

ZAKON
O REVIZIJI PRIVATIZACIJE DRŽAVNOGA KAPITALA
U GOSPODARSKIM DRUŠTVIMA I BANKAMA

1. Temeljne odredbe

Članak 1.

Ovim se zakonom uređuju: predmet, postupak, institucija i sredstva potrebna za provedbu revizije privatizacije državnoga kapitala u gospodarskim društvima i bankama Federacije Bosne i Hercegovine.

Članak 2.

S ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, državnoga vlasništva u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnoga interesa, provest će se revizija privatizacije državnoga kapitala u gospodarskim društvima i bankama koja je izvršena ili se vrši u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Revizija privatizacije državnoga kapitala u gospodarskim društvima i bankama će tretirati i stvari i prava sa pripadajućim kapitalom gospodarskih društava (privatiziranih i neprivatiziranih) koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivnu podbilancu, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obveze prema pravnim osobama iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije. Revizija privatizacije državnoga kapitala u gospodarskim društvima i bankama će uključivati i raspolaganje novčanim sredstvima ostvarenim prodajom gospodarskih društava i banaka.

Članak 3.

Pod revizijom (u daljnjem tekstu: revizija), u smislu ovoga zakona, smatra se naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije gospodarskih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine koji obuhvaća:

a) postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, Federalnoga ministarstva financija, Jedinice za privatizaciju banaka, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira kao i

- odluka i postupaka drugih tijela Federacije Bosne i Hercegovine i kantona;
- b) procedure u pripremi i provedbi privatizacije gospodarskih društava i banaka;
 - c) dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene iskaze/financijska izvješća;
 - d) financijske i računovodstvene transakcije koje se odnose na privatizaciju gospodarskih društava i banaka;
 - e) način raspolaganja novčanim sredstvima ostvarenim prodajom gospodarskih društava i banaka;
 - f) zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obveza;
 - g) identifikaciju stvari, prava, potraživanja i obveza iz pasivne podbilance i način njezinim raspolaganjem (stvari i prava sa pripadajućim kapitalom gospodarskih društava, privatiziranih i neprivatiziranih, koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivnu podbilancu, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obveze nastale do 31.03.1992. godine, prema pravnim osobama iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije);
 - h) promjene obavljanja djelatnosti gospodarskih društava protivno uvjetima iz ugovora o prodaji;
 - i) promjenu imena ili prestanak rada gospodarskoga društva protivno ugovoru o privatizaciji.

Članak 4.

Revizija se provodi radi:

- a) utvrđivanja zakonitosti u procesu privatiziranja državnoga kapitala;
- b) provjere zaključenih ugovora i ispunjavanja obveza ugovornih strana;
- c) zaštite javnoga interesa u procesu privatiziranja državnoga kapitala;
- d) zaštite stvari i prava sa pripadajućim kapitalom gospodarskih društava (privatiziranih i neprivatiziranih, koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivnu podbilancu, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije i naplata potraživanja nastalih do 31.03.1992. godine, prema pravnim osobama iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije);
- e) spriječavanja nezakonitog raspolaganja novčanim sredstvima ostvarenim prodajom gospodarskih društava i banaka;
- f) spriječavanja nezakonitog stjecanja imovine/imovinske koristi u postupku privatizacije državnoga kapitala;
- g) oduzimanja nezakonito stečene imovine/imovinske koristi u postupku privatizacije državnoga kapitala;
- h) utvrđivanja odgovornosti odgovornih osoba u tijelima državne uprave, upravnim organizacijama, drugim organizacijama i institucijama Federacije Bosne i Hercegovine i kantona, gospodarskim društvima i bankama.

Članak 5.

Revizija privatizacije po ovome zakonu provodit će se u gospodarskim društvima i bankama čiji je državni capital privatiziran ili se privatizira sukladno odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji poduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakona o privatizaciji poduzeća ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnoj bilanci stanja poduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko-pravnim odnosima ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/98 i 29/03).

Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u gospodarskim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji poduzeća.

1. Institucija za provedbu revizije

Članak 6.

Ovim zakonom osniva se Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija za reviziju).

Agencija za reviziju je pravna osoba sa sjedištem u Sarajevu.

Članak 7.

Agencija za reviziju će provoditi reviziju sukladno odredbama ovoga zakona i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 22/06).

Ukoliko Agencija za reviziju procjeni da ne može izvršiti reviziju privatizacije gospodarskih društava i banaka, u roku iz članka 14. stavka 3. ovoga zakona, može sukladno Zakonu o javnim nabavama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», br.: 49/04, 19/05, 52/05, 92/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10) privremeno angažirati pravne osobe za pružanje usluga revizije, specijalizirane stručne institucije i referentne stručnjake pojedince.

S odabranim pravnim osobama za pružanje usluga revizije, specijaliziranim stručnim institucijama i stručnjakom pojedincem zaključuje se ugovor.

Članak 8.

Agencija za reviziju, u okviru svoje nadležnosti, ima javne ovlasti za donošenje pojedinačnih upravnih akata, sukladno Zakonu o upravnom postupku.

Članak 9.

Upravni nadzor nad povjerenim javnim ovlastima iz članka 8. ovog zakona vrši Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije).

U vršenju upravnog nadzora Vlada Federacije rješava po žalbama protiv donesenih upravnih akata u vršenju povjerenih javnih ovlasti i vrši i druga prava, koja po zakonu ima drugostupanjski organ u upravnom postupku.

Agencija za reviziju je dužna najmanje jedanput godišnje Vladi Federacije podnijeti izvješće o vršenju povjerenih javnih ovlasti.

Članak 10.

Temelje organizacije i načina poslovanja Agencije za reviziju uređuje Vlada Federacije podzakonskim aktima.

Članak 11.

Sredstva potrebna za rad Agencije za reviziju osiguravaju se u proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

Članak 12.

Na zahtjev Agencije za reviziju, stručne službe Vlade Federacije i kantona, Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo financija, Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine i sva druga tijela, gospodarska društva, banke, organizacije i pojedinci su dužni dostaviti podatke, informacije i dokumentaciju i dati potrebna obrazloženja za potrebe provedbe postupka revizije privatizacije.

Članak 13.

Agencija za reviziju dužna je svakih šest mjeseci, putem Vlade Federacije, informirati Parlamentarno povjerenstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o izvršenim revizijama privatizacije državnoga kapitala gospodarskih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 14.

Postupak revizije privatizacije pokreće i provodi Agencija za reviziju po službenoj dužnosti sukladno godišnjem programu rada.
Izvješće o izvršenju programa rada za prethodnu godinu Agencija je dužna dostaviti Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine najkasnije do 30. ožujka tekuće godine.
Postupak revizije Agencija za reviziju je dužna provesti u svim gospodarskim društvima i bankama iz članka 5. ovoga zakona najkasnije u roku od pet godina od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

Članak 15.

U postupku revizije Agencija za reviziju utvrdit će:

- a) knjigovodstvenu vrijednost državnoga kapitala prema početnoj bilanci stanja gospodarskih društava i banaka;
- b) promjene koje su nastale na kapitalu kao i druge materijalno značajne promjene na imovini i obvezama, od dana utvrđivanja početne bilance stanja do dana privatizacije i od dana privatizacije do dana završetka revizije;
- c) vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivne podbilance od gospodarskoga društva i drugih subjekata;
- d) ispunjavanje ugovornih obveza od kupca definiranih ugovorom o prodaji državnoga kapitala;
- e) jesu li od dana pokretanja do okončanja procesa privatizacije aktivnosti mjerodavnih nositelja procesa privatizacije i kupca bile sukladne važećim propisima.

1. Radnje, mjere i postupci po izvršenoj reviziji

Članak 16.

Agencija za reviziju, nakon provedenog postupka i na temelju utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza u procesu revizije, a prije završetka konačnoga revizorskoga izvješća, priprema nacrt izvješća o reviziji kojeg dostavlja upravi gospodarskoga društva ili banke na komentar.

Komentar uprave gospodarskoga društva ili banke na nacrt izvješća o reviziji iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se Agenciji za reviziju u roku od 15 dana po prijemu nacrta izvješća ili u dužem roku, o kojem odlučuje Agencija za reviziju.

Agencija za reviziju je dužna razmotriti komentare uprave gospodarskoga društva, banke ili rukovoditelja tijela, organizacije i institucije, odnosno prije pripreme konačnoga izvješća, i u slučajevima neslaganja, u konačno izvješće uključiti njihove relevantne komentare i dati revizorsko mišljenje o provedenoj reviziji privatizacije gospodarskih društava i banaka.

Članak 17.

Nakon provedenog postupka revizije privatizacije gospodarskih društava i banaka, Agencija za reviziju donosi rješenje kojim se utvrđuje da je privatizacija provedena sukladno zakonu i drugim propisima ili da je u tijeku privatizacije došlo do povrede propisa.

Sastavni dio rješenja iz stavka 1. ovoga članka čini konačno izvješće o izvršenoj reviziji sa revizorskim mišljenjem.

Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se pravnoj osobi kod koje je izvršena revizija, Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, Federalnom ministarstvu financija i Agenciji za bankarstvo, ukoliko je vršena revizija banke i mjerodavnom ministarstvu, odnosno tijelu koje je u banci ili gospodarskom društvu u kojem je izvršena revizija vršilo ovlasti na temelju državnoga kapitala u vrijeme pokretanja postupka privatizacije, koji protiv rješenja mogu izjaviti žalbu u roku od 15 dana od dana dostave.

O žalbi iz stavka 3. ovoga članka, koja se dostavlja putem Agencije za reviziju, rješava Vlada Federacije.

Članak 18.

Ukoliko je rješenjem iz članka 17. stavak 1. ovoga zakona utvrđena povreda zakona, Agencija za reviziju će sukladno svojim ovlastima, odredbama Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99) i Zakona o obligacionim odnosima ("Službeni list SFRJ", br.: 29/78, 39/85, 45/89, 57/89 i "Službeni list R BiH", br. 2/92, 13/93, 13/94 i 29/03), bez odlaganja pokretati upravne postupke, upravne i parnične sporove radi izmjene, poništenja ili ukidanja rješenja i zaključenih ugovora o privatizaciji državnoga kapitala gospodarskih društava i banaka, privremenom osiguranju nezakonito stečene imovine/imovinske koristi i povratu odnosno

oduzimanju nezakonito stečene imovine/imovinske koristi.

U postupcima iz stavka 1. ovoga članka, zaštitu državnoga kapitala koji je privatiziran vrše mjerodavna pravobraniteljstva.

Nezakonito stečena imovina/imovinska korist koja bude oduzeta pravomoćnom presudom suda se predaje na upravljanje Vladi Federacije..0 načinu upravljanja sa oduzetom imovinom/imovinskom koristi Vlada Federacije će donijeti Naputak u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

Članak 19.

Ako Agencija za reviziju u konačnom izvješću i danom revizorskom mišljenju utvrdi postojanje radnji koje imaju obilježje prekršaja, podnijet će prijavu i uz konačno izvješće i revizorsko mišljenje sa vjerodostojnom dokumentacijom istu dostaviti mjerodavnom sudu na daljnji postupak.

Ako Agencija za reviziju u konačnom izvješću i danom revizorskom mišljenju utvrdi postojanje radnji koje imaju obilježje kaznenoga djela, podnijeti će konačno izvješće i revizorsko mišljenje sa vjerodostojnom dokumentacijom mjerodavnom tužiteljstvu na daljnji postupak.

1. Kaznene odredbe

Članak 20.

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 3.000,00 KM bit će kažnjena za prekršaj odgovorna osoba u tijelu državne uprave i odgovorna osoba u pravnoj osobi (gospodarsko društvo ili banka) ukoliko ne postupe po zahtjevu Agencije za reviziju (članak 12. ovoga zakona).

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 15.000,00 KM bit će kažnjeno za prekršaj tijelo državne uprave i pravna osoba ukoliko ne postupe po zahtjevu Agencije za reviziju (članak 12. ovoga zakona).

1. Prijelazne i završne odredbe

Članak 21.

U postupku revizije privatizacije gospodarskih društava I banaka po ovom zakonu primjenjuju se odgovarajuće odredbe Zakona o upravnom postupku.

Pokrenuti postupci kontrole zaključenih ugovora o privatizaciji gospodarskih društava i ispunjavanja ugovornih obveza, a koji nisu okončani do dana stupanja na snagu ovoga zakona, završit će se po odredbama zakona po kojem su pokrenuti.

Članak 22.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedateljica
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH

Karolina Pavlović

Predsjedatelj
Zastupničkoga doma
Parlamenta Federacije BiH

Dr. Denis Zvizdić