po potpisu Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera broj: T-21-01 od 19.8.2002. godine objavljeni iz Kimo d.o.o. i prijavljeni u društvo Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko, a neki čak i 2001. godine dok su još pregovori o kupoprodaji bili u toku. Tačno 91 radnik je na dan potpisa Ugovora T-21-01 19.08.2002. godine objavljen iz Kimo d.o.o. i prijavljen u Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko, iz čega jasno proizilazi da Kupac nije ni čekao da Vlada izmiri svoje preuzete obaveze.

Kupac se nije ponašao u pogledu zadržavanja postojećih i zapošljavanja novih radnika ni u skladu sa svojim ponuđenim biznis planom za preduzeće Kimo d.o.o., koji je bio obavezni sadržaj tenderske dokumentacije, jer je u istom predvidio zadržavanje postojećih i zapošljavanje novih radnika što je vidno i kroz projekciju bilansa uspjeha koji je u okviru tog biznis plana sačinio, jer je u istom predvidio troškove plaća.

Agencija za privatizaciju ZE-DO kantona kao prodavac, Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko kao kupac i Vlada ZE-DO kantona su dana 18.09.2014. godine potpisali Anex br. 01/14 Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera br. T-21-01. Anex je potpisan na Zahtjev kupca upućen 01.02.2014. godine i odnosi se na izmjene člana 3. Osnovnog ugovora T-21-01 i u istom se navodi:

„Ugovorne strane su konstatovale da je od strane Vlade Zeničko – dobojskog kantona došlo do kašnjenja izvršenja ugovorenih obaveza iz člana 7. Osnovnog ugovora, a koje se odnose na izmirenje obaveza i deblokadu računa preduzeća Kimo d.o.o. Zenica.

Na osnovu naprijed navedenog ugovorne strane su saglasne da kupac obaveze zapošljavanja iz prethodnog stava, uz obezbjeđenje ostvarivanja prava i obaveza utvrđenih radnim zakonodavstvom i kolektivnim ugovorom može realizovati kroz društvo kupca Prevent Sarajevo“ doo Visoko“.

Dakle prodavac i Vlada ZE-DO kantona 18.09.2014. godine daju saglasnost da se zadržavanje postojećih radnika društva Kimo d.o.o. i upošljavanje novih realizuje kroz Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko, a ne kroz Kimo d.o.o. koje preduzeće je predmet prodaje. Međutim, radnici su (većina njih) objavljeni iz društva Kimo d.o.o. na dan potpisa Ugovora

o kupoprodaji dakle 19.08.2002, te je zahtjev kupca upućen nakon 12 godina. Neosnovano je potpisivanje navedenog Anexa iz razloga što je kupac obaveze iz člana 3. Osnovnog ugovora trebao realizovati u roku od 3 godine, te je u tom roku moglo doći eventualno do potpisivanja Anexa, a ne 9 godina nakon isteka tog roka.

Iz svega navedenog revizijom je ustanovljeno da Kupac nije izvršio obaveze zadržavanja radnika i upošljavanja novih 60 u skladu sa članom 3. Ugovora T-21-01 19.08.2002.g.

5. Prema članovima 5. i 6. Ugovoru o kupoprodaji predmeta tendera br. T-21-01 od 19.08.2002. godine kupac je trebao izvršiti unos vlastitih sredstava kao obaveze novih investicija i izmirenja zatečenih dugovanja u iznosu od 5.285.000,00 KM, i to:

- Obaveze na ime novih ulaganja u preduzeće 3.985.000,00 KM, a prema sljedećoj dinamici: u prvoj godini 1.815.000,00 KM, u drugoj godini 1.500.000,00 KM, u trećoj godini 670.000,00 KM.

Navedena ulaganja kupac je trebao izvršiti u roku od 3 godine od dana pravosnažnosti

Rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije.

Navedena ulaganja kupac je trebao izvršiti na osnovu Investicijskog programa koji će izraditi u roku od 30 dana od dana pravosnažnosti Rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije (član 5. Ugovora).

- Obaveze za izmirenje zatečenih dugovanja do iznosa od 1.300.000,00 KM, rok: po potpisu ugovora (član 6. ugovora).

Obaveze na ime zatečenih dugovanja (član 5.) Ugovora **kupac je izmirio** i to u iznosu 1.359.240,00 KM u periodu 2002 - 2006. godina. Obzirom da je račun Kimo d.o.o. bio blokiran kupac je obaveze izmirio iz vlastitih sredstava direktnom uplatom povjeriocima (detaljno opisane uplate prema povjeriocima u dijelu Izvještaja 5.4. – kontrola ugovorenih obaveza str. 67-69).

Agencija za privatizaciju ZE-DO kantona izdala je Rješenje o odobravanju upisa izvršene privatizacije br. 23-03-10/04 06.01.2004. godine.

U skladu sa članom 16. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizaciju u Federaciji BiH (Sl. Novine FBiH, br. 12/05, 17/06, 9/09, 13/09, 52/09) Kupac je dostavio Agenciji za privatizaciju Revizorski izvještaj - nalaz i mišljenje ovlaštene revizorske kuće od 18.07.2007. godine. U izvještaju su navedena nova investicijska ulaganja u periodu 2002 - 2004. godina i to:

- Ulaganje u građevine 596.699,00 KM
- Ulaganje u opremu 122.380,00 KM
- Održavanje 517.093,00 KM
- Sitan inventar 6.569,00 KM
- Ukupno: 1.242.741,00 KM

U izvještaju je navedeno i da je Kupac nabavio novu opremu za Kimo d.o.o., s tim da ista nije prenesena u vlasništvo Društva, obzirom da proces privatizacije nije okončan, odnosno kupac nije registrovan u registru Suda kao 100% vlasnik. Nabavna vrijednost navedene opreme na dan 08.05.2007. godine iznosila je 4.114.698,00 KM.

Takođe je stavljena napomena da Rješenje br. 23-03-10/04 06.01.2004. godine, u vrijeme izrade nalaza i mišljenja nije bilo pravosnažno.

Dana 14.01.2014. godine ponovo je dostavljen nalaz neovisnog revizora o ispunjavanju ugovorenih obaveza po ugovoru T-21-01.

U nalazu je navedeno da je izvršeno investiranje u ukupnom iznosu od 6.161.010,00 KM i to u periodu od 2002 -2006 godina 4.091.686,00 KM, a u periodu 2007-2009 godina 2.069.324,00 KM.

- Postojeći objekat 1.338.255,00 KM
- Oprema 2.771.096,00 KM
- Izgradnja objekta 2.051.659,00 KM

Navedeni iznos ulaganja prema nalazu je evidentiran u poslovnim knjigama kupca, dok je u poslovnim knjigama Kimo d.o.o. evidentirano 1.290.056,00 KM kao trošak održavanja i rekonstrukcije postojećeg objekta do 31.12.2012. godine.

U nalazu nije potvrđeno postojanje Investicijskog programa usvojenog od strane Agencije.

Dopuna navedenog izvještaja izvršena je 14.02.2014. godine u kome je navedena nabavka opreme u 2013. godini u vrijednosti 64.890,00 KM, te evidencija nabavne vrijednosti opreme na 31.12.2012 godine 2.771.096,00 KM i akumulirana amortizacije iste 2.655.774,00 KM, što znači da je sadašnja vrijednost iste 115.322,00 KM.

U osnovnom nalazu od 14.01.2014. godine za koji je rađena dopuna navedeno je da je nabavljena oprema evidentirana u poslovnim knjigama kupca, te je zaključno sa 31.12.2013, evidentirana u poslovnim knjigama Kimo d.o.o.

Iz navedenog zaključujemo da je kupac nabavio opremu, koristio je u svom proizvodnom procesu i istu poslije prenio u društvo Kimo d.o.o ali već do određenog iznosa amortizovanu, te se može smatrati da je izvršeno ulaganje samo koliko je sadašnja vrijednost te opreme.

Kupac nije ispunio obavezu investiranja u rokovima i na način kako je ugovoreno u članu 5. Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera.

Kupac nije dostavljao investicijski plan na saglasnost Agenciji za privatizaciju kako je navedeno u članu 5. Ugovora.

Agencija nije vršila neposredne kontrole ispunjenja obaveza kupca po osnovu investiranja na način i u rokovima kako je to predviđeno Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja

obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizaciju u Federaciji BiH (Sl. Novine FBiH, br. 12/05, 17/06, 9/09, 13/09, 52/09).

Nakon proteka roka za investiranje ili dok je trajao rok investiranja, tri godine od pravosnažnosti Rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije, trebalo je potpisati Anex ugovora o produženju roka.

Agencija za privatizaciju ZE-DO kantona izdala je dana 29.09.2014. godine Uvjerenje br. 15-03-238/2014, kojim se potvrđuje da su izvršene ugovorene obaveze iz Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera T-21-01 potpisanog dana 19.08.2002.godine. Prema članu 20c. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizaciju u Federaciji BiH (Sl. Novine FBiH, br. 12/05, 17/06, 9/09, 13/09, 52/09), navedeno uvjerenje se izdaje nakon što kupac izvrši sve obaveze iz ugovora o kupoprodaji. Iz ocjene postupka privatizacije proizilazi da nisu ispunjeni uslovi za postupanje po članu 20. Pravilnika, jer Kupac nije izvršio obaveze na način i u rokovima kako je to definisano u Ugovoru o kupoprodaji br. T-21-01 od 19.08.2002. godine.

Vlada Zeničko-dobojskog kantona nije izmirila preuzete obaveze u 2003. godini. I ako u ugovoru o kupoprodaji nisu navedeni rokovi izvršenja ovih obaveza, u Odluci br. 02-14-17602/02 je naznačeno da će dio obaveza biti izmiren u 2002. godine, a ostatak u 2003. godini (detaljno opisano u ovoj ocjeni i dijelu izvještaja 4.1.3. i 5.4.).

5. „SARAJEVOPUTEVI“ D.D. SARAJEVO

Na osnovu odredbi Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", br. 55/12), Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06) i Rješenjem broj: 01-02-1-187/24 od 18.03.2024. godine, obavljena je revizija privatizacije privrednog društva „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo.

Privredno društvo „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo, pravilno je provelo pravni postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90), Zakonu o isplati ličnih dohodaka sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90) i Uredbi o reviziji prethodne vlasničke transformacije („Sl. Novine F BiH“, br. 1/98).

Postupak privatizacije privrednog društva „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo obavljen je u skladu s Okvirnim zakonom o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 14/98, 12/99, 14/00), Zakonom o privatizaciji preduzeća ("Sl. Novine F BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), te u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine F BiH, br. 16/02).

Postupak revizije pretvorbe i privatizacije izvršili su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, te Zakonom o reviziji institucija u F BiH. Revizija je obavljena u periodu od 18.03.2024. godine do 27.05.2024. godine. Postupak revizije proveden je u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora.

Na osnovu provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj 02-15-1-189-16/24 od 30.05.2024. godine koji je dostavljen društvu „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo, na Komentar/Očitovanje.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u ostavljenom roku zaprimila je očitovanje Uprave „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo. Aktom br. 3234/24 od 25.06.2024. godine. Uprava društva je obavijestila Agenciju da nema komentara na dostavljeni Nacrt izvještaja, nakon čega je Agencija sačinila konačan Izvještaj o izvršenoj pretvorbi i privatizaciji „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo br. 02-15-1-189-20/24 od 02.07.2024. godine, a koji čini sastavni dio Rješenja broj 01-02-1-187-3/24 od 02.07.2024. godine.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na osnovu kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji preduzeća ("Sl. Novine F BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), i drugim posebnim propisima.

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije u ovoj reviziji, utvrđeno je sljedeće:

1. Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju "Sarajevoputevi" d.d. Sarajevo su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99). Sačinjen je Aktivni, Pasivni i Neutralni podbilans.
2. Preduzeće je pripremilo Program privatizacije u skladu sa odredbama članova od 8. do 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/98, 26/98, 49/99 i 40/00), osim odredbe iz člana 8. tačka 11. privremena pravila dioničkog društva.
3. Agencija za privatizaciju u Sarajevskom kantonu je Rješenjem broj: 21-04/3-19-598-44 od 09.01.2004. godine odobrila Program privatizacije i Početni bilans na dan 30.06.2003.g., sa utvrđenim ukupnim kapitalom u iznosu od 2.799.851,00 KM i to državni kapital u procentu od 87,72 % u nominalnom iznosu od 2.456.074,00 KM i privatni kapital u procentu 12,28%, u nominalnom iznosu 343.777,00 KM. Prema Rješenju 51% ili 1.427.924,00 KM kapitala ostaje državni kapital, a privatizira se 1.028.150,00 KM ili 36,72% kapitala i to metodom Aukcije.

4. Javni poziv za prodaju metodom Aukcije, sami postupak prodaje i provođenja Aukcije, te potpis Ugovora sa kupcem i plaćanje izvršeni su u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje imovine, dionica ili udjela preduzeća („Sl. novine Federacije BiH“ br. 64/02). Privatizacija društva Sarajevoputevid.d. Sarajevo izvršena na zakonit način. Nedostatak naveden u tački 2. ocjene, ne čini značajnu grešku koja bi uticala na ocjenu zakonitosti cjelokupnog postupka privatizacije.

Agencija za reviziju privatizacije je naknadno utvrdila da je imala još u nečemu odlučiti u vezi sa ovom upravnom stvari te je donijela dopunsko rješenje broj 01-02-1-187-8/24 od 02.09.2024. godine u kojem je detaljno obrazložila razloge za donošenje istog.

Dopunskim Rješenjem utvrđuju se činjenice koje su već opisane u Izvještaju o provedenoj reviziji privatizacije broj: **02-15-1-189-20/24 od 02.07.2024. godine**, a na osnovu kojeg je doneseno prvobitno rješenje i to na način da je nakon izvršene privatizacije promijenjena struktura kapitala utvrđena u postupku privatizacije na način koji nije u skladu sa pozitivnim propisima, i to po osnovu dvije korporativne radnje izvršene na osnovu Odluke Vlade Federacije BiH br. 161/05 od 23.03.2005. godine, te Odluke Nadzornog odbora Sarajevoputevi d.d. Sarajevo br. 290/05 od 27.04.2005.godine i Odluke Skupštine Sarajevoputevi d.d. Sarajevo br. 1644/05 od 24.11.2005. godine.

Povećanje osnovnog kapitala društva izvršeno na osnovu Odluke Vlade Federacije BiH br. 161/05 od 23.03.2005. godine za iznos od 3.243.748,19 KM, u korist većinskog vlasnika Federacije BiH, te Odluke Nadzornog odbora Sarajevoputevi d.d. Sarajevo od dana 27.04.2005. godine br. 290/05 o povećanju osnovnog kapitala emisijom 74.592 redovnih dionica nominalne vrijednosti 12,50 KM, sa rokom upisa od 25.07.2005 do 25.08.2005 godine i to isključivo u stvarima, te Odluke Skupštine Sarajevoputevi d.d. Sarajevo br. 1644/05 od 25.11.2005. godine o povećanju osnovnog kapitala, emisijom 184.907 običnih dionica, nominalne vrijednosti 12,50 KM, sa rokom upisa od 16.12.2005. do 31.12.2005. godine i to isključivo u stvarima, nije izvršeno u skladu sa zakonskim propisima, te je na nedozvoljen način promijenjena struktura kapitala utvrđena u postupku privatizacije upisana RJEŠENJEM broj 21-04/3-19-598-51/A o odobravanju upisa izvršene privatizacije i to:

a) dionički kapital u vrijednosti od 1.028.150,00 KM što je 36,72% od ukupnog kapitala društva čiji je vlasnik: Društvo za proizvodnju, trgovinu i usluge "HIGHNAY CONSTRUCTION COMPANY" d.o.o. Sarajevo sa sjedištem u Sarajevu, ul. Topal Osman Pašina br. 32-B, registrirano Rješenjem Kantonalnog suda Sarajevo broj: UF/I-1426/02 od 28.01.2003. godine, a po kupoprodajnom ugovoru broj: 21-04/3-19-598-49/A od 08.03.2004. godine;

b) dionički kapital u vrijednosti od 1.427.924,00 KM što je 51% od ukupnog kapitala društva ostaje u državnom vlasništvu čiji je vlasnik Kanton Sarajevo, kasnijim rješenjem Federacija BiH;

c) dionički kapital u vrijednosti od 343.777,00 KM što je 12,28% od ukupnog kapitala društva čiji su vlasnici dioničari po prethodno izvršenoj vlasničkoj transformaciji, prema spisku iz knjige dioničara koja se vodi u preduzeću.

U opisanim korporativnim radnjama povećanja osnovnog kapitala Sarajevoputevi d.d. Sarajevo izvršena je emisija dionica i to 74.592 redovnih dionica po odluci Nadzornog odbora društva i 184.907 redovnih dionica po odluci Skupštine društva. Nominalna vrijednost dionice u obje emisije je iznosila 12,50 KM. Nakon navedenih emisija vlasnik dionica postaje Federacija BiH. Osnovni kapital je povećan za 3.243.737,50 KM, te je ukupni osnovni kapital nakon navedenih emisija iznosio 6.041.500,00 KM. Prije emisije Federacija BiH je bila vlasnik 51% kapitala društva, a nakon dvije opisane emisije postaje vlasnik 77,326% kapitala. Dionice iz opisane dvije emisije su plaćene u stvarima i to doniranim od strane Vlade Japana, razmjenom nota između Vlade Japana i Vlade Bosne i Hercegovine, a koje su već bile evidentirane u poslovnim knjigama Sarajevoputevi d.d. i to kao donacija.

U Odluci Vlade Federacije BiH br. 161/05 od 23.03.2005. godine, te u Odluci Nadzornog odbora Sarajevoputevi d.d. Sarajevo br. 290/05 od 27.04.2005. godine i odluci Skupštine Sarajevoputevi d.d. Sarajevo br. 1644/05 od 24.11.2005. godine navodi se da je oprema iz donacije Vlade Japana data na korištenje Sarajevoputevima d.d. Sarajevo, a ne uzimajući u obzir da je Rješenjem Federalnog ministarstva prometa i komunikacija br.07/6-27-2459/00 od 21.09.2000. godine ista data na korištenje i raspolaganje Sarajevoputevima d.d. Sarajevo, te da je osnovna namjena sredstava bila Donacija, da je u Obrazloženju Rješenja Federalnog ministarstva prometa i komunikacija navedeno da je Ministarstvo samo odgovorno za realizaciju i implementaciju donacije Vlade Japana, tj. do same realizacije donacije, te je preduzeće Sarajevoputevi d.d. Sarajevo u svojim poslovnim knjigama evidentiralo opremu iz donacije.

U Odlukama Vlade Federacije BiH, Nadzornog odbora Sarajevoputevi d.d. Sarajevo i Skupštine Sarajevoputevi d.d., Sarajevo, a koje smo gore naveli navodi se da su sredstva u društvu evidentirana po MRS 20, što znači da je članovima Odbora i Skupštine ta činjenica bila poznata.

Vlada Federacije BiH zadužuje Ministarstvo prometa i komunikacija za provođenje Odluke br.161/05 od 23.03.2005. godine, ne uzimajući u obzir činjenicu da je Rješenje Federalnog ministarstva prometa i komunikacija br. 07/6-27-2459/00 od 21.09.2000. godine na snazi i da je pravosnažno, tako da po tretmanu iste opreme postoje dva dokumenta i to: Rješenje ministarstva prometa i komunikacija i Odluka Vlade F BiH, a sa različitim tretmanom.

Davanjem opreme na korištenje i raspolaganja Sarajevoputevima d.d. Sarajevo još 2000-te godine, dakle prije privatizacije 36,72% kapitala, ispunjeni su uvjeti dati od samog donatora (Vlada Japana) da se donacija može dati preduzeću u većinskom državnom vlasništvu. Ova volja donatora je poštovana i prilikom same privatizacije Sarajevoputeva d.d. Sarajevo, jer je upravo iz tog razloga i privatizirano 36,72% kapitala, a Federacija BiH je ostala vlasnik 51% kapitala, dakle većinski vlasnik. Ostatak kapitala od 12,28% kapitala je privatiziran u postupku prethodne vlasničke transformacije.

Prije samog utvrđivanja Početnog bilansa stanja preduzeća i privatizacije dijela državnog kapitala oprema je dodijeljena na upravljanje i raspolaganje društvu Sarajevoputevi gore navedenim Rješenjem Federalnog ministarstva prometa i komunikacija, te činila imovinu društva, a samim tim kao takva evidentirana u početnom bilansu za privatizaciju.

Imajući u vidu činjenicu da je oprema data na upravljanje i raspolaganje društvu Sarajevoputevi d.d. Sarajevo nesporno postala imovina društva, a ne imovina Vlade Federacije BiH, istom nije bilo ni moguće izvršiti plaćanje redovnih dionica koje su emitovane na osnovu gore navedenih Odluka Nadzornog Odbora i Skupštine društva. Na osnovu opisanih korporativnih radnji kapital društva je povećan za 3.243.737,50 KM, a vlasnik je postala Vlada Federacije BiH, a da nije izvršila plaćanje emitovanih dionica, jer plaćanje opremom koja je nesporno vlasništvo društva, nije zakonit način kupovine dionica.

Komisija za vrijednosne papire Federacije BiH izdala je Rješenje br. 03/2-19-319/05, dana 18.08.2005. o upisu u registar emitenta i Rješenje br. 03/1-19-799/05, dana 12.01.2006. o upisu u registar emitenta Sastavni dio oba Rješenja je Registarski list (obrazac 2.) u kome se pod tačkom 3. -Podaci o osnovnom kapitalu navodi da je kapital društva 6.041.500,00 i to u novcu. Na osnovu netačnih podataka od strane društva da je uplaćen kapital u novcu, te netačnog obavještenja banke depozitara (Upi banka, sadašnja Intesasanpaolo banka) da je plaćanje izvršeno u stvarima koja su vlasništvo Federacije BiH, a što banka uopće nije ni ustanovljavala, Komisija za vrijednosne papire je izdala navedena rješenja.

Obzirom da Vlada Federacije BiH, nije ni izvršila uplatu u skladu sa članom 50. Zakona o tržištu vrijednosnih papira za emitovane dionice, nije ni mogla postati vlasnikom istih, te ni vlasnik 77,326% kapitala, već 51% koliko je i zadržala nakon provedenog postupka privatizacije. Prema članu 47. tačka c. Odluka o emisiji vrijednosnih papira zatvorenom ponudom sadrži procjenu vrijednosti stvari i prava ukoliko se prihvate kao sredstvo uplate i način njihovog evidentiranja, čuvanja i predaje emitentu. Imajući u vidu navedeni član jasno je da nije moglo biti čuvanja i predaje stvari emitentu jer je izvršena procjena stvari koja su već činila imovinu emitenta, bila kod emitenta i služila mu kao oprema za rad, te nisu bila imovina kupca tj. Vlade Federacije BiH. Donacija Vlade Japana u opremi je i bila uslovljena tim da se dodijeli preduzeću koje je u većinskom vlasništvu Federacije, a ne da se dodijeli Federaciji BiH, te je kako je već obrazloženo taj zahtjev donatora ispoštovan i prije, a i pri samom postupku privatizacije.

Vlada Federacije BiH nije mogla u skladu sa članom 49. Stav 2. tačka b. dostaviti banci depozitaru dokaz o vlasništvu nad stvarima kojima vrši uplatu predmeta emisije, jer revizorski izvještaj za 2003 godinu, bilansi stanja na dan 31.12.2004. godine i 30.06.2005. godine, te Rješenje Federalnog ministarstva prometa i komunikacija br. 07/6-27-2459/00 od 21.09.2000. nedvojbeno pokazuju da se radi o imovini preduzeća Sarajevoputevi d.d., a ne o imovini Vlade Federacije BiH.

6. OPRESA D.D. SARAJEVO

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH broj: 01-02-1-182/24 od 15.03.2024. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Opresa“ d.d. Sarajevo. Nakon provedenog postupka revizije, na osnovu utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza, pripremljen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji broj: 02-15-1-188-45/24 od 12.07.2024. godine koji je, u skladu sa odredbom člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u FBiH, dostavljen na komentar društvu iNovine BH d.o.o., pravnom sljedniku „OPRESA“ d.d. Sarajevo. Navedeni pravni sljednik „Opresa“ d.d. Sarajevo nije u predviđenom roku od 15 dana dostavio komentar na Nacrt izvještaja o reviziji, te je Agencija sačinila Izvještaj o reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva broj: 02-15-1-188-49/24 od 13.08.2024. godine.

Postupkom revizije privatizacije društva „Opresa“ d.d. Sarajevo, je utvrđeno:

I Privredno društvo „Opresa“ Sarajevo je pravilno izvršilo prethodnu vlasničku transformaciju u skladu sa odredbama Zakona o društvenom kapitalu („Sl. list R BiH“ br. 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Sl. list SFRJ“ br. 37/90 i 84/90).

Reviziju prethodno izvršene vlasničke transformacije vršila je revizorska kuća „Revik“ d.o.o. Sarajevo, koja je sačinila Zapisnik broj: UP-I-01-38/98 od 30.10.1998. godine, na osnovu kojeg je doneseno Rješenje o rezultatima predhodno izvršene vlasničke transformacije kod dioničkog društva „Opresa“ Sarajevo broj: UP-I-02-25-1/99 dana 23.07.1999. godine. Rješenjem je naloženo usklađivanje knjigovodstvene vrijednosti i strukture kapitala iskazane u poslovnim knjigama na dan 31.12.1997. godine.

Navodi i nalozi iz zapisnika, zbog uništenja najvećeg dijela izvorne knjigovodstvene dokumentacije u toku ratnih dejstava, zasnivali su se na rekonstruisanom činjeničnom stanju. Na osnovu raspoložive dokumentacije utvrđeno je da je u toku 1991. godine "Opresa" Sarajevo provodila pravne radnje vlasničke transformacije na osnovu Zakona o društvenom kapitalu. Dana 29.03.1991. godine donesena je odluka o izdavanju internih dionica radi pribavljanja dodatnog kapitala i odluka o transformaciji dotadašnjeg društvenog preduzeća u dioničko društvo u mješovitoj svojini. U postupku revizije nije se mogao utvrditi ukupan broj upisnika internih dionica, a preduzeće je obezbijedilo dokumentaciju o izvršenom upisu od strane ukupno 665 upisnika. Transformacija dotadašnjeg društvenog preduzeća u dioničko društvo u mješovitoj svojini registrovana je kod Osnovnog suda udruženog rada Sarajevo, rješenjem tog suda broj: U/I-2008/91 od 19.04.1991. godine.

U postupku revizije nije se moglo utvrditi da li su vršene efektivne otplate upisanih internih dionica. Na osnovu sačuvane dokumentacije, izvršena je rekonstrukcija izdvajanja izvršenih u interne dionice po Zakonu o ličnim dohocima u toku 1990. i 1991. godine, ostvarenog popusta na te otplate, rasporeda revalorizacionih rezervi za 1990. i 1991. godinu i ostvarene dobiti za 1990. godinu, na osnovu čega je utvrđena rekonstruisana knjigovodstvena vrijednost i vlasnička struktura kapitala po stanju na dan 31.12.1991. godine. Na osnovu tako utvrđene strukture kapitala izvršen je i raspored revalorizacionih rezervi, dobiti, gubitaka, ratnih šteta i svih ostalih promjena

(povećanja i smanjenja) knjigovodstvene vrijednosti kapitala za period od 1992. do 1997. godine.

Nakon provedenih knjiženja naloženih Rješenjem o rezultatima prethodno izvršene vlasničke transformacije kod dioničkog društva „Opresa“ Sarajevo broj: UP-I-02-25-1/99, ukupan kapital društva na dan 31.12.1997. godine je iznosio 15.188.126 KM, a isti su činili državni kapital u iznosu od 2.963.205 KM ili 48,60910% osnovnog kapitala, privatni kapital u iznosu od 3.132.784 KM ili 51,39090% osnovnog kapitala (ukupan osnovni kapital je iznosio 6.095.989 KM), nenominirani kapital u iznosu od 441.377 KM i stambeni fond 8.650.759 KM.

II Revizijom postupka privatizacije je utvrđeno da je postupak privatizacije privrednog društva „Opresa“ d.d. Sarajevo proveden u skladu sa zakonskim i drugim propisima.

Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju „Opresa“ d.d. Sarajevo su sačinjeni i izvršeni u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

Preduzeće je pripremio Program privatizacije u skladu Uredbom o metodologiji za pripremu Programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/98, 26/98, 49/99 i 40/00). Početni bilans je sadržavao Aktivni, Pasivni i Neutralni podbilans.

Kantonalna agencija za privatizaciju Sarajevo je Rješenjem broj: 21-04/7-19-36-1 od 03.04.2000. godine odobrila Program privatizacije i Početni bilans, sa utvrđenim državnim kapitalom u iznosu od 3.635.523,00 KM, koji je privatiziran u postupku Javnog upisa dionica u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća ("Sl. novine Federacije BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00). Rješenjem Kantonalna agencija za privatizaciju Sarajevo broj: 21-04/7-19-316-8 od 01.08.2001. godine odobren je upis izvršene privatizacije u sudski registar 3.635.523,00 KM državnog kapitala, što predstavlja 33,30% od ukupnog kapitala preduzeća za unutrašnju i spoljnu trgovinu "Opresa" d.d. u mješovitoj svojini sa p.o. Sarajevo.

Sedam najvećih dioničara imalo je u vlasništvu 3.141.626 KM ili 28,778719% od ukupnog kapitala Društva, od čega su šest privatizacijski fondovi. Ostali dioničari, njih 165 koji su učestvovali u kupovini ovog dijela kapitala su imali udio manji od 0,02% u ukupnom kapitalu Društva.

Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj 065-0-Reg-18-005689 od 04.12.2018. godine u sudskom registru upisani su podaci o promjeni oblika društva, umjesto dotadašnjeg dioničarskog društva postalo je Društvo sa ograničenom odgovornošću za unutrašnju i vanjsku trgovinu „Opresa“ Sarajevo. Prema navedenom rješenju osnivač subjekta upisa je British American Tobacco Investments (Central & Eastern Europe) limited sa visinom kapitala u iznosu od 23.661.490,00 KM. Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj 065-0-Reg-21-003036 od 22.10.2021. godine brisan je iz sudskog registra subjekt "Opresa" d.d. Sarajevo, radi pripajanja subjektu upisa iNovine BH društvo sa ograničenom odgovornošću za unutrašnju i vanjsku trgovinu, sa

sjedištem u Sarajevu, dakle Društvo je nastavilo sa poslovanjem u okviru drugog pravnog subjekta koji se bavi istom djelatnošću.

Društvo u trenutku sačinjavanja Početnog bilansa nije uključilo u Pasivni podbilans potraživanja iz 1992. godine od Federalnog ministarstva finansija u iznosu od 148.122,64 KM, jer za isto nije imalo konfirmaciju navedenog Ministarstva, te je isti iznos ostao u Aktivnom podbilansu što je uvećalo vrijednost državnog kapitala namjenjenog prodaji za 4,07 %, a umanjilo vrijednost privatnog kapitala za 2,03%.

„Opresa“ d.d. Sarajevo je sporna potraživanja trebala, u skladu sa članom 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izrade početnog bilansa preduzeća za privatizaciju, isknjižiti i za taj iznos umanjiti državni (društveni) kapital, jer bi po sili zakona došlo do zamjene ispunjenja. Umjesto plaćanja dugovanog iznosa, došlo bi do umanjenja državnog kapitala za cjelokupni iznos duga.

Društvo je tužbom pokrenulo parnični postupak protiv Federacije BiH, za Ministarstvo odbrane i Ministarstvo finansija i BiH za Ministarstvo odbrane. Presudom Općinskog suda broj 09 65 Ps 014239 03 Ps od 08.07.2024. godine Društvo, kao tužitelj, je odbijeno s postavljenim tužbenim zahtjevom. Navedena presuda je potvrđena i presudom Kantonalnog suda broj: 65 0 Ps 014239 12 PŽ od 15.10.2012. godine. Protiv drugostepene odluke Društvo je podnijelo reviziju koju je Vrhovni sud presudom broj: 65 0 Ps 014239 13 Rev od 10.09.2013. godine odbio. Društvo je 11.12.2013. godine podnijelo apelaciju Ustavnom sudu BiH. Odlukom Ustavnog suda BiH broj AP 5092/13 odbijena je apelacija protiv presude Vrhovnog suda Federacije BiH. Nakon donošenja navedenih presuda više nije bilo moguće korigovati Početni bilans za navedeni iznos.

FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Napominjemo da se Agencija svakodnevno susreće sa poteškoćama u smislu provedbe Zakona o reviziji privatizacije. U najvećem dijelu to se ogleda u prikupljanju dokumentacije, jer u takvim slučajevima Agencija nema mehanizam da pokrene procedure kaznenih odredbi, a koje su kao takve navedene u Zakonu. S tim u vezi Agencija može tek da obavijesti nadležno tužilaštvo, što Agencija trenutno i radi. U postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pojedine odredbe zakona su prevaziđene, a neke je opet nemoguće primjeniti, zbog toga je neophodno da se pristupi izmjenama i dopunama zakona.

S obzirom da je broj privrednih društava i banaka koje Agencija treba da revidira, a koje su privatizirane u prošlom periodu, znatno veliki, a isto tako i onih narednih privatizacija koje tek trebaju da se izvrše, za uspješno obavljanje revizija, neophodno je u budućem periodu raditi na povećanju budžeta kako bi se povećao broj revizora i administrativnog osoblja, a samim tim bi se povećao i broj revizija i po tom osnovu Agencija bi mogla u većem obimu uzimati predmete u rad. Agencija se već susreće sa

obimnošću posla, a za to nema ni dovoljan broj administrativnog osoblja da može opslužiti i stizati sve zakonom definisane aktivnosti.

ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspekta evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti spremna da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Broj: 01-04-1-365/24

Sarajevo, 18.09.2024. godine

DIREKTOR

Vedad Duraković, dipl.oec.